



Ledamöter

Per Svensson (S)
Rebecka Kristensson (S)
Anneli Andelén (C)
Björn Jönsson (S)
Ninni Gustavsson (M), §§, 294-303

Tjänstgörande ersättare

Per Johansson (C), §§ 304-305

Ersättare

Georgia Ferris (KD)
Markus Jöngren (MP)
Lars Fagerström (L)
Per Johansson (C)

Övriga närvarande

Lars Fröding, kommunchef, §§ 291-294, 296-298
Oskar Åhrén, utredningssekreterare, §§ 291-304
William Hedman, ekonomichef, §§ 291-293
Liselotte Jönsson, controller, § 291-293
Bo-Anders Antonsson, VD FEAB, § 291
Daniel Helsing, planchef, §§ 294-29
Niklas Lidström, mark- och exploateringschef, §§ 294-29
Sofia Hedberg Broberg, översiktplanerare §§ 294-295
Johan Risholm, stadsarkitekt §§ 294-295
Hanna Smekal, planarkitekt, §§ 294-295
Charlotte Ljung, trafikplanerare, §§ 294-295
Janna Andersson, mark, och exploateringsingenjör,
§§ 294-295
Jens Karlsson, kommunikatör, §§ 294-295
Rickard Alström, planarkitekt, § 296
Erik Memmi, mark- och exploateringsingenjör, § 297
Marie Pettersson, administrativ chef, § 299
Johan Ahlberg, utredningssekreterare, § 299

Paragrafer

§§ 291-305

Justering

Ordföranden och Anneli Andelén.

Underskrifter

Sekreterare

Oskar Åhrén

Ordförande

Per Svensson

Justerare

Anneli Andelén

Anslag/Bevis

Protokollet justerat 2019-11-21 och anslaget. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2019-11-19

Datum då anslaget sätts upp 2019-11-22

Datum då anslaget tas ned 2019-12-16

Protokollet förvaras hos Kommunstyrelseförvaltningen

Underskrift

.....

Anja Franck

Innehållsförteckning

§ 291	Information- Vindkraftverk i yttre hamnen	2019/3	4
§ 292	Månadsrapport oktober 2019 för kommunstyrelsen.	2019/149	5
§ 293	Månadsrapport oktober 2019 för kommunen.	2019/148	6
§ 294	Prioriteringslista för detaljplaner	2019/222	7 - 8
§ 295	Fördjupad översiktsplan Falkenbergs stad - strukturbild för utvecklingsstrategin	2017/189	9 - 10
§ 296	Detaljplan för del av Skrea 5:4 m fl, Lyckan - Information	2010/627	11
§ 297	Andel i gemensamhetsanläggning, rätt till väg för kommunala parkeringar vid Ugglarp/Långasand	2019/468	12 - 13
§ 298	Uppsägning av del av nyttjanderättsavtal nr 300 148	2019/457	14
§ 299	Antagande av riktlinje - Säkerhet och trygghet för förtroendevalda	2019/453	15
§ 300	Införande av avgift för prövning av ansökan för tillstånd om fristående förskolor	2019/474	16 - 17
§ 301	Motion - Hela kommunens fullmäktige	2018/435	18 - 19
§ 302	Medborgarförslag - Förändra/förbättra hanteringen av medborgarförslag, samt revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning	2019/429	20 - 21
§ 303	Uppföljning av motioner 2019	2019/265	22
§ 304	Uppföljning av medborgarförslag 2019	2019/266	23
§ 305	Information- Kommun- och regionledningsforum	2019/3	24

§ 291

Information- Vindkraftverk i yttre hamnen, KS 2019/3

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Uppdrag ges till kommunchef och FEAB:s VD att skapa största möjliga vinst och ekonomi på kort och lång sikt för kommunens vindkraftverk.
2. Återrapport ska ske 2019.

Beskrivning av ärendet

Bo-Anders Antonsson, VD FEAB informerar om vindkraftverken i yttre hamnen.

Yrkande

Per Svensson (S) yrkar att

1. Uppdrag ges till kommunchef och FEAB:s VD att skapa största möjliga vinst och ekonomi på kort och lång sikt för kommunens vindkraftverk.
2. Återrapport ska ske 2019.

Propositionsordning, omröstning och beslut

Ordförande ställer proposition på Per Svenssons (S) yrkande och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar i enlighet med Per Svenssons (S) yrkande.

§ 292

Månadsrapport oktober 2019 för kommunstyrelsen, KS 2019/149

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Godkänna kommunstyrelsens månadsrapport juli 2019.

Beskrivning av ärendet

Ekonomiavdelningen vid kommunstyrelseförvaltningen har upprättat månadsrapport för oktober 2019. Kommunstyrelsen, exklusive affärsverksamhet, redovisar en positiv avvikelse för perioden om 13 862 tkr. Inklusive affärsverksamheten uppgår avvikelsen till 15 825 tkr.

För helåret 2019 prognostiserar kommunstyrelsen en positiv avvikelse mot budget på 1 500 tkr exklusive affärsverksamheten och 7 500 tkr inklusive affärsverksamheten.

Motivering av beslut

Kommunstyrelsen föreslås att godkänna månadsrapporten för oktober 2019.

Ekonomi

Beslutet i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-13

Kommunstyrelsens månadsrapport oktober 2019

§ 293

Månadsrapport oktober 2019 för kommunen. , KS 2019/148

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Anteckna till protokollet att månadsuppföljning har redovisats.

Beskrivning av ärendet

Ekonomiavdelningen har sammanställt nämndernas månadsuppföljningar för perioden januari-oktober 2019 och nämndernas prognoser för helåret 2019.

Driftavvikelsen hos nämnderna för perioden är ett underskott på 7,7 mnkr.

Nämndernas sammanlagda prognos för 2019 är ett underskott på 26,2 mnkr. Barn- och utbildningsnämnden, socialnämnden, försörjningsstödet, kultur-, fritids- och tekniknämnden samt servicenämnden prognostiserar underskott för året. Kommunstyrelsen, kommunstyrelsens affärsverksamhet, miljö- och hälsoskyddsnämnden samt bygglovsnämnden prognostiserar överskott för året.

Motivering av beslut

Ekonomiavdelningen har sammanställt nämndernas månadsuppföljningar för perioden januari-oktober 2019 och nämndernas prognoser för helåret 2019.

Ekonomi

Beslutet i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-17

Kommunen inkl nämnderna 1910

SN nyckeltal 1910

BUN prognos 2019

Handlingsplan BUN

§ 294

Prioriteringslista för detaljplaner, KS 2019/222

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Prioritera detaljplaneuppdraget för Tröinge 2:62 m fl
2. Avvakta med detaljplaneuppdraget för Tröinge 3:107 m fl

Beskrivning av ärendet

Förslag till en ny prioriteringslista har utarbetats av kommunstyrelseförvaltningen. Prioriteringslistan redovisar förslag till indelning av pågående detaljplaneärenden enligt uppdelning i prioriterade och normala ärenden samt avvaktande ärenden.

Motivering av beslut

Kommunstyrelsen föreslås besluta om vilken prioritet skilda ärenden ska ges, det vill säga hur resurserna ska fördelas, samt vilka ärenden som ska sättas igång den närmaste tiden.

I maj 2019 lämnades ett uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att se över riktlinjerna för vilka planer som ska prioriteras. Detta uppdrag är ännu inte redovisat. Förslaget för innevarande översyn av prioriteringslista för detaljplaner är därför att ändra mycket lite. Det finns inte några nya beslut om planuppdrag som ska sorteras in i listan.

Under 2016 och 2017 har ett stort antal planbesked kommit till kommunen och som en följd av detta har också kommunstyrelsen beslutat om ett stort antal planuppdrag. Under 2018 och inledningen av 2019 har det inkommande antalet planbesked minskat i förhållande till 2016 och 2017. En följd av den totala mängden planuppdrag som inkommit under de senaste åren är att starten av flera uppdrag kommer att behöva avvakta. De uppdrag som föreslås avvakta är uppdrag som inte bedöms ge betydande tillskott till bostadsbyggandet, kommunal service eller för verksamheter.

Falkenbergs kommun har en redan omfattande planreserv för bostäder. Däremot saknas planberedskap för kommunal service, framför allt förskolor och skolor. I kommande planprioriteringslistor bör därför kommunal service prioriteras framför bostäder.

Antagna planer sedan maj 2019

Sedan det senaste beslutet om planprioritering i maj 2019 har tre detaljplaner antagits. En av dessa har överklagats - detaljplan för Leken 1 m fl (bostäder). Detaljplan för Dikaren 8 m fl har ännu inte vunnit laga kraft.

De antagna detaljplanerna är:

- Spettet 3 m fl – fjärrvärmeverket (verksamheter, kontor, skola)
- Leken 1 m fl (bostäder)
- Dikaren 8 m fl (bostäder)

Föreslagna ändringar i prioriteringen av detaljplaner

Sedan maj 2019 har inga nya planuppdrag lämnats av kommunstyrelsen.

Ändringar har dock skett i planeringen kring ny skola i Tröingeberg. Tidigare har planuppdraget för ny skola på Tröinge 3:107 m fl varit ett prioriterat uppdrag. Länsstyrelsen har avslagit kommunens ansökan om att fortsatt utreda arkeologin i området. Detta beslut har även Förvaltningsdomstolen slagit fast, vilket kommunen har överklagat. Ny inriktning för planering av skola är på fastigheten Tröinge 2:62 m fl. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att

- detaljplaneuppdraget för Tröinge 2:62 m fl prioriteras
- detaljplaneuppdraget för Tröinge 3:107 m fl avvaktar överprövning.

Ekonomi

Prioriteringen av detaljplaneärenden bedöms inte direkt påverka kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-13

Kartbilaga 2019-11-14

§ 295

Fördjupad översiktsplan Falkenbergs stad -strukturbild för utvecklingsstrategin, KS 2017/189

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Till kommunstyrelsen komplettera strukturbilden med framtida principiella cykelstråk.

Beskrivning av ärendet

Under delar av 2018 och 2019 har arbetsgruppen för den fördjupade översiktsplanen för Falkenbergs stad inhämtat information och underlag som ska ligga till grund för framtagandet av en ny fördjupad översiktsplan för Falkenbergs stad (FÖP FBG). Olika utredningar har också genomförts under perioden.

I april informerades kommunstyrelsens arbetsutskott och kommunstyrelsen om vad som fram till dess hade framkommit. Samtidigt redogjorde arbetsgruppen för nästa steg, vilket var att ta fram en strukturbild som skulle utgöra grund för det förslag till markanvändningskarta som sedan ska tas fram. Arbetsgruppen har tagit fram ett förslag till strukturbild som har diskuterats och nu är redo för beslut.

Motivering av beslut

Arbetsgruppen, som representerar skilda kompetenser inom samhällsbyggnadsavdelningen, har arbetat fram ett förslag till strukturbild. Strukturbilden har därefter redovisats och behandlats av en referensgrupp bestående av representanter från hållbarhetsavdelningen, näringslivsavdelningen, planenheten samt mark- och exploateringsenheten.

Förslaget till strukturbild har därefter ytterligare arbetats igenom. Samhällsbyggnadsavdelningen redovisade 2019-10-29 förslaget inför kommunstyrelsens arbetsutskott. Nu tas förslaget upp för beslut om godkännande.

Ekonomi

Beslutet påverkar kommunens ekonomi såtillvida att om den kommande fördjupade översiktsplanen, när den antagits, genomförs i sin helhet innebär detta följdinvesteringar i form av VA-struktur, dagvattensystem, eldragning, gator, belysning m.m.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-13

Tjänsteskrivelse samhällsbyggnadsavdelningen 2019-11-13

Strukturbild 2019-11-13

Yrkanden

Per Svensson (S) yrkar att till kommunstyrelsen komplettera strukturbilden med framtida principiella cykelstråk.

Propositionsordning, omröstning och beslut

Ordförande ställer proposition på Per Svenssons (S) yrkande finner att kommunstyrelsens arbetsutskott bifaller yrkandet.

§ 296

Detaljplan för del av Skrea 5:4 m fl, Lyckan - Information, KS 2010/627

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Anteckna informationen

Beskrivning av ärendet

Samhällsbyggnadsavdelningen har upprättat och samrått förslag till detaljplan för Skrea 5:4 m fl. Lyckan. Syftet med planförslaget är att pröva möjligheten till nya bostäder och en förskola. Avsikten är att säkra tillgängligheten till omgivande naturområden, värna grönstrukturen inom området samt att möjliggöra för flera olika bostadstyper; friliggande enbostadshus, radhus, kedjehus och flerfamiljshus. Denna blandning är önskvärd då intilliggande områden övervägande består av villor. Bebyggelsens höjd och storlek hämtar stöd i landskapet med den högsta bebyggelsen i områdets nordöstliga delar som trappas ner mot havet i sydväst samtidigt som fler våningar tillåts där det tar stöd mot intilliggande höjder.

Planförslaget omfattar ca 200 nya bostäder varav ca 60 villor, ca 30 lägenheter i rad-/kedjehus, 80-110 lägenheter i flerbostadshus samt en förskola med plats för 6 avdelningar. Inom planområdet finns 13 befintliga bostadsfastigheter. Större delen av planområdet ägs av Falkenbergs kommun. Befintliga bostäder vid Skrea stationsväg och längs Lyckans väg ägs av privata fastighetsägare.

Motivering av beslut

Samrådet har sedan tidigare avrapporterats och arbetsutskottet har godkänt samrådsredogörelsen. Samhällsbyggnadsavdelningen vill nu informera om hur arbetet med att ta fram granskningshandlingar fortlöper och de olika ställningstaganden som gjorts.

Ekonomi

Planarbetet bekostas av kommunen. Kommunen kommer genom försäljning av mark för bostäder samt genom planavgift från befintliga fastigheter inom planområdet få intäkter till följd av detaljplanen.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-12

Översiktskarta

Plankarta – samrådsförslag

Illustrationskarta – samrådsförslag

Planbeskrivning – samrådsförslag

Samrådsredogörelse

§ 297

Andel i gemensamhetsanläggning, rätt till väg för kommunala parkeringar vid Ugglarp/Långasand, KS 2019/468

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Godkänna förslag till överenskommelse enligt 43§ anläggningslagen för att tillförsäkra kommunens parkeringar vid Ugglarp och Långasand rätt till väg

Beskrivning av ärendet

Ullarp-Skällentorps samfällighetsförening förvaltar gemensamhetsanläggningen Ullarp-Skällentorp ga:2 som består av vägar och grönområden i ett område ungefärligen beläget mellan Ugglarps camping och Långasand. Ullarp-Skällentorps samfällighetsförening har tagit kontakt med kommunens mark- och exploateringsenhet där de begär att kommunen ska åsättas andelstal i gemensamhetsanläggningen för den trafik, och därmed slitage, som fem parkeringar om totalt ca 140 p-platser alstrar. De fem parkeringarna skyltas och underhålls av kommunen. För att komma ner till dessa behöver väg som driftas av samfällighetsföreningen användas.

Gemensamhetsanläggningar och åsättande av andelstal bildas efter beslut av Lantmäterimyndigheten utifrån reglerna i anläggningslagen (AL). Alla fastigheter, eller andra anläggningar såsom exempelvis parkeringar, som för sin funktion måste använda exempelvis en väg får genom andelstalet en rätt att använda vägen men också en skyldighet att svara för årliga drifts- och underhållskostnader.

Normalt tilldelas andelstal i en lantmäteriförrättning men en samfällighetsförening kan också teckna en överenskommelse enligt 43 § AL med fastighetsägare eller ägare till annan anläggning om andelstal och inträdesersättning i en gemensamhetsanläggning. Överenskommelsen skickas därefter in till Lantmäteriet för registrering och blir då formellt gällande. Någon lantmäteriförrättning behövs då inte vilket innebär en kostnadsbesparing eftersom Lantmäteriet tar betalt för utfört arbete.

2018 tog Lantmäteriet i en förrättning beslut om att tilldela kommunen andelstal för en strandnära parkering belägen vid Långasand som ingår i en annan gemensamhetsanläggning, Eftra ga:4. Utöver andelstalet beslutade Lantmäteriet även att Falkenbergs kommun skulle betala en inträdesersättning för sin andel i vägen och föreningens kassa i enlighet med reglerna i anläggningslagen.

Motivering av beslut

Utifrån beräkningsgrunderna i lantmäteriförrättningen från 2018 från Långasand och förhandlingar, har ett förslag till överenskommelse enligt 43 § AL tagits fram mellan Ullarp-Skällentorps samfällighetsförening och mark- och exploateringsenheten. Syftet med överenskommelsen är att

kommunens fem parkeringar belägna mellan Ugglarps camping och Långasand ska tilldelas en formell rätt att använda vägnätet och stå för det slitage som trafiken till och från parkeringarna ger upphov till.

Förslaget till överenskommelse innebär att kommunens fem parkeringar tillsammans erhåller ett andelstal om 25,64 (motsvarande lika många permanentbostäder). Det motsvarar ca 11 % av de totala andelstalen och därmed att kommunen också kommer stå för ca 11 % av samfällighetsföreningens årliga drifts- och underhållskostnader.

Förslaget till överenskommelse innebär också att en inträdesersättning ska betalas till samfällighetsföreningen enligt reglerna i 37-39 §§ AL. Inträdesersättning ska enligt reglerna utgå från inträdande parts andel av anläggningens (vägens) värde och andel i föreningens tillgångar minus skulder på dagen för betalning (kassabehållningen minus eventuella skulder).

Inträdesersättningen är beräknad utifrån samma grunder som i lantmäteriförrättningen vid Långasand 2018. Utifrån det har anläggningens värde uppskattats till de investeringskostnader föreningen haft för vägnätet de senaste 10 åren, vilka uppgått till ca 1,37 mkr. Detta har styrkts genom uppvisande av verifikationer. Summan på 1,37 mkr har sedan skrivits ned med 1/10-del. Med kommunens andel på 11 % och utifrån ett anläggningsvärde på ca 1,23 mkr (1,37 mkr minus 0,137 mkr), innebär det en inträdesersättning avseende anläggningens värde på ca 126 000 kr. Därutöver ska kommunen betala ca 11 % av föreningens tillgångar minus skulder såsom förhållandena är på dagen för betalning.

Ekonomi

Inträdesersättningen bedöms uppgå till ca 150 000 kr (126 000 kr plus ca 25 000 kr som avser andel i föreningens tillgångar minus skulder).

Enligt ordförande i Ullarp-Skällentorps samfällighetsförening uppgår de årliga drifts- och underhållskostnaderna för gemensamhetsanläggningen till ca 500 000 kr per år. Med kommunens andel om ca 11 % av de totala andelstalen innebär det en årlig kostnad på ca 50 000 kr. Kostnaderna kommer belasta kommunens arrendeverksamhet, konto 81010, där intäkter och kostnader hänförliga till kommunens markinnehav men frångående exploateringsverksamheten redovisas.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-13

Förslag till överenskommelse enligt 43 § AL

Ersättningsredogörelse enligt 43 § AL

Slutligt förslag, andelstal och ersättning Ullarp-Skällentorp ga:2 (beräkning)

Reviderat (ersättning) förslag från samfällighetsföreningen

Karta kommunla parkeringar, Ullarp-Skällentorp ga:2

§ 298

Uppsägning av del av nyttjanderättsavtal nr 300 148, KS 2019/457

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Säga upp del av nyttjanderättsavtal nr 300 148 med Glommens IF

Beskrivning av ärendet

Ca 1 000 m² av fastigheten Långaveka 1:30 ska överföras till fastigheten Långaveka 3:16. Markområdet är idag upplåtet till Glommens IF genom avtal om nyttjanderätt. Eftersom det aktuella markområdet förs över till en fastighet som inte ägs av kommunen behöver man säga upp nyttjanderätten inom det berörda markområdet.

Motivering av beslut

Ägaren till fastigheten Långaveka 3:16 har begärt att få köpa del av Långaveka 1:30. Genom att tillföra det aktuella markområdet till Långaveka 3:16 får fastigheten en mer lämplig utformning. Eftersom det aktuella markområdet förs över till en fastighet som inte ägs av kommunen behöver man säga upp nyttjanderätten inom det berörda markområdet. Avtal nr 300 148 fortsätter att gälla på oförändrade villkor inom det resterande nyttjanderättsområdet.

Glommens IF har ett avtal om nyttjanderätt med en avtalstid som löper fram till 2025-10-31. Därefter förlängs det med ett år i sänder om uppsägning ej sker senast sex månader före den löpande avtalstidens utgång. I förslag till uppsägning begärs att avtalet ska upphöra i förtid inom det markområde som avses föras över till Långaveka 3:16.

Det aktuella markområdet fyller ingen funktion i Glommens IF's verksamhet. Att det aktuella markområdet utgår ur nyttjanderättsavtalet innan avtalstiden har löpt ut bedöms därmed inte påverka befintlig användning.

Ekonomi

Då marken inom Långaveka 1:30 upplåts till Glommens IF utan avgift påverkar inte uppsägningen kommunens ekonomi.

Genom att föra över 1 000 m² av Långaveka 1:30 till Långaveka 3:16 får kommunen en intäkt i form av en köpeskilling om 100 000 kr. Ägaren till Långaveka 3:16 står för alla kostnader rörande erforderlig fastighetsreglering.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-10-30

Uppsägning, del av Långaveka 1:30, 2019-10-30

Avtal om nyttjanderätt nr 300 148, 2015-07-21

Översiktskarta

§ 299

Antagande av riktlinje - Säkerhet och trygghet för förtroendevalda, KS 2019/453

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Anta riktlinje Säkerhet och trygghet för förtroendevalda.

Beskrivning av ärendet

Det föreligger förslag för kommunstyrelsen att anta riktlinjen Säkerhet och trygghet för förtroendevalda. Styrdokumentet är framarbetat av kommunstyrelseförvaltningens administrativa avdelning i samarbete med säkerhetssamordnaren vid Räddningstjänsten Väst.

Syftet med riktlinjen är att tydliggöra ansvaret och ramarna samt utgöra stöd och vägledning för att kommunens säkerhetsarbete för de förtroendevalda är tillfredsställande och förutsägbart för att föregripa potentiella incidenter, samt hantera pågående eller genomförda angrepp mot förtroendevalda i sin roll som kommunala beslutsfattare. I riktlinjen tydliggörs bland annat kommunens ansvar, partiernas ansvar och polisens ansvar i händelse av en incident.

Tillhörande riktlinjen finns också ett antal bilagor som på en detaljerad nivå vägleder hur inträffande händelser bör hanteras.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen antar riktlinjen Säkerhet och trygghet för förtroendevalda i syfte att få till stånd en rutin för att förtroendevalda inte ska kunna påverkas i sin roll som beslutsfattare på grund av hot, våld eller trakasserier. Uppdraget som förtroendevald ska kunna genomföras utan inskränkningar samt med en godtagbar känsla av trygghet och säkerhet.

Innehållet i föreslagen riktlinje har förankrats med partiernas gruppleddare i kommunfullmäktige.

Ekonomi

Förslaget påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-10-30

Förslag till riktlinje, Säkerhet och trygghet för förtroendevalda, 2019-10-29

§ 300

Införande av avgift för prövning av ansökan för tillstånd om fristående förskolor, KS 2019/474

Beslut

Arbetsutskottet förslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Införa en avgift om 24 000 kr för att handlägga ansökan om att nyetablera fristående förskola.
2. Införa en avgift om 12 000 kr för en ändring/utökning av befintligt tillstånd.
3. Avgifter som tas ut 2020 ska utvärderas vid årsskiftet där särskilt fokus läggs på om den beslutade avgiftsnivån är hindrande för små verksamheter på landsbygden.
4. Avgiften gäller från och med att beslutet fått laga kraft.

Beskrivning av ärendet

Barn- och utbildningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige ska införa en ny avgift för prövning av ansökan för tillstånd om fristående förskolor. Dels föreslås en avgift om 24 000 kr för att handlägga ansökan om att nyetablera fristående förskola och dels en avgift om 12 000 kr för en ändring/utökning av befintligt tillstånd.

Skälet bakom beslutet är en lagändring som började gälla 2019-01-01, vilket bland annat innebär mer omfattande arbete för barn- och utbildningsförvaltningen. För att kompensera merarbetet framgår av lagen att kommunen får ta ut en avgift för att pröva ansökningarna rörande fristående förskola, på samma sätt som Skolinspektionen får lov att ta ut avgift för prövning av grund- och gymnasieskola.

Av lagens förarbeten framgår att vid beräkning av avgifter för att handlägga ansökningar ska principen om full kostnadstäckning tillämpas. Avgifterna ska beräknas till att de täcker myndighetens kostnader för att pröva ansökningar vid tillståndsprövning. Barn- och utbildningsnämnden anser att en ansökan om att få nyetablera en fristående förskola kan ta cirka 60 timmar att handlägga och en ändring/utökning av befintlig verksamhet kan ta cirka 30 timmar.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunfullmäktige, i enlighet med barn- och utbildningsnämndens beslut, att införa en avgift om 24 000 kr för att handlägga ansökan om att nyetablera fristående förskola, samt införa en avgift om 12 000 kr för en ändring/utökning av befintligt tillstånd. Avgifter som tas ut 2020 ska utvärderas vid årsskiftet där särskilt fokus läggs på om den beslutade avgiftsnivån är hindrande för små verksamheter på landsbygden.

Ekonomi

Kommunens ekonomi påverkas av beslutet genom ökade intäkter för mer omfattande arbete vid tillståndsprövning.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-11

Barn- och utbildningsnämnden 2019-10-24, § 139

Barn- och utbildningsförvaltningen, tjänsteskrivelse, 2019-09-20

§ 301

Motion - Hela kommunens fullmäktige, KS 2018/435

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Avslå motionen.

Beskrivning av ärendet

Per Svensson (S) har lämnat in en motion, 2018-08-17, där han föreslår att kommunfullmäktige ska besluta om att ett antal fullmäktigesammanträden varje år ska hållas i andra lokaler än i stadshuset. Detta för att komma ut bland de invånare som väljer de förtroendevalda. Motionären påtalar också att antalet webbtittare är på en konstant men låg nivå. Tittarsiffran på kommunfullmäktiges sammanträden de senaste året har varit mellan ca 50-300 personer per sammanträde.

Att filma sammanträdena är viktigt ur flera perspektiv. Kommunfullmäktige är det högsta beslutande organet och det enda folkvalda organet i en kommun och ska besluta i alla ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Därför är det viktigt att väljarna kan följa de beslut som fattas och även den politiska diskussion och argumentation som är upprinnelsen till de beslut som fattas. Detta för att varje väljare ska kunna ta ställning till de olika partiernas ståndpunkter för att därigenom bilda sig en uppfattning vilka partier och ledamöter som bäst representerar väljarens åsikter.

En annan viktig aspekt med filmningen är att tjänstepersonerna kan följa debatten inför implementering alternativt återremiss av besluten. Även detta för att fånga upp den debatt som förs inför beslutsfattandet för att inte missa eventuellt viktiga aspekter som ska genomföras vid implementering eller besvaras i återremissen men som i vissa fall inte klart framgår i beslutet eller återremissyrkandet.

För tillfället ser administrativa avdelningen över möjligheten förbättra ljudkvaliteten i kommunfullmäktigesalen för såväl åhörare i salen som tittare av det filmade kommunfullmäktigesammanträdena. Av de experter som tillfrågats har dessa varit eniga om att för att få bra ljud som är enkelt att använda för alla och kräver minsta möjliga underhåll så ska dessa fasta enheter vara anpassade till kommunfullmäktigesalens akustik. Den webbsändningsutrustning som används idag kräver en fast bredbandsuppkoppling. Därmed är det väldigt svårt att hitta lämpliga lokaler i förorter eller på landsbygden som skulle klara av att genomföra en webbsändning med bra ljudupptagning.

Per Svensson (S) påpekar i sin motion att demokratin utmanas från extrema politiska rörelser och där tilltron till demokratin som styrelseskick minskar.

Av 2014 års demokratiutredning fokuseras på begreppen politiskt inflytande, delaktighet och representation för att förklara representativ demokrati.

Det viktiga för att fånga våra invånares intresse för demokrati bör kanske framförallt vara att göra våra invånare mer delaktiga i de beslut som tas och som det känner berör dem. Framförallt under mellanvalsperioderna då den enskilda medborgaren inte kan påverka genom att lägga sin röst på den person som de anser representera dem i den kommunala församlingen.

När det gäller representationen ligger detta ansvar helt på partierna att lyfta fram representanter för sitt parti som avspeglar samhället i stort och framförallt sin väljare.

Inspelningen av kommunfullmäktiges sammanträden får här ses som invånarnas möjlighet till politiskt inflytande och då främst att granska de som representerar de åsikter de valt att lägga sin röst på. Detta får extra stor betydelse när beslut fattas i kontroversiella frågor eller i övrigt större frågor som i budgetsammanhang. Exempelvis hade budgetfullmäktige 2016 688 st visningar, budgetfullmäktige 2017 653 st visningar. 2018 var siffran enbart 335 visningar men detta var i nära anslutning efter valet varför intresset bör varit lägre.

Motivering av beslut

Med hänvisning till ovanstående resonemang förordas att avslå motionen då det anses viktigare att filma kommunfullmäktigesammanträdena då det både kan nå fler invånare samt kan ge bättre och tydligare beslutsunderlag till de förtroendevalda. Är syftet att öka intresset för den lokala demokratin hos befolkningen så finns det bättre metoder som uppnår detta genom att involvera våra invånare.

Ekonomi

Förslaget till beslut belastar inte kommunens budget.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-06-05

Motion, 2018-08-17

§ 302

Medborgarförslag - Förändra/förbättra hanteringen av medborgarförslag, samt revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning, KS 2019/429

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Ändra texten i kommunfullmäktiges arbetsordning 31 § till:

...”Beträffande medborgarförslag som avser frågor som inte är av principiell betydelse och normalt sett inte beslutas av kommunfullmäktige, ska kommunfullmäktiges presidium lämna skriftligt förslag till kommunfullmäktige till alternativ handläggning av styrelsen eller nämnd.”...

...”Förslagsställaren ska informeras om möjligheten att kortfattat redogöra för sitt förslag inför kommunfullmäktige i samband med anmälan av förslaget. Ett villkor för att presentera sitt medborgarförslag i kommunfullmäktige är att förslagsställaren respekterar de tidsangivelser som ges. Någon debatt mellan förslagsställaren och fullmäktiges ledamöter får inte förekomma och ordföranden hanterar i övrigt de eventuella praktiska frågor som kan uppkomma...”

2. Ändra texten i kommunfullmäktiges arbetsordning 40 § till:

Kommunfullmäktiges presidium ska utöver vad som anges i denna arbetsordning:

3. I övrigt anses medborgarförslaget behandlat.

Beskrivning av ärendet

Kent Kristiansson har inkommit med ett medborgarförslag 2019-10-03 där han föreslår att hanteringen av medborgarförslag förändras/förbättras. Han fördjupar sig i följande punkter;

- Tiden för presentationen på kommunfullmäktiges sammanträden.
- Senaste inlämningsdag för att komma med på följande fullmäktigemöte.
- Den logiska gången vid hanteringen.
- Beskrivningen i ”Arbetsordningen för fullmäktigemöte”.
- Regelverket från kommunallagen.

Tjänsteskrivelsen till beslutet går ingående igenom de rutiner som finns i för medborgarförslag idag samt i vissa fall vilka övervägande som gjorts. Det konstateras inledningsvis också kommunen följer kommunalgen i hanteringen av medborgarförslagen.

Motivering av beslut

Tack vare medborgarförslaget har även en genomlysning av arbetsordningen gjorts och därmed görs vissa förtydliganden i arbetsordningen. Det föreslås att det under rubriken kommunfullmäktiges presidium tilläggs att det finns hänvisningar till presidiets uppgifter på andra platser i arbetsordningen. Dessutom förtydligas att det är kommunfullmäktiges presidium som lägger förslag till beslut om var medborgarförslag ska remitteras och beslutas då rutinen har ändrats till detta.

När det gäller tiden för presentationen i fullmäktige föreslås att det i arbetsordningen förtydligas att förslagsställaren ska respektera den tidsangivelse som ges. Detta efter förslag av SKL:s jurister. Det konstateras också det är ordförande som är rådig över denna tid. Det kan här även förtydligas att ordförande beslutat att framöver som regel tillåta förslagsställaren att redovisa sitt medborgarförslag under maximalt 5 minuter.

Vad gäller senaste inlämningsdatum för att få detta anmält på kommande möten så föreslås inga förändringar då detta skulle leda till längre ledtider innan medborgarförslaget skulle kunna utredas av berörda politiska organ.

Det konstateras även att det inte finns någon anledning att ändra ärendeprocessen för medborgarförslagen. De sågs över hösten 2018 och är gjorda så att det är rättssäkra samt tidoptimerade.

Med anledning av att vissa delar av medborgarförslaget föreslås bifallas och andra delar avslås anses därmed medborgarförslaget behandlat.

Ekonomi

Förslaget påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-11

Tjänsteskrivelse, 2019-11-11

Medborgarförslag, 2019-10-03

Kommunfullmäktiges arbetsordning

§ 303

Uppföljning av motioner 2019, KS 2019/265

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Anteckna till protokollet att rapport över ej redovisade motioner har upprättats.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens administrativa avdelning har upprättat en förteckning över de motioner som inte redovisats till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ska, enligt kommunfullmäktiges arbetsordning, två gånger per år (juni och december) redogöra för de motioner som ännu inte beslutats om i kommunfullmäktige. För närvarande handläggs 24 motioner.

Rapporten visar motionerna i den ordning de har inkommit och anmälts till kommunfullmäktige. En kommentar längst ut till höger i rapporten visar vilken avdelning/nämnd som ansvarar för handläggningen av motionen.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-14

Rapport ej redovisade motioner december 2019, 2019-11-12

§ 304

Uppföljning av medborgarförslag 2019, KS 2019/266

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Anteckna till protokollet att rapport över ej redovisade medborgarförslag har upprättats.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens administrativa avdelning har upprättat en förteckning över de medborgarförslag som inte har redovisats till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ska, enligt kommunfullmäktiges arbetsordning, två gånger per år (juni och december) redogöra för de medborgarförslag som ännu inte har beslutats om i kommunfullmäktige. För närvarande handläggs 40 medborgarförslag och fyra medborgarförslag kommer att anmälas till kommunfullmäktige 2019-12-17.

Rapporten visar medborgarförslagen i den ordning de har kommit in och anmälts till kommunfullmäktige. En kommentar längst ut till höger i rapporten visar vilken avdelning/nämnd som ansvarar för handläggningen av medborgarförslagen. De ärenden som saknar avdelning/nämnd har nyligen inkommit och ej behandlats ännu.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-11-14

Rapport ej redovisade medborgarförslag december 2019, 2019-11-12

§ 305

Information- Kommun- och regionledningsforum, KS 2019/3

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Anteckna informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Per Svensson (S) och Anneli Andelén (C) informerar om kommun- och regionledningsforum senaste sammanträde.