

Ledamöter

Rebecka Kristensson (S), ordförande
Kerstin Angel (C), vice ordförande
Markus Jöngren (MP)

Övriga närvarande

Josefine Eirefelt, verksamhetschef hållbar samhällsutveckling
Beatrice Arturson, kanslisekreterare
Erika Erlingson, utvecklingsledare
Linda Corneliusson Linde, utvecklingsledare
Mikael Gardestrand Bengtsson, utvecklingsledare
Linda Larsson, gatu-och trafikchef § 48
Anna Danielsson, fastighets- och projektchef § 48
Bo-Anders Antonsson, verkställande direktör Falkenberg
Energi AB § 53
Magnus Hesslemar, Falkenbergs Energi AB § 53 via telefon
Elisabeth Andersson, VIVAB § 53
Tomas Nilsson, internservicechef § 53
Charlotta Jonson, 2:a vice ordförande kommunfullmäktige § 53
Janne Rask, Nordion Energi § 53
Per Gunnarsson, Nordion Energi § 53
Jonas Simonsson, driftschef Falkenbergs Biogas § 53
Fredrik Åkesson, ST1 § 53

Paragrafer

§§ 48-53

Justering

Ordföranden och Kerstin Angel.

Digitala underskrifter

Ordförande Rebecka Kristensson
Justerare Kerstin Angel

Anslag/Bevis

Protokollet justerat 2022-12-22	och anslaget. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Beslutsinstans	Kommunstyrelsens hållbarhetsutskott
Sammanträdesdatum	2022-12-21
Datum då anslaget sätts upp	2022-12-23
Datum då anslaget tas ned	2023-01-16
Protokollet förvaras hos	Kommunstyrelseförvaltningen

Innehållsförteckning

§ 48	Antagande av riktlinjer för hållbar bygg- och anläggning	2019/492	4 - 5
§ 49	Antagande av kemikalieprogram	2022/275	6 - 7
§ 50	Uppföljning av tilldelade reserver inom integrationsområdet	2019/488	8 - 10
§ 51	Motion - Träbyggnadspolicy	2022/270	11 - 12
§ 52	Uppföljning schabloner och fördelningsnyckel	2021/500	13 - 14
§ 53	Information - Tema biogas	2022/32	15

§ 48

Antagande av riktlinjer för hållbar bygg- och anläggning, KS 2019/492

Beslut

Hållbarhetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Anta riktlinjer för hållbar bygg och anläggning.
2. Därmed upphäva Miljöprogram för bygg.
3. Utvärdering av hur riktlinjerna använts ska redovisas i hållbarhetsutskottet senast juni 2024.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har haft ett uppdrag att ta fram nya riktlinjer för hållbar bygg och anläggning som innefattar alla tre dimensioner av hållbarhet och gäller både byggprojekt och anläggningar av infrastruktur och utemiljöer.

Enligt uppdraget ska riktlinjerna tydliggöra hur uppföljning ska ske samt redovisa hur hållbarhet genomsyrar hela bygg- och anläggningsprocesserna från planering, byggande och till förvaltning. Riktlinjerna ska ersätta miljöprogram för bygg.

Riktlinjerna har arbetats fram i samarbete mellan kommunstyrelseförvaltningen och berörda verksamheter på kultur-, fritids- och teknikförvaltningen.

Motivering av beslut

Bygg och anläggningsbranschen befinner sig precis som kommunen i ett omställningsarbete. En nyckel i denna omställning är samverkan över verksamhetsgränser inom kommunkoncernen och med externa aktörer.

De nio riktlinjer som tagits fram för att visa tydlig riktning för hur kommunen ska bygga och anlägga hållbart enligt alla tre dimensioner, samtidigt som de är flexibla och ska kunna anpassas till varje unik plats, byggnad eller projekt.

Processen, samverkan och lärande har noterats som viktiga delar för att få handling utifrån riktlinjerna. Just nu pågår en rad olika utvecklingsprocesser, samverkan och arbete med nya strategier och styrdokument inom koncernen som kopplar till riktlinjerna för hållbar bygg och anläggning.

Då riktlinjerna både ska genomsyra berörda verksamheters arbete och kunna fungera i långa processer med flera faser och verksamheter inblandade behöver riktlinjerna testas mot vardagen för att säkerställa att riktlinjerna skapar verklig handling och leder till omställning.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att riktlinjerna beslutas och under ett första år provas tillsammans med berörda verksamheter. Till denna expedition och provår inbjuds även de kommunala bolagen att vara med och testa riktlinjerna, utvärdera och utveckla dem samt diskutera hur kommunen på bästa sätt följer upp sina bygg- och anläggningsprojekt generellt och i sina klimatbokslut i synnerhet.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare att två tvärssektoriella dialoger förs under provåret och att dessa hålls i hållbarhetsutskottets sammanträden. Den första dialogen hålls i april med fokus på ett lärande och hur verksamheterna tänker sig kunna testa och ta sig an riktlinjerna i sin verksamhet. Den andra dialogen hålls i april 2024 och har fokus på utvärdering och utveckling av riktlinjerna.

Med både beslutade riktlinjer för hållbar bygg och anläggning och ett provår där de kan testas, utvärderas och förfinas får kommunen både styrning för bygg och anläggning som ligger i linje med uppsatta lokala och globala mål samtidigt som kommunen öppnar upp för ett tvärssektoriellt lärande där fler perspektiv kan blandas för att skapa ytterligare förflyttning i hållbar riktning i tid och bransch där utvecklingen nu går snabbt.

Ekonomi

Riktlinjerna som styrdokument påverkar inte kommunens ekonomi, inte heller att de provas och utvärderas under 2023. Däremot kan riktlinjerna leda till såväl ökade som minskade kostnader i takt med att riktlinjerna används i kommunens bygg- och anläggningsprojekt. Genomgående för riktlinjerna är att de ska verka för låg livskostnad, samhällsekonomisk nytta samt ha fokus på livscykelanalys för låg klimatpåverkan och hålla projekten väl inom planetens gränser.

Underlag för beslut

Beslutsförslag, 2022-12-14

Riktlinjer för hållbar bygg och anläggning, 2022-12-14

§ 49

Antagande av kemikalieprogram, KS 2022/275

Beslut

Hållbarhetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Anta kemikalieprogram för Falkenbergs kommun.
2. Upphäva uppdraget om att handla upp ett kemikaliehanteringssystem med hänvisning till att uppdraget istället är integrerat i kemikalieprogrammets åtgärder.

Hållbarhetsutskottet beslutar

1. Godkänna rapportering av nuläge och behov kring kemikaliehantering och kemikaliearbete inom kommunkoncernen.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2022-04-26 att ge kommunstyrelsen i uppdrag att i samverkan med övriga nämnder och bolag handla upp ett gemensamt kemikaliehanteringssystem och ta fram en kemikalieplan. Senast i februari 2023 ska uppdragen delrapporteras till kommunstyrelsens hållbarhetsutskott.

Nu har kommunstyrelseförvaltningen genomfört en översiktlig nuläges- och behovsdialog kring hantering av kemiska produkter samt behov av stöd och samverkan i kemikaliefrågor med samtliga förvaltningar och bolag. Ett kemikalieprogram med åtgärder för att skapa ett systematiskt och säkert kemikaliearbete har också tagits fram.

I programmet finns åtgärder där uppdraget kring att handla upp ett kemikaliehanteringssystem finns integrerat i en åtgärd med syfte att samverka kring kemikaliefrågan och utreda behov av ett sådant system.

Motivering av beslut

Med genomförda nuläges- och behovsdialoger samt det framtagna kemikalieprogrammet som med sina åtgärder kan ses som en stegvis utveckling av kemikaliearbetet bedöms Falkenbergs kommunkoncern vara på väg att skapa ett systematiskt och säkert kemikaliearbete i samtliga verksamheter för att uppfylla lagkrav samt ta ytterligare kliv för att säkerställa att kommunkoncernen agerar i linje med miljömål, Agenda 2030-mål samt den politiska inriktningens skrivning om att skapa resurseffektiva och giftfria kretslopp.

Ekonomi

Kemikalieprogrammet i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2022-12-05

Kemikalieprogram för Falkenbergs kommunkoncern 2022-12-05

Rapportering av nuläge- och behov kring kemikaliehantering och
kemikaliearbete inom kommunkoncernen 2022-12-01

§ 50

Uppföljning av tilldelade reserver inom integrationsområdet, KS 2019/488

Beslut

Hållbarhetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Godkänna uppföljning och utvärdering av tilldelade medel för kvalitetshöjande insatser inom integrationsområdet.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen ansvarar för att reserver som byggts upp genom outnyttjade schablonersättningar och som inte har ett definierat ändamål används, tillsammans med eventuella kvarvarande medel i Falkenbergsmodellen, till förvaltningarna för att finansiera kvalitetshöjande insatser inom integrationsområdet.

Enligt beslutat arbetssätt lämnar förvaltningarna in önskemål om att ta del av reserverna. Medel för dessa insatser tilldelades förvaltningarna enligt det överenskomna arbetssättet och har nu följts upp och utvärderats. Utvärderingen utgår ifrån att hänsyn tas till två grundförutsättningar. Därtill ska ett eller flera kriterier vara uppfyllda.

Motivering av beslut

Studiehandledare 5,0 mnkr – Barn- och utbildningsnämnden

Studiehandledare arbetar med att stödja eleven i att förstå ämnesundervisningen med hjälp av sitt modersmål. Studiehandledning är en nyckelsats för att långsiktigt kunna arbeta för att alla elever blir behöriga till gymnasiet. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Bas-Sva 2,0 mnkr – Barn- och utbildningsnämnden

I insatsen arbetar Bassvenska som andra språklärarna med att stärka kompetensen hos övriga medarbetare i hur man kan arbeta för att ta emot nyanlända elever på ett bra sätt. Med bas-svenska som andraspråk menas den första grundläggande undervisningen i svenska för åk 7-9. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Ferieskola 500 tkr – Barn- och utbildningsnämnden

Ferieskolan för nyanlända på sommaren har som syfte att ge eleverna extra tid för att lära sig svenska men även för att lära känna sin nya hemstad Falkenberg. Ferieskolan är även en aktivitet där elever får träffa andra ungdomar och ha sysselsättning. Sammantaget bidrar ferieskolan till social hållbarhet. Fortsatt insats utifrån tidigare beslut. Återstående medel för insats 500 tkr 2021. Prognostiserad kostnad 2021;100 tkr. Ferieskolan önskas fortsätta under kommande år till en kostnad på 100 tkr per år under en längre löptid. Återstående medel på 500 tkr önskas kvarstå men med förlängd tidsperiod. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Utökning av TSI-projekt 1500 tkr, Barn- och utbildningsnämnden

Tidiga samordnade insatser-projektet (TSI) pågår på Skogstorpsskolan sedan i okt 2020. Projektet handlar om att barn och unga ska få stöd i ett tidigt skede av en ogynnsam utveckling. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Lärlings-SFI 761 tkr- Barn- och utbildningsnämnden

För att minska vägen genom utbildningssystemet ska nyanlända elever kunna påbörja gymnasiala yrkesstudier redan under tiden de läser SFI. Det är ett effektivt sätt att ta tillvara på utbildnings- och yrkeserfarenheter de skaffat sig i sina hemländer, påskyndar etablering på arbetsmarknaden. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Språkverktyg Lingio 150 tkr – Kommunstyrelsen

Lingio är digitala språkkurser inom både generell svenska och yrkessvenska. Lingio är ett digitalt verktyg där AMA har kopplat en coach, som följer deltagarens progression i språkutvecklingen samt följer upp användandet och resultatet. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

”Fotbollsplanen mitt i byn”- satsning, 150 tkr - Kommunstyrelsen

I samverkan med Svensk Elitfotboll, Falkenberg FF och Fabo ska dessa medel bidra till att ta fram en samhällsekonomisk analys enligt Svensk Elitfotbolls ”Fotbollsplanen mitt i byn”-metodik. Arbetet leds av Nationalekonom Ingvar Nilsson och kommer samla lokala krafter från både ideell sektor och offentliga aktörer. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Integrationslots KC 700 tkr – Servicenämnden

Genom en tjänst under en ettårsperiod fortsätta kunna ge utökat och intensifierat stöd till personer med annat modersmål än svenska vid kommunens kontaktcenter. Effekten förväntas vara att fler personer lätt kan få information om kommunens verksamheter och därmed kunna till del av samhällsutbudet för målgruppen. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Integrationslägenheter 3,650 mnkr – Socialnämnden

Medel för finansiering av integrationslägenheter för stora familjer under en sexårsperiod. Behovet av stora integrationslägenheter var stort under 2015/2016 vilket gjorde att socialnämnden lade en beställning till Fabo för att kunna tillgodose behovet. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Handläggare externa placeringar 2,9 mnkr- Socialnämnden

Finansiering handläggare för externa placeringar av barn och unga under en ett årsperiod. Volymerna för externa placeringar av barn och unga har ökat kraftigt, vilket lett till ökade kostnader. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

**Förstärkning av fritidsledarresurser, föreläsningsserie, 1 240 tkr,
Kultur-, fritids- och tekniknämnden**

Genom att stärka upp med två 0,5 tjänst under 2021 och 2022 kan verksamheten på Stenfalkens Hus förstärkas och utökas. Insatsen har tagit hänsyn till dessa grundförutsättningar samt en eller flera kriterier uppfylls.

Utifrån att samtliga insatser har uppfyllt både grundförutsättningar samt ett antal uppsatta kriterier föreslår vi att insatserna godkänns.

Kvällsvandrande föreningar 910 tkr

0,25 % tjänst under resterande del av 2020 samt under 2021 för att samordna arbetet. Kvällsvandring genom föreningslivet på helger under resterande 2020 samt under 2021 för att öka trygghet i bostadsområdena i Norra Stafsinge Falkagård och på Sloalyckan. Genom att öka närvaron av vuxna och finnas som medmänskligt stöd kan sociala oron minska.

Ekonomi

Efter tilldelningen är de reserverade medlen för kvalitetshöjande insatser nyttjade, totalt belopp 19,462 mnkr.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2022-11-21

Kommunstyrelsen 2021-10-12 § 260

Kommunstyrelsen 2020-12-08 § 335

§ 51

Motion - Träbyggnadspolicy, KS 2022/270

Beslut

Hållbarhetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Avslå motionens förslag om att ta fram en trähuspolicy med hänvisning till riktlinjerna för hållbar bygg och anläggning.
2. Avslå motionens förslag om ändrade bygglovsregler då kommunen enligt plan- och bygglagen inte kan ställa egna krav på en byggnads tekniska egenskaper.

Beskrivning av ärendet

Anneli Andelén och David Andersson (C) lämnade 2022-06-27 en motion där de yrkar på att en övergripande trähuspolicy arbetas fram för att få till stånd med trähusbyggnationer i kommunen, samt att bygglovsregler utformas gällande bygghöjd, så att högre byggnader i trä inte missgynnas.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärernas bild av att byggande i trä behöver öka i samhället i stort och bland de byggnationer som Falkenbergs kommunkoncern ansvarar för i synnerhet. Annars kommer Falkenbergs kommun ha svårt att nå den politiska viljan att bli klimatpositiva och målet om vara ett föredöme inom hållbarhet.

Kommunens nya riktlinjer för hållbar bygg och anläggning fokuserar på livscykelanalys och minimerad klimatpåverkan, resurshushållning och cirkulära kretslopp utan att lyfta fram specifik teknik eller material. En efterlevnad av riktlinjerna får dock samma effekt som en trähuspolicy då trä som byggmaterial har betydligt mindre klimatpåverkan än andra byggmaterial. Trä kräver mindre energi vid utvinning och tillverkning än stål och betong. Att bygga hus i trä innebär också att byggnaden lagrar kol under sin livslängd. Detta innebär att koldioxiden hålls utanför atmosfären under många år, och därmed bidrar byggnader i trä till positiva effekter för att begränsa klimatpåverkan.

För att skapa hållbarhet i byggandet behöver linjära flöden av material och energi ersättas av cirkulära flöden. Trä är ett förnyelsebart byggmaterial. Ett ökat byggande i trä bidrar därför också till skapandet av cirkulära kretslopp.

Sammanfattningsvis kan därmed sägas att motionens förslag om att ta fram en trähuspolicy avslås eftersom de nya riktlinjerna för hållbar bygg och anläggning väntas ge samma effekt som motionens intentioner.

När det gäller motionens förslag om ändrade bygglovsregler finns begränsande möjligheter att i detaljplaner eller bygglov premiera trähus framför andra lösningar. I arbetet med detaljplaner prövas dock redan idag

nya byggnaders höjd och bruttoarea på ett sätt som ger likvärdiga förutsättningar för träbyggnader som andra byggmetoder.

När det gäller bygglov så finns det i PBL en begränsning av kommunens möjligheter att både generellt och i enskilda fall ställa egna krav på byggnadsverks tekniska egenskaper. Ställs sådana krav ändå så är de utom verkan. Däremot så finns från och med 2022 krav på att byggherrar ska genomföra en klimatdeklaration för byggnaders livscykelanalys i samband med byggnation. Det finns i dagsläget inget gränsvärde för en byggnads klimatpåverkan men Boverket har signalerat att sådana gränsvärden kan komma att börja gälla från 2027. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att klimatdeklarationerna gör att byggande i trä kommer att öka.

Ekonomi

Själva beslutet påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2022-11-23

Motion Trähuspolicy 2022-06-27

§ 52

Uppföljning schabloner och fördelningsnyckel, KS 2021/500

Beslut

Hållbarhetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Godkänna uppföljningen av nämndernas schablonersättningar för perioden oktober 2021 – september 2022.

Beskrivning av ärendet

I september 2019 antogs en ny fördelningsmodell av schablonersättningar för nyanlända. Modellen bygger på en uppskattning av kostnadsfördelningen mellan nämnder och verksamheter i relation till avsikten med schablonersättningarna. Modellen har tillämpats från och med oktober 2019.

Varje månad fördelas erhållna schablonersättningar från Migrationsverket på ett balanskonto för respektive nämnd, som nämnden sedan själv fördelar inom sin verksamhet. Nämnden har möjlighet att under året reservera den ersättning de erhåller om kostnaden för verksamheten de bedriver varierar mellan månaderna. En gång om året sker en uppföljning av hur utbetalda ersättningar används och eventuellt icke destinerade ersättningar är tänkt att flyttas till den centrala reserven. Uppföljningen ska ske genom förvaltningsöverskridande dialog. Uppföljningen kan visa på behov av att revidera fördelningsnyckeln för en mer rättvis fördelning av kommande schablonersättningar.

Nämnderna har fått redovisa intäktsförda schablonersättningar och balanserade ersättningar (ersättning som kan återföras till den centrala reserven) för kommunstyrelseförvaltningen som har gjort en sammanställning.

Under perioden oktober 2021 – september 2022 har kommunen totalt erhållit schablonmedel till en summa av 9 749 340 kr. Totalt har nämnderna intäktsfört 9 749 340 kr. Det finns inga balanserade medel för perioden. Från tidigare perioder har Servicenämnden 76 tkr och Kultur- fritids- och tekniknämnden 550 tkr i balanserade medel, som de har för avsikt att intäktsföra under 2022 och 2023.

Ett av syftena med uppföljning av nämndernas nyttjande av schablonmedel är att vid behov kunna göra justering av fördelningsnyckeln för att skapa en bättre fördelning mellan nämnderna. Vid ett dialogmöte med berörda förvaltningschefer och avdelningschefer har man haft dialog om fördelningsnyckeln och hur förvaltningarna ser på träffsäkerheten med modellen och ta ställning till om man önskar se några förändringar. Vid samma dialogmöte önskades att fördelningsnyckeln bibehålls.

Förvaltning	Totalt okt 2021- sept 2022	Intäktsförd ersättning	Balanserad ersättning att återföra till central reserv
BUN	4 346 922	4 346 922	0
KS (AMA)	2 003 008	2 003 008	0
SOC	1 848 628	1 848 628	0
KFT	1 015 364	1 015 364	0
SVN	347 348	347 348	0
Ekonomiavd	188 070	188 070	0
Summa	9 749 340	9 749 340	0

Motivering av beslut

Nämnderna har lämnat in den uppföljning som efterfrågats vilket beskriver hur man nyttjat schablonersättningarna under perioden. Inga nya balanserade medel har tillkommit under perioden. Balanserade medel från tidigare perioder är sedan tidigare beslutat att nämnderna fick behålla.

Ekonomi

Föreslagen hantering av kvarvarande balanserade medel påverkar inte kommunens ekonomi då dem sedan tidigare har fördelats till nämnderna.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2022-12-06

§ 53

Information - Tema biogas, KS 2022/32

Beslut

Hållbarhetsutskottet beslutar

1. Anteckna informationen till protokollet.

Beskrivning av ärendet

Information och dialog om biogas.