

Ledamöter

Bengt Hackberg (S), Ordförande
Ninni Gustavsson (M), Vice Ordförande
Isabell Leoson (S)
Ulrika Persson (C)
Marita Ahlström (S)
Joseph Farjallah (S)
Göran Paulsson (M)

Ersättare

Susanne Råbius (MP)
Othmar Nekham (C)

Övriga närvarande

Per Ola Svensson, sekreterare
Anders Ramberg, förvaltningschef
Ida Lilja, inspektör §§ 69-70
Hilde Herrlund, inspektör, § 71
Ingela Danielsson, kommunekolog, § 74

Paragrafer

§§ 69-78

Justering

Ordföranden och Göran Paulsson

Underskrifter

Sekreterare

Per Ola Svensson

Ordförande

Bengt Hackberg

Justerare

Göran Paulsson

Justerat 2020-09-15 och anslaget 2020-09-16

Underskrift.....

Per Ola Svensson

Innehåll

§ 69	Ansökan om ändring och upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning. Sörby Dnr M-2020-1411	3
§ 70	Ansökan om upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning. Sörby Dnr M-2020-1364	6
§ 71	Ställningstagande om prøvotidsredovisning. Remiss från Länsstyrelsen i Hallands län dnr 551-8918-2019 Falkenberg Recycling AB Strandfloen 1 Dnr M-2019-2924	8
§ 72	Uppföljning av verksamhet och budget januari–augusti 2020 Dnr M-2019-513	12
§ 73	Budget och verksamhetsplan 2021-2023 Dnr M-2020-916	13
§ 74	Stärkt lokalt åtgärdsarbete – att nå målet Ingen övergödning (SOU 2020:10) Remiss från Kommunstyrelseförvaltningen dnr KS 2020/266 Dnr M-2020-1433	14
§ 75	Miljö- och hälsoskyddsnamndens sammanträdesdagar 2021 Dnr M-2020-2166	19
§ 76	Delegationsbeslut Augusti 2020	21
§ 77	Ärenden för kännedom - Kartläggning av miljö- och hälsoskyddsnamndens användning av förpackat vatten Dnr M-2020-784	30
§ 78	Kurser och konferenser	31

§ 69

Ansökan om ändring och upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning.

Sörby

Dnr M-2020-1411

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att ge tillstånd för inrättande av biofilterdike enligt ansökan på fastigheten Sörby X:X. Biofilterdiket ska utformas och anläggas enligt ansökan och Naturvårdsverkets faktablad, se bilaga 2.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar även att villkor 6 punkt 3 i tidigare meddelat beslut om tillstånd till avloppsanordning med ansluten vattentoalett, dnr 2015-1008, ska upphävas.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Den 8 maj 2020 inkom ansökan om tillstånd till inrättande av biofilterdike och upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning dnr 2015-1008. Fastighetsägaren NN ansöker om att ta bort avloppsanläggningens fosforfälla, en polonitsäck, mot att anlägga en annan typ av fosforavlastning, ett biofilterdike. Den 21 juli 2020 kompletteras ansökan med en kartskiss på placering av biofilterdike och biofilterdikets utformning.

Avloppsanläggningen är i dagsläget placerad inom ett område med krav på hög skyddsnivå beträffande hälso- och miljöskydd enligt Havs och Vattenmyndighetens allmänna råd (HVMFS 2016:17). Skyddsnivå gäller för utsläpp till ytvatten. Fastigheten ligger i anslutning till Sannarpsån som är ett vattendrag som inte uppnår god ekologisk status. Avloppsanläggningen på fastigheten Sörby X:X utgörs av en markbädd med efterföljande fosforering i form av en polonitsäck. NN meddelar vid platsbesöket att han anser att byte av polonitsäck vart tredje år enligt 23§ i de kommunala avfallsföreskrifterna, inte är ekonomiskt försvarbart. Därför vill fastighetsägaren byta ut polonitsäcken mot ett biofilterdike. Enligt NN kommer biofilterdiket att placeras längs med avloppsanläggningen för att få ett sådant långt avstånd till Sannarpsån som möjligt. Eftersom avloppsanläggningen, en markbädd, inte är utformad med tät markduk så infiltrerar troligtvis delar av avloppsvattnet ner i marken. Vid rening i ett biofilterdike kommer troligen ytterligare delar av avloppsvattnet få möjlighet att infiltrera i marken och det vatten som går ut i dikets bräddavlopp kommer vara fosforavlastat genom upptag av fosfor från växterna i diket.

§ 69 forts.

Avledning av vatten från diket sker till samma system som vattnet idag avleds från polonitsäcken.

Vi bedömer därför att reningskapaciteten kommer vara densamma för de olika alternativen. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen anser därför att ett biofilterdike kan inrättas längsmed nuvarande markbädd och utformas enligt dokument daterat 2020-07-21 (se bilaga 2), istället för polonitsäck, utan risk för människors hälsa eller miljö.

Lagstöd

Beslut tas med stöd av miljöbalken (1998:808)

- Enligt 2 kapitlet 2 § ska den som släpper ut avloppsvatten skaffa sig den kunskap som behövs för att säkerställa att det vatten som släpps ut renas eller tas om hand på lämpligt sätt så att utsläppet inte medför skada eller olägenheter för människors hälsa och miljö.
- Enligt 2 kapitlet 3 § ska den som släpper ut avloppsvatten utföra de skyddsåtgärder som krävs för att förebygga, hindra eller motverka att utsläppet medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljö.
- Enligt 2 kapitlet 6 § ska den plats väljas som är lämpligast för ändamålet men ger minst intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.
- Enligt 9 kapitlet 7 § ska avloppsvatten avledas, renas eller tas om hand så att det inte uppstår olägenhet för människors hälsa eller miljö. Rening ska ske i lämpliga avloppsanordningar. Beslutet tas också med stöd av förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (SFS 1998:899).
- Enligt 13 § krävs tillstånd för att inrätta en avloppsanordning och att ansökan om sådant tillstånd prövas av den kommunala nämnden.
- Enligt 26 kap 9§ får en tillsynsmyndighet i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken följas.

Enligt 24 kapitlet 13 § 2 punkten miljöbalken får tillståndsmyndigheten, efter ansökan av tillståndshavaren, besluta att ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Dock får villkoret upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt.

Redogörelse för ärendet

Efter miljö- och hälsoskyddsförvaltningens periodiska tillsynsbesök på skötselkrävande avloppsanläggning på fastigheten Sörby X:X inkom fastighetsägare NN med en ansökan om tillstånd till biofilterdike och upphävning av villkor i tillstånd för enskild avloppsanlägg-

§ 69 forts.

ning dnr 2015-1008. Ändringen innebär att avloppsanläggningens fosforfälla, en polonitsäck, önskas bytas ut mot ett biofilterdike. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen gjorde ett platsbesök den 1 september 2020. NN visade då för miljö- och hälsoskyddsförvaltningen hur det är tänkt att biofilterdiket ska placeras, utmed nuvarande avloppsanläggning. Kartskiss och biofilterdikets utformning enligt Naturvårdverkets faktablad har skickats in till miljö- och hälsoskyddsförvaltningen till stöd för ändring av nuvarande avloppsanläggning.

Uppföljning

Du bör meddela miljö- och hälsoskyddsförvaltningen när biofilterdiket anlagts enligt detta beslut. Detta för att rätt uppgifter ska finnas tillgängligt för framtida tillsyn.

Information

Ett tillstånd för att anlägga avlopp gäller i fem år men förfaller om arbetet med anläggning inte påbörjats inom två år.

Bilaga

1. Hur beslutet överklagas
2. Naturvårdsverkets faktablad

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-09-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 70

Ansökan om upphävande av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning.

Sörby

Dnr M-2020-1364

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att upphäva del av villkor i tillstånd för enskild avloppsanläggning med anslutenvattentoalett, dnr 2015-1022.

Villkor som upphävs är villkor 6 punkt 3.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Den 7 maj 2020 inkom ansökan om upphävning av villkor i tillstånd till avloppsanläggning dnr 2015-1022. Fastighetsägaren NN ansöker om att ta bort avloppsanläggningens fosforfälla, en polonitsäck. NN:s avloppsanläggning går redan idag till ett befintligt biofilterdike, efter polonitsäcken. Detta biofilterdike anser NN är tillräcklig fosforrening. Biofilterdiket ligger på fastigheten Sörby X:X. NN:s avloppsanläggning består idag av en markbädd med efterföljande fosforrening i form av en polonitsäck. Fastighetsägaren meddelar vid platsbesöket att han anser att byte av polonitsäck vart tredje år enligt 23§ i de kommunala avfallsföreskrifterna, inte är ekonomiskt försvarbart. Därför vill fastighetsägaren ta bort polonitsäcken. Då längden på biofilterdiket och mängden växter anses tillräckligt för att ta upp fosfor bedömer vi därför att reningskapaciteten kommer att vara densamma för de olika alternativen. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen anser därför att avloppsanläggningen på fastigheten Sörby X:X kan fortsätta att använda befintligt biofilterdike på fastigheten Sörby X:X utan risk för människors hälsa eller miljö.

Lagstöd

Enligt 24 kapitlet 13 § 2 punkten miljöbalken får tillståndsmyndigheten, efter ansökan av tillståndshavaren, besluta att ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Dock får villkoret upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt.

Redogörelse för ärendet

Efter miljö- och hälsoskyddsförvaltningens periodiska tillsynsbesök på skötselkrävande avloppsanläggning på fastigheten Sörby X:X inkom fastighetsägare NN med en ansökan om att upphäva villkor i tillstånd till avloppsanläggning med ansluten vattentoalett dnr 2015-1022.

§ 70 forts.

Ändringen var att avloppsanläggningens fosforfälla, en polonitsäck, tas bort. Rening av fosfor ska istället ske i det befintliga biofilterdike som fastighetens avloppsanläggning redan är kopplad till som ligger på fastighetsbeteckningen Sörby X:X. En avloppsanläggning på Sörby X:X går också till detta biofilterdike.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen gjorde ett platsbesök den 1 september 2020 med anledning av inkommande ärende. Närvarande är fastighetsägare NN och grannen NN till fastigheten Sörby X:X. NN visade då för miljö- och hälsoskyddsförvaltningen vart befintligt biofilterdike låg. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen konstaterade att biofilterdiket är långt, ca 200 meter. Det fanns även tillfredsställande med växtlighet utmed och i diket. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen anser att biofilterdiket klarar av att rena fosfor från fastigheterna Sörby X:X och Sörby X:X.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-09-03 lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 71

Ställningstagande om provotidsredovisning. Remiss från Länsstyrelsen i Hallands län dnr 551-8918-2019 Falkenberg Recycling AB Strandfloen 1 Dnr M-2019-2924

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Riktvärde för suspenderade ämnen i utgående dagvatten

Vi anser att det riktvärde för suspenderade ämnen på 60mg/l som Falkenberg Recycling AB yrkar ska fastslå är i enlighet med det riktvärde för suspenderade ämnen som anges i dagvattenanvisningar för Falkenbergs och Varbergs kommuner. Vi anser att detta riktvärde kan accepteras under förutsättning att det även anges i villkoret att reningen av utgående dagvatten ska inkludera filter. Vid provtagning under de senaste åren har halten suspenderade ämnen legat under 60 mg/l. Vi anser att företaget ska sträva efter att inte bara klara riktvärdet utan också eftersträva så låga halter som möjligt i utgående dagvatten. Det finns idag inget generellt riktvärde från centrala myndigheter gällande halten suspenderade ämnen i utgående dagvatten från en verksamhet. Det gör att det skiljer sig åt mellan kommuner vilka halter för suspenderade ämnen som godtas i utgående dagvatten. Det finns idag inget krav i Falkenberg Recyclings tillstånd på att utgående dagvatten även ska analyseras efter metaller. Många metaller kan vara bundna till partiklar. För att få en bättre överblick över innehållet i det utgående dagvattnet och inte bara halten suspenderade ämnen anser vi att det är rimligt att provtagning även sker av metallinnehåll i utgående dagvatten.

Reningsutrustning

Falkenberg Recycling har i provotidsredovisningen redogjort för den reningsutrustning de har, vilka åtgärder de gjort under åren samt beskriver ytterligare möjliga åtgärder för att få ner halten suspenderade ämnen. De har även redogjort för vilka åtgärder de inte ser som möjliga på nuvarande plats. Senaste åtgärden för att förbättra reningen och minska halten av suspenderade ämnen i utgående vatten gjordes av Falkenberg Recycling under 2020. Då installerades ytterligare en trekammarbrunn samt ett filter installerades i sista trekammarbrunnen. Senaste provtagning av utgående dagvatten gjordes i december 2019. Vi har inga synpunkter på val av reningsanläggning så länge som satt riktvärde klaras. Vi bedömer dock att det inte är möjligt att uttala sig om vilken effekt de åtgärder som gjorts under 2020 har haft på halten suspenderade ämnen i utgående dagvatten eftersom ingen provtagning gjorts efter att trekammarbrunnen och filter tillförts som reningssteg.

§ 71 forts.

Vi bedömer dock att de åtgärder som gjorts under 2020 inte bör påverka halten av suspenderade ämnen i utgående vatten negativt. Vi anser att de åtgärder som vidtagits kan följas upp i ordinarie tillsyn där vi även kan följa upp provtagningsresultatet. I tillsynen kan uppföljning även ske av rutiner kring filterbyte, filtrets kapacitet i form av partikelavskiljning samt vid behov en uppdatering av kontrollprogrammet med avseende på skötsel av reningsanläggningen.

Provtagningsintervall

Genom åren har verksamheten haft svårigheter med provtagning på grund av dåligt flöde av vatten. Vi delar därför verksamhetens åsikt att det är svårt med bestämda tidpunkter för provtagning. Vi anser att det är rimligt med provtagning minst två gånger per år. Vi anser att provtagning, om det är möjligt, ska ske vid ett tillfälle under första halvåret (vår) och en provtagning ske andra halvåret (höst). Provtagningarna bör ha minst två månaders mellanrum. Verksamheten bör kontakta sakkunnig om provtagning av utgående dagvatten och beskriva problematiken för att få hjälp att planera provtagningsstillfällena under året. Verksamheten ska lägga upp en plan för kommande år när provtagning ska ske för att säkerställa att det faktiskt blir två provtagningar per år. Planen kan följas upp i ordinarie tillsyn. Vi bedömer också fortsatt att verksamheten ska kontakta oss inom en vecka om överskridande av riktvärde sker samt att verksamheten beskriver vilka åtgärder som ska vidtas/har vidtagits för att överskridandet inte ska upprepas.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har tagit emot en remiss från Länsstyrelsen i Hallands län gällande ställningstagande och synpunkter i sakfrågan angående den prøvotidsredovisning, i dess helhet, som lämnats in av Falkenbergs Recycling AB. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i december 2019 yttrat sig i en remiss gällande komplettering av prøvotidsredovisningen. Vi framförde då behov av komplettering av tidigare undersökning och rutiner för skötsel av anläggningen. Under våren 2019 har Länsstyrelsen begärt kompletteringar av Falkenberg Recycling AB samt gjort ett inspektionsbesök på plats med miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i juni 2020.

Falkenberg Recycling AB har lämnat in en prøvotidsredovisning med anledning av ett utredningsvillkor i gällande tillstånd (fastställt i Mark- och miljöödomstolen, Mål nr M 1893-12, daterat 2013-02-28). I mark- och miljöödomstolen togs beslut om att skjuta upp frågan om villkor för utsläpp till vatten under en prøvotid. Under prøvotiden gäller följande:

U1. Bolaget ska genom provtagning utreda halten av suspenderade ämnen i utgående dagvatten efter oljeavskiljaren. Provtagningen ska ske minst

§ 71 forts.

varannan månad under två års tid. Bolaget ska dessutom utreda möjliga åtgärder för att ytterligare få ner halten av suspenderade ämnen i det utgående dagvatten. Redovisningen ska även innehålla förslag till ytterligare möjliga skyddsåtgärder och slutgiltiga villkor för suspenderade ämnen i det utgående dagvattnet. Den närmare utformningen av prøvotidsredovisningen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Redovisningen av utredningen och utredningsresultaten, förslag till slutgiltiga villkor samt tidsplan för framtagna åtgärdsförslag ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två år efter det att denna dom vunnit laga kraft.

Som provisorisk föreskrift gäller att: P1 Dagvatten som släpps ut från anläggning får inte innehålla en högre halt suspenderade ämnen än 75mg/l.

Om den angivna utsläppshalten överskrids ska bolaget inom en vecka underrätta tillsynsmyndigheten om det inträffade och redovisa vilka åtgärder bolaget har vidtagit eller ämnar att vidta för att ett överskridande inte ska upprepas.

Falkenberg recycling har under 2015 ansökt om förlängd utredningsperiod till 2017. Prövotidsredovisningen lämnades in under 2019.

I prøvotidsredovisningen som lämnats in, med dess kompletteringar, framgår i korthet följande:

- En beskrivning över genomförda utredningar och åtgärder gällande reningsanläggningen från 2013-2020
- Analysresultat för dagvatten 2013-2019. Vid två tillfällen (under 2013) har halten suspenderande ämnen överstigit den tillåtna halten 75mg/l.
- En beskrivning över reningsanläggningen och dess kapacitet
- Situationskarta över reningsanläggningen samt vilka ytor på området som är kopplade till reningsanläggningen
- En beskrivning över vilka åtgärder som inte bedöms som möjliga samt vilka ytterligare åtgärder som är möjliga.
- Redovisning av rutin kring sopning
- Yrkande för vilka riktvärden och provtagningsintervall som ska gälla

Falkenberg Recycling yrkar följande:

Företaget yrkar på att tillämpa Falkenberg och Varbergs kommuners riktvärden gällande suspenderande ämnen för dagvattenanvisningar som är 60 mg/l.

Om utsläppshalten överskrids ska bolaget inom en vecka underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder som bolaget har vidtagit eller ämnar vidta för att överskridande inte ska upprepas

§ 71 forts.

Provtagning föreslås ske två gånger per år, tidpunkt för provtagningen bör ej fastslås då provtagningen är beroende av nederbördsmängd.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-09-02 lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 72

Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari– augusti 2020

Dnr M-2019-513

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan januari-augusti till handlingarna.

Underlag för beslut

Miljö- och hälsoskyddsämndens tjänsteskrivelse, 2020-09-03
Uppföljning av ekonomi (matris)
Uppföljning av verksamhet (matris)
Delårsbokslut tertial 2

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsämnden har tagit del av uppföljning för perioden januari-augusti 2020 i för ändamålet upprättade matriser och annat material.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-09-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 73

Budget och verksamhetsplan 2021-2023

Dnr M-2020-916

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden godkänner redovisningen av budget och verksamhetsplanen 2021-2023 och återremitterar ärendet till oktober månads sammanträde.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av Budget och verksamhetsplan 2021-2023 som miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har upprättat.

Förslag och yrkanden

Ordförande Bengt Hackberg (S) yrkar att redovisningen av budget och verksamhetsplanen 2021-2023 godkänns och att ärendet återremitteras till oktober månads sammanträde.

§ 74

Stärkt åtgärdsarbete – Ingen övergödning Remiss från kommunstyrelsen dnr KS 2020/266

Dnr M-2020-1433

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsämnden lämnar följande yttrande:

Miljö- och hälsoskyddsämnden vill särskilt lyfta fram det som är bra:

- Att länsstyrelser och kommuner med övergödningssproblem har en åtgärdssamordningsfunktion. LEVA(lokalt engagemang för vatten)-satsningen har visat att åtgärdssamordnare är en framgångsfaktor.
- Att HaV(Havs och vattenmyndigheten) tillhandahåller en central stödfunktion för det lokala åtgärdsarbetet.
- Viktigt med kontinuitet i åtgärdsarbetet.
- Bra att regelverket för markavvattningsföretag ses över så att omprövning och avveckling förenklas samtidigt som behovet av markavvattning säkerställs.
- Bra att etappmålet om våtmarker är adaptivt.
- Undantag från strandskyddet för anlagda våtmarker med syfte att minska övergödning kommer underlätta åtgärdsarbetet.
- Utredning om nya bestämmelser om miljöhänsyn för hästhållare välkomnas. Det är viktigt att regelverket utformas så att åtgärder vidtas där det ger störst nytta och är nationellt samordnade.

Generellt om kontinuitet

Många åtgärder inom vattenförvaltningen är långa processer som tar lång tid att slutföra. För både kommuner, markägare och andra aktörer så behövs en kontinuitet och förutsägbarhet för att skapa vilja och möjlighet att genomföra åtgärder. Tyvärr så erbjuds ofta statliga bidrag både med kort varsel och för en allt för kort period i vattenförvaltningssammanhang. Det skapar en ryckighet och osäkerhet hos berörda aktörer. Vi ser också att kompetens, nätverk, erfarenheter och resultat ofta tappas bort när korta, tillfälliga projekt genomförs på olika platser. Vi behöver ett effektivare och mer långsiktigt arbetssätt och där tror vi att arbetet med åtgärdssamordnare som testas inom LEVA-satsningen är en bra väg. Kontinuitet skapar tillit i dessa frågor som har lång genomförandetid.

9.1.1 Kommunala åtgärdsplaner

Miljö- och hälsoskyddsämnden anser att förslaget att kommunerna ska ta fram lokala åtgärdsplaner är bra då de kan fungera som ett planerings- och genomförandeverktyg för kommunerna. Men det bör förtydligas att dessa planer endast omfattar det åtgärder som kommunen har mandat att genomföra och inte kommer omfatta alla åtgärder som krävs för att uppnå

§ 74 forts.

god status i aktuella vatten, vilket skulle innebära ett mycket större planeringsuppdrag. Det står i utredningen att åtgärdsplanerna ska ange hur kommunen avser att genomföra de uppdrag som kommunen har fått i befintliga åtgärdsprogram samt de åtgärder som kommunen på eget initiativ genomför. Men termen lokala åtgärdsprogram/-planer används ofta för en översikt av alla de åtgärder som inom ett avrinningsområde behöver vidtas för att uppnå god status i det aktuella vattnet, utan hänsyn till vilken aktör som har mandat och/eller ansvar för åtgärderna, varför det finns risk för missförstånd kring uppdragets omfattning. En alternativ benämning skulle kunna vara ”kommunala åtgärdsplaner”. Miljö- och hälsoskyddsnamnden vill också påpeka att framtagandet av lokala åtgärdsprogram är en ny uppgift för kommunerna och inte en befintlig uppgift som det anges i på sid 220 tab 10.3, 9.1.1. Kostnaden för framtagande av lokala åtgärdsprogram kommer att belasta varje berörd kommun, och kan inte täckas genom en kompensation till SKR eller är det tänkt att SKR ska fördela pengar till berörda kommuner? (se tab 10.3 sid 220).

9.1.3 Central stödfunktion för lokalt åtgärdsarbete

Vi ser att dokumentationen av resultat från olika lokala vattenvårdsprojekt som genomförs i Sverige sällan finns tillgängliga någon längre tid efter projektets slut och därmed inte får nationell spridning. På grund av detta uppfinner vi så att säga hjulet om och om igen, vilket inte är effektivt. Precis som vi har nationella datavärddar när det gäller mätdata av t ex vattenkvalitet, så skulle Sverige behöva en nationell rapportvärd. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen föreslår att HaV får i uppdrag att vara rapportvärd gällande vattenförvaltning och skapa ett publikt kunskapsbibliotek gällande lokalt åtgärdsarbete. Med en gemensam plattform för kompetensutveckling och erfarenhetsutbyte oavsett var projekten fått sin finansiering ifrån när vi ett viktigt erfarenhetsutbyte på nationell nivå.

9.2 Etappmål om enskilda avlopp

Miljö- och hälsoskyddsnamnden anser att etappmålet att alla enskilda avlopp i kust- och sjönära områden ska vara utrustade med godkänd reningsteknik senast 2030, visar på en låg ambitionsnivå. Enligt vattendirektivet ska vi uppnå god status i alla vatten, och tidpunkten då god status ska uppnås kan förlängas till längst 2027. Att då sätta deadline för viktiga åtgärder till 2030 blir verkningslöst. Sveriges kommuner har ända sedan första åtgärdsprogrammet haft i uppdrag att arbeta med tillsyn av enskilda avlopp. Målet i Falkenbergs kommun är att färdigställa inventeringen år 2021, och under inventeringens gång har åtgärder av små avloppsanläggningar skett kontinuerligt.

I remissen talar man om ett åtgärdstak på 5 % vilket är rimligt för de som ännu inte inventerat stora delar av kommunen. För de kommuner som är färdiga med inventeringen eller nästintill färdiga är en åtgärdstakt på 5 %

§ 74 forts.

väldigt hög då det inte finns lagstöd för att döma ut en avloppsanläggning på grund av hög ålder. Istället borde förslaget tala om tillsynstakt, vilket kan inkludera både den löpande tillsynen som görs i inventeringen och periodisk tillsyn som görs för att inte tappa det registret vi har byggt upp när inventeringen är färdig.

I remissen skrivs att Falkenbergs kommun genomgående har ställt krav på hög skyddsnivå på avloppsanläggningar som finns inom ett närområde till hårt belastade vattendrag. Detta stämmer inte riktigt då kommunen är tvungen att göra en bedömning i varje enskilt fall. I kommunen har dock hårt belastade vattendrag prioriterats upp och krav har oftast ställts på att avloppsanläggningen ska motsvara hög skyddsnivå inom dessa områden. Även bräddning av avlopps nätet uppfattas som ett problem som borde tydliggöras i utredningen.

9.3.1 Etappmål om gödselanvändning

Miljö- och hälsoskydds nämnden har inga synpunkter angående förslaget men vill framhålla att en tydligare reglering av mineralgödselanvändning kan stärka tillsyns arbetet eftersom mineralgödsel idag inte omfattas av hela det svenska regelverket för gödselspridning.

9.3.3 Undantag från strandskyddet

Att införa ett generellt undantag från strandskyddet för våtmarker och dammar som anlagts för att minska näringsbelastningen, är ett mycket viktigt och avgörande förslag för att ta bort en tröskel som idag hindrar markägare från att anlägga våtmarker.

Men vi ser gärna att även våtmarker och dammar som anlagts med huvudsyftet flödesutjämning för minskad växtnärläckage nedströms, ska inkluderas i begreppet "huvudsakliga syfte att minska näringsbelastningen på den lokala vattenmiljön". Genom att skapa våtmarker högt i systemet bromsas vattnet på sin väg ner genom systemet. I vattendrag med mycket diken och kanaler nedströms kan inte motsvarande buffrande effekt skapas, då själva syftet med dikena/kanalerna är att snabbt få bort vattnet från omkringliggande mark. Vid hastiga och höga flöden i dikena/kanalerna är risken för ras, erosion och växtnärläckage hög.

Miljö- och hälsoskydds nämnden ser dock att det i kommande tillsyn kommer att bli en utmaning att kontrollera syftet med en våtmark som anlagts långt tillbaka i tiden. Lagtextens formulering behöver möjliggöra tillsyn och vara förutsägbar för de som berörs.

9.5.2 Förstärkning av LOVA

Medfinansiering kan vara problematiskt, särskilt när det kommer till fysiska åtgärder då kommunen inte kan gå in som medfinansiär för åtgärder hos enskilda markägare och det är också komplext att administrera markägarnas medfinansierings, nedlagd tid m.m. Det är viktigt att det inte blir för

§ 74 forts.

krångligt att söka och redovisa LOVA då det kan bidra till att pengar inte söks.

9.6.1 Nya bestämmelser om miljöhänsyn för hästhållare

Miljö- och hälsoskyddsnamnden i Falkenbergs kommun är positiva till förslaget att ta fram underlag till nya bestämmelser om miljöhänsyn för hästhållning. Redan idag arbetar miljö- och hälsoskyddsnamnden med tillsyn av hästhållning. Det följer av kommunernas åtgärd 2 i Åtgärdsprogrammet för Västerhavet 2016-2021, som lyder ”Kommunerna ska bedriva tillsyn så att utsläppen av kväve och fosfor från jordbruk och hästhållning minskas...”.

Miljö- och hälsoskyddsnamnden ser idag ett behov av kartläggning av hästhållare i kommunen och anser att en lagstadgad registrering av hästhållare och ett tydligare regelverk kring gödselhantering kan bidra till en effektiv tillsyn av hästhållningen. Miljö- och hälsoskyddsnamnden ser även ett behov av nationell tillsynsvägledning för att uppnå en likvärdig tillsyn då gällande regelverk är svårt att applicera för att ställa krav på gödselhanteringen hos hästhållare som inte tillhör en lantbruksverksamhet.

Det är viktigt att prioriteringar inom åtgärdsarbetet görs utifrån påverkansgrad och effekt, så att kostnadseffektivitet uppnås. Tillsyn ska vara likvärdig över hela landet och fokusera på anläggningar med störst påverkan. För att optimera åtgärdsarbetet bör kommunernas tillsynsarbete kompletteras med aktiv rådgivning t ex via Greppa näringen eller LEVA-åtgärdssamordnare och att utveckling av åtgärdsarbetet sker i dialog med hästnäringsen.

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har översänt Stärkt lokalt åtgärdsarbete – att nå målet ingen övergödning (SOU 2020:10) på internremiss till miljö- och hälsoskyddsnamnden för förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har med kompetens från kommunekolog, miljö- och hälsoskyddsinspektörer verksamma inom områdena enskilda avlopp och lantbrukstillsyn samt åtgärdssammordnare granskat utredningen och sammanställt synpunkter från myndighetens perspektiv.

Förutom nämnden har också näringslivsavdelningen fått internremissen och planavdelningen kommer sedan att sammanställa kommunens svar.

Miljödepartementet har skickat utredningen på remiss till Falkenbergs kommun.

§ 74 forts.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-08-12 med tillägg 2020-09-09 i första stycket under punkt 4: *”samtidigt som behovet av markavvattning säkerställs.”* lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Ordförande Bengt Hackberg (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Ulrika Persson (C) yrkar tillägg under punkt 9:2 sista stycket: *”Även bräddning av avloppsnätet uppfattas som ett problem som borde tydliggöras i utredningen”*

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt Bengt Hackbergs och Ulrika Perssons förslag.

§ 75

Miljö och hälsoskydds nämndens sammanträdesdagar 2021

Dnr M-2020-2166

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar förlägga 2021 års sammanträden enligt följande:

	Beredningsgrupp	Nämnd
Januari	13/1	27/1
Mars	17/2	10/3
April	24/3	14/4
Maj	28/4	12/5
Juni	26/5	9/6
Augusti	11/8	18/8
September	25/8	8/9
Oktober	29/9	13/10
November	27/10	10/11
December	24/11	8/12

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har tagit fram ett förslag på mötesdagar som följer hur nämnden har arbetat de senaste åren, d.v.s. med sammanträden den andra onsdagen i månaden och mötesfritt i juli. Tidigare var även januari en mötesfri månad men på grund av krav på nämndbeslut om bokslut så behöver nämnden ha sammanträde i januari.

Januarimötet och augustimötet är förskjutet i tid så det hamnar senare i månaden. Detta innebär att det blir kort tid mellan januarimötet och februarimötet samt mellan augustimötet och septembermötet. Förvaltningen ser en möjlighet att förlägga januarinämnden till den 27 januari och stryka februarinämnden och antalet sammanträden skulle då stanna på 10 per år. Nämndens ordförande kan alltid kalla till extra sammanträden om det finns behov liksom det är möjligt att ställa in eller flytta planerade sammanträden.

§ 75 forts.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2020-09-04 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Ordförande Bengt Hackberg (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag med följande ändringsförslag: Januari månads sammanträde hålls den 27 januari, nämnden har inte sammanträde i februari samt att mars månads beredningsgrupp flyttas till den 17 februari.

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt Bengt Hackbergs förslag.

§ 76

Delegationsbeslut augusti 2020

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger nedan redovisade delegationsbeslut till handlingarna.

§ 77

Ärenden för kännedom

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger följande ärenden till handlingarna:

- Kartläggning av miljö- och hälsoskyddsnamndens användning av förpackat vatten
Dnr M-2020-784

§ 78

Kurser och konferenser

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar:

ge ordförande Bengt Hackberg (S) i uppdrag att representera Falkenbergs kommun vid Sveriges miljökommuners digitala årsmöte den 14 oktober 2020. Nämndens ledamöter ges också möjlighet att delta digitalt.

Bengt Hackberg informerade vidare om Havsmiljöinstitutets webinarievecka om havets ekonomi och miljö den 7-11 september.
