



Ledamöter	Bengt Hackberg (S), Ordförande Ninni Gustavsson (M), Vice Ordförande Ulrika Persson (C) Marita Ahlström (S) Göran Paulsson (M)
Tjänstgörande Ersättare	Sofia Inlund (S) för Isabell Leoson (S) Susanne Råbius (MP) för Joseph Farjallah (S)
Ersättare	Othmar Nekham (C)
Övriga närvarande	Per Ola Svensson, sekreterare Anders Ramberg, förvaltningschef Ida Lilja, inspektör, § 95 Emma Lundström, inspektör, § 96 Angelica Nordlund, inspektör, § 96
Paragrafer	§§ 95-101
Justering	Ordföranden och Marita Ahlström
Underskrifter	Sekreterare Per Ola Svensson Ordförande Bengt Hackberg Justerare Marita Ahlström
Justerat 2019-11-18 och anslaget 2019-11-19	
	Underskrift..... Per Ola Svensson

Innehåll

§ 95	Överklagande av länsstyrelsens beslut dnr 505-4325-18	3
§ 96	Krav på återställande inom strandskyddat område Sjönevad Dnr M-2017-749	4
§ 97	Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari- oktober 2019 Dnr M-2018-1731	10
§ 98	Riktlinjer för bisyssla KS2018/627 Dnr M-2019-2009	11
§ 99	Riktlinje gällande anställning med lönesubvention KS 2019/245 Dnr M-2019-2010	12
§ 100	Delegationsbeslut oktober	13
§ 101	Ärenden för kännedom	23
	- Besluta att avslå överklaganden av förbud mot utsläpp av avloppsvatten Dnr M-2018-928	

§ 95

Överklagande av länsstyrelsens beslut dnr 505-4325-18 Morup

Dnr M-2018-928

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar uppdra åt ordförande Bengt Hackberg (S) att fatta beslut om överklagande i ärendet om förbud mot utsläpp av avloppsvatten på fastigheten Morup

Redogörelse för ärendet

Länsstyrelsen har i beslut i överklagat ärende rörande enskilt avlopp förlängt genomförande tiden på ett sådant sätt att oklarhet uppkommer på vilka grunder sådan förlängning kan ske. I det aktuella ärendet rör det sig om ett fritidshus och här är saknas vägledande domar för vägledning. Namnden fann därför efter diskussion att en prövning i högre instans är motiverad.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar uppdra åt ordförande Bengt Hackberg (S) att fatta beslut om överklagande i ärendet om förbud mot utsläpp av avloppsvatten på fastigheten Morup

§ 96

Krav på återställande inom strandskyddat område Sjönevad

Dnr M-2017-749

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att NN (pers. nr), såsom fastighetsägare, ska genomföra följande åtgärder på byggnaden (bild 1) inom strandskyddat område på fastigheten Sjönevad:

1. Ta bort skorstenen.
2. Ta bort byggnadens samtliga tre fönster; byggnadens väggar ska återgå till att bestå av fasad utan fönster.
3. Återställa staketet runt byggnaden till tidigare dragning enligt fotografi från 2016-06-09 (bild 2), vilket innebär att staketet ska avslutas vid byggnadens västra hörn. Det ska därmed inte finnas något staket på norra eller östra sidan av byggnaden.
4. Ta bort skylten med texten ”Privat” som är placerad på staketet (bild 3).

Ovanstående åtgärder ska vara gjorda senast 30 april 2020.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Enligt miljöbalken skyddas stränder vid hav, sjöar och vattendrag (oavsett storlek) för att bevara förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv samt bevara goda livsmiljöer för djur- och växtlivet på land och i vattnet. Utmed Sjönevadssjön gäller strandskydd 100 m från strandlinjen på land och lika långt ut i vattnet. Inom detta område är det t.ex. förbjudet att ändra byggnader eller byggnaders användning och vidta andra åtgärder som har en avhållande effekt eller begränsar allmänhetens tillgänglighet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden bedömer att den ändring som har gjorts av den aktuella byggnaden (se jämförelse mellan bild 2 och 4) är en förbjuden åtgärd enligt strandskyddsbestämmelserna.

I dom med mål nr M 3181-18, meddelad av Mark- och miljödomstolen i Vänersborg den 3 juni 2019 anges följande: *”Nuvarande byggnad har en väsentligt ändrad utformning än tidigare. Från att tidigare ha använts huvudsakligen som förråd kan byggnaden idag användas t.ex. som gäststuga. Tidigare dubbeldörrar har bytts ut mot en traditionell bostadsdörr. Den tidigare fönsterlösa byggnaden har fått spröjsade fönster och nytt tak med skorsten. El har dragits in i byggnaden som delats upp i två mindre avdelningar med kamin i det ena utrymmet. Väggarna har invändigt klätts med panel. Byggnaden med sitt äldre utseende genererade*

§ 96 forts.

ingen hemfridszon utanför väggarna. Byggnaden med nuvarande utseende kan generera en förhållandevis stor hemfridszon. Sammantaget får byggnaden anses ha ändrats på ett sätt som riskerar att avhålla allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. Det ändrade utförandet är därför förbjudet av strandskyddslagstiftningen.”

Miljö- och hälsoskydds nämnden delar mark- och miljödöms tolens uppfattning i stycket ovan. Nämnden anser att ändringen av byggnaden riskerar att ha en avhållande effekt på allmänheten. Vi bedömer att en hemfridszon har uppstått, genom att byggnadens utseende har ändrats och genom att ändringen möjliggjort för en annan användning av byggnaden. För att den tillkommande avhållande effekten ska försvinna anser vi därför att både skorsten och fönster ska tas bort från byggnaden.

Vi anser inte att det är en tillräcklig åtgärd att insynsskydda fönstren för att minska den avhållande effekten eftersom det även är den avhållande effekten på avstånd som ska försvinna, och denna påverkas inte nämnbart av enbart insynsskydd.

Gällande staketet anser vi att den nyligen uppsatta sektionen av staketet bakom byggnaden (bild 1, 4 och 5) begränsar fri passage för människor och djur utmed stranden och avhåller allmänheten från att vistas fritt och anser därför att den behöver tas bort.

Miljö- och hälsoskydds nämnden bedömer sammantaget att det allmänna intresset väger tyngre än det enskilda och anser därför det rimligt att kräva dessa åtgärder för återställande av byggnad och staket inom det strandskyddade området för att skydda strandskyddets syften.

Vi anser att tiden till den 30 april 2020 är rimlig för att hinna vidta åtgärder.

Lagstöd

Av 2 kap. 3§ miljöbalken (1998:808) framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Av 2 kap. 7 § miljöbalken framgår att ovanstående krav gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaden för sådana åtgärder.

§ 96 forts.

Enligt 7 kap. 13-14 §§ miljöbalken är syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

I 7 kap. 15§ miljöbalken står att inom strandskyddsområde får byggnader eller byggnaders användning inte ändras om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt.

I 26 kap. 9 § miljöbalken står att en tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen besökte området i juni 2016. Vi noterade då att det fanns ett äldre garage/förråd inom strandskyddat område. Ni ansökte samma år om enkelt bygglov hos bygglovsnämnden (dnr. 2016-S0079) för ändrad användning från garage till bastu. Bygglovet beviljades inte.

Vi gjorde en uppföljande inspektion på platsen i maj 2017 och noterade då att ni hade gjort åtgärder som väsentligt förändrade byggnadens utseende, ny grundplatta, tak, dörr, fönster, färg m.m. Byggnaden hade även flyttats något. Vi ansåg då att det rörde sig om en helt ny byggnad. Vidare noterades att staketets dragning ändrats och att det sträckte sig bakom byggnaden där det inte funnits något staket tidigare och hela vägen ner till strandkanten.

Ni meddelade oss då att området kring stranden varit avgränsat med olika former av inhägnader sedan lång tid tillbaka och att nuvarande inhägnad (staket, stengärdsgård och taggråd) har funnits på platsen sedan minst 50 år tillbaka. Vidare meddelade ni att byggnaden på den här delen av fastigheten inte är nybyggd. Byggnaden ska ha blivit uppförd någon gång på 30-talet och har sedan dess renoverats, dock med bibehållen storlek och utseende. Ni ansåg att samtliga av områdets anläggningar och anordningar har uppförts innan 1975 och därav inte omfattas av strandskyddets bestämmelser.

Vi ställde krav på att byggnaden och delar av staketet skulle tas bort vilket överklagades av er, först till Länsstyrelsen och sedan vidare upp till mark- och miljödomstolen. Mark- och miljödomstolen gjorde bedömningen att byggnaden inte kunde räknas som ny, och därför inte borde tas bort. De ansåg däremot att den väsentligt ändrade utformningen genererade en förhållandevis stor hemfridszon till skillnad från tidigare. Ärendet återförvisades till oss för utfärdande av ett rättelseföreläggande.

§ 96 forts.

Efter mark- och miljödomstolens dom har ni tagit kontakt med oss för att försöka komma överens om hur frivillig rättelse kan ske.

Information

Strandskyddsbestämmelserna gäller även ändrad användning av byggnader. Ni har i samtal med oss ett flertal gånger uppgett att byggnaden fortsatt ska användas som ett förråd. Om ni i framtiden önskar ändra byggnadens användning till t.ex. gäststuga eller bastu behöver ni söka dispens för en sådan ändring. Detta görs hos bygglovsenheten på Falkenbergs kommun.

Uppföljning

Miljö- och hälsoskydds nämnden har för avsikt att följa upp ärendet efter den 30 april 2020.

Bild 1, 2017-05-02



Bild 2, 2016-06-09



Bild 3, 2017-05-02



Bild 4, 2017-05-02



Bild 5, 2017-05-02



Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2019-11-05 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 97

Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari-oktober 2019

Dnr M-2018-1731

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan jan-okt till handlingarna.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av uppföljning för perioden jan-okt i för ändamålet upprättade matriser.

Periodens ekonomiska resultat

Resultatet för perioden visar ett överskott på 1 636 tkr. Resultatet är inte riktigt rättvisande då det nyligen inkommit naturvårdsbidrag, från Länsstyrelsen, på 820 tkr. Av dessa ska 420 tkr avsättas till år 2021 för användning i projektet "Nystart Tur:s vattenråd". Resterande 400 tkr kommer att användas för att betala de åtgärdssamordnare som anlitats under år 2019. Vi inväntar en faktura på motsvarande belopp från Kommunstyrelseförvaltningen. Det verkliga resultatet blir då istället 816 tkr.

Måluppfyllelse

Resultaten för planerad tillsyn/kontroll är mycket bra för de båda enheterna miljöskydd och avlopp. Livsmedel och hälsoskydd ligger efter med dessa kontroller. Livsmedel förklarar tappet med att de haft viss frånvaro och mycket inkommande ärenden. Hälsoskydd anger felberäkning i planering som orsak.

Den löpande kontrollen ser mycket bra ut på alla enheter utom avlopp som inte fått in ansökningar om tillstånd i förväntad omfattning.

Prognos för helår

Nämnden förväntas redovisa ett överskott på ca 600 tkr.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2019-11-08 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 98

Riktlinje för bisyssla KS2018/627

Dnr M-2019-2009

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av upprättat förslag till riktlinje för bisysslor i Falkenbergs kommun. Namnden anser att det är viktigt med kommungemensamma riktlinjer i frågor som rör samtliga nämnder och förvaltningar men har i sak inget att tillföra.

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har genom personalavdelningen tagit fram förslag till riktlinje för bisysslor i Falkenbergs kommun och skickat förslaget på remiss till samtliga nämnder.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2019-11-06 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 99

Riktlinje gällande anställning med lönesubvention KS 2019/245

Dnr M-2019-2010

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av upprättat förslag till riktlinje vid anställningar med lönesubvention. Namnden anser att det är viktigt med kommungemensamma riktlinjer i frågor som rör samtliga nämnder och förvaltningar men har i sak inget att tillföra.

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har genom personalavdelningen tagit fram förslag till riktlinje vid anställningar med lönesubvention och skickat förslaget på remiss till samtliga nämnder.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2019-11-06 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 100

Delegationsbeslut oktober 2019

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar lägga oktober månads delegations beslut till handlingarna.

§ 101

Ärenden för kännedom

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar lägga följande ärende till handlingarna:

- Besluta att avslå överklaganden av förbud mot utsläpp av avloppsvatten
Dnr M-2018-928