



**Ledamöter**

Per Svensson (S), ordförande  
Rebecka Kristensson (S), 1:e vice ordförande  
Anneli Andelén (C), 2:e vice ordförande  
Björn Jönsson (S)  
Ninni Gustavsson (M)

**Ersättare**

Georgia Ferris (KD)  
Markus Jöngren (MP)  
Lars Fagerström (L)  
Per Johansson (C)  
Göran Janko (M)

**Övriga närvarande**

Lars Fröding, kommunchef,  
Johan Ahlberg, utredningssekreterare  
Mustapha Radi, tillförordnad arbetsmarknadschef § 306  
Angela Moussallem, utredningssekreterare § 306  
Liselotte Jönsson, budgetansvarig § 306  
Daniel Helsing, planchef § 309  
Daniel Johansson, förvaltningschef social-  
förvaltningen §§ 310-311, 313  
Anneli Ask, utredningssekreterare social-  
förvaltningen §§ 310-311  
Irene Wigroth, bygg- och projektchef kultur-, fritids- och  
teknikförvaltningen § 312

**Paragrafer**

§§ 306-315

**Justering**

Ordföranden och Anneli Andelén.

**Underskrifter**

Sekreterare .....  
Johan Ahlberg

Ordförande .....  
Per Svensson

Justerare .....  
Anneli Andelén

## **Anslag/Bevis**

Protokollet justerat 2019-12-10. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.  
Beslutsinstans Kommunstyrelsens arbetsutskott  
Sammanträdesdatum 2019-12-10  
Datum då anslaget sätts upp 2019-12-11  
Datum då anslaget tas ned 2020-01-02  
Protokollet förvaras hos Kommunstyrelseförvaltningen

Underskrift

.....

Anja Franck

---

## Innehållsförteckning

§ 306	Förvaltningsövergripande arbetsmodell för kommunalt aktivitetsansvar, KAA	2019/275	4 - 6
§ 307	Revidering av förstudieuppdrag Klitterbadet	2019/486	7 - 8
§ 308	Avbryta förstudie av investeringsprojektet fleraktivetsområde på Kristineslättis idrottsområde	2018/198	9 - 10
§ 309	Detaljplan för Hjortsberg 3:32 - godkännande av samrådsredogörelse och beslut inför granskning	2016/503	11
§ 310	Utsändande av remiss - Ny organisation och arbetsformer för kommunala funktionsrättsrådet	2019/351	12 - 13
§ 311	Utsändande av remiss - Ny organisation och arbetsformer för kommunala pensionärsrådet	2019/524	14 - 15
§ 312	Återrapportering av uppdrag angående byggnation av Falkenbergs arena	2019/472	16
§ 313	Motion - Reglering av ersättning till LOV-företag inom hemtjänsten	2019/206	17 - 18
§ 314	Motion - Omgestaltung av Stortorget	2019/50	19 - 20
§ 315	Medborgarförslag - Förmedla kommunens övergripande mål internt och externt	2019/383	21 - 22

## § 306

### **Förvaltningsövergripande arbetsmodell för kommunalt aktivitetsansvar, KAA, KS 2019/275**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Hänskjuta ärendet till budgetberedningen för 2021.
2. Uppdra åt kommunchefen att utreda möjligheterna för finansiering av ärendet till budgetberedningen 2021.

#### **Beskrivning av ärendet**

Det kommunala aktivitetsansvaret (KAA) regleras i skollagens 29 kap. 9 § och vidare i de allmänna råden för kommunernas aktivitetsansvar för ungdomar SKOLFS 2015:62. Utifrån lagstadgat krav att erbjuda lämpliga individuella insatser för att ungdomen skall starta eller återuppta sina studier och fullfölja sin utbildning behöver Falkenbergs kommun se över sina strukturer med arbetet i det kommunala aktivitetsansvaret. Genom att starta en samverkansgrupp som utgår från individens behov har vi bättre möjligheter samverka för individens utveckling.

I utredningen om ny modell för att hitta en förvaltningsövergripande arbetsgrupp föreslås följande: Skapa en samverkansgrupp för att samverka kring individens utveckling genom att på ett ändamålsenligt sätt erbjuda lämpliga individuella insatser för ungdomar inom KAA. Gruppen ska bestå av två KAA – ansvariga, varav dessa ska vara placerad på kommunstyrelsens arbetsmarknadsavdelning, en behandlingssekreterare á 50 % och en arbetsterapeut á 20 % samt en studie- och yrkesvägledare.

Samverkansgruppen ska arbeta med målgruppen för KAA utifrån sin profession och kompetensområde. Samverkansgruppen träffas 2 h/varannan vecka för att konsultera individärenden utifrån profession, kunskaps- och erfarenhetsutbyte, skapa och samordna insatser efter målgruppens behov och önskemål, utveckla Falkenbergs arbete med ungdomar i KAA, drivande i informationsspridning för relevanta aktörer. KAA – ansvariga arbetar uppsökande och vägledande. Studie- och yrkesvägledare arbetar vägledande. Samtidigt jobbar arbetsterapeuten och behandlingssekreterare behandlande.

## Motivering av beslut

Ungdomar som varken arbetar eller studerar är en grupp som befinner sig i långsiktig och kortsiktig sårbar situation och riskerar sannolikt någon form av utanförskap på längre sikt. Att hamna utanför innebär då att individen går miste om utveckling av kunskaper, förmågor och färdigheter som de flesta i samma ålder får genom utbildning, praktik eller arbete. Då målgruppen ofta lider av psykisk och/eller fysisk ohälsa gör att de även riskerar att hamna mellan stolarna efter att skolplikten upphört.

Falkenbergs kommun ska vara ett föredöme inom hållbarhet. För en hållbar tillväxt är det viktigt att känna sig inkluderad och delaktig. Tre indikatorer för att mäta om Falkenberg är mer inkluderande är följande:

- Andel ungdomar i KAA som återupptar eller startar sina studier
- Andel ungdomar i KAA som har gått ut i arbete
- Andel ungdomar i KAA som kommunen kunnat erbjuda stöd till

Genom ett ändamålsenligt samarbete ska arbetsgruppen minska utanförskapet. Därför föreslås kommunstyrelsen godkänna förslag till ny förvaltningsövergripande modell för samarbete för ungdomar inom ramen för KAA enligt modell som beskrivs i utredningen 2019-06-07 samt godkänna finansiering 2020 genom en överföring från kommunstyrelsens prognostiserade överskott 2019 i samband med över- och underskottshantering mellan 2019-2020 samt hänskjuta till budgetberedningen 2020 att tillskjuta medel i ram från 2021.

## Ekonomi

Ärendet var uppe på kommunstyrelsen 2019-08-13 § 222 och hänsköts då till budgetberedningen. Av förbiseende behandlades dock inte ärendet i budgetberedningen. Den nya arbetsmodellen innebär ökade kostnader med 1 130 tkr per år. För 2020 uppgår utökningen till 470 tkr till följd av att arbetet bedöms kunna vara igång tidigast i augusti 2020.

Tkr	Nuvarande budget	Budget ny modell
KAA-ansvarig (KS)	500 000	1 000 000
Behandlingssekreterare (SN)		300 000
Arbetsterapeut		130 000
Driftkostnad		200 000
<b>Totalt</b>	<b>500 000</b>	<b>1 630 000</b>

Eftersom budgeten för 2020 redan är beslutad är det inte möjligt att tilldela budget för 2020. Finansieringen kan istället ske genom en överföring av kommunstyrelsens prognostiserade överskott 2019 i samband med över- och underskottshantering mellan 2019-2020. Gällande finansiering från 2021 hänskjuts till budgetberedningen 2020 att tillskjuta medel i ram från 2021.

Eftersom ärendet rätteligen skulle behandlats i budgetberedningen bör kommunstyrelsen inta samma restriktiva ställning som under budgetberedningen 2019 vad gäller att tilldela ytterligare medel. Detta med hänsyn till den ekonomiska utmaning som kommunen står inför samt att överskottsmålet inte nås under något år under planperioden 2020-2022.

### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-05

Utredning – Förvaltningsövergripande arbetsmodell för KAA 2019-06-07  
Kommunstyrelsen 2019-08-13, § 222

### **Yrkande**

Per Svensson (S) yrkar att hänskjuta ärendet till budgetberedningen för 2021, samt att kommunchefen ska uppdras att utreda möjligheterna för finansiering av ärendet till budgetberedningen 2021.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelseförvaltningens förslag mot Per Svenssons (S) ändringsyrkande och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Per Svenssons (S) yrkande.

## § 307

### Revidering av förstudieuppdrag Klitterbadet, KS 2019/486

#### Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Revidera godkännandet av förstudie av nybyggnad/ombyggnad Klitterbadet och utesluta Vision för Klitterbadet ur förstudien.
2. Utöka förstudiearbetet med möjlighet till nybyggnation på en annan plats av bad- och motionsanläggning med motsvarande innehåll som dagens Klitterbad med livslängd på minst 40 år.

#### Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände 2017-06-27 förstudie av ombyggnad/nybyggnad av Klitterbadet. Förstudien skulle innefatta tre alternativ:

1. Totalrenovering av nuvarande Klitterbadet utan förändringar i lokaler och verksamhet i syfte att förlänga Klitterbadets livslängd med minst 30 år.
2. Rivning av nuvarande Klitterbadet samt nybyggnation på samma plats av en bad- och motionsanläggning med motsvarande innehåll som dagens Klitterbad med livslängd på minst 40 år.
3. Rivning av nuvarande Klitterbadet samt nybyggnation på samma plats av en bad- och motionsanläggning i enlighet med den av kultur- och fritidsnämnden och kommunfullmäktige antagna Vision för Klitterbadet med livslängd på minst 40 år.

Kultur- och fritidsnämnden äskade inför 2018 medel för att åtgärda akuta problem så att befintlig anläggning kan drivas under ytterligare minst fem år. Medel beviljades och 5-årsrenoveringen är nu färdigställd.

Arbetet med förstudier för de tre långsiktiga alternativen är i begrepp att påbörjas. Investeringsbehovet i Falkenbergs kommun är stort och det finns ett stort behov av prioritering. Av denna anledning föreslås att det tredje alternativet – förstudie enligt Vision för Klitterbadet – avbryts.

#### Motivering av beslut

Falkenbergs kommun har beslutat om ett resultatmål om 2 % av skatteintäkter och statsbidrag samt att soliditeten skall uppgå till 30 %. Inget av dessa mål uppfylls i budget för 2020-2022. Orsaken till att soliditetsmålet inte uppnås är att kommunens stora investeringsbehov överskrider det kassaflöde som verksamheten genererar, vilket leder till ökad skuldsättning. För att öka soliditeten är det viktigt att prioritera hårdare bland investeringsbehoven.

## **Ekonomi**

Förstudierna är ännu inte påbörjade, och det finns inga nedlagda kostnader.

## **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-03

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2017-06-27, § 195

Kommunfullmäktige 2015-09-29, § 149

Vision Klitterbadet 2015

## **Yrkande**

Rebecka Kristensson (S) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag samt att förstudiearbetet ska utökas med möjligheten till nybyggnation på annan plats av en bad- och motionsanläggning med motsvarande innehåll som dagens Klitterbad med livslängd på minst 40 år.

## **Propositionsordning**

Ordförandens ställer proposition på Rebecka Kristenssons (S) tilläggsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Rebecka Kristenssons (S) yrkande.

## **Anteckning**

Georgia Ferris (KD) antecknar sitt stöd för Rebecka Kristenssons (S) yrkande till protokollet.



## § 308

### **Avbryta förstudie av investeringsprojektet fleraktivitetsområde på Kristinesläotts idrottsområde , KS 2018/198**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet beslutar

1. Avbryta förstudie av investeringsprojektet fleraktivitetsområde på Kristinesläotts idrottsområde.

#### **Beskrivning av ärendet**

Kultur- och fritidsnämnden godkände 2018-03-20 utredningen Kristinesläotts idrottsområde, en plats för idrott, möten och rekreation och begärde godkännande hos kommunstyrelsens arbetsutskott att beställa en förstudie. Detta godkändes 2018-04-17. Förstudien skulle visa ett fleraktivitetsområde med inriktning mot spontana idrottsaktiviteter med inslag av kultur och konst och skapa en plats för möten som stimulerar till mer fysisk aktivitet och integration mellan åldersgrupper och människor.

Investeringsbehovet i Falkenbergs kommun är stort och det finns ett stort behov av prioritering. Av denna anledning föreslås att förstudieuppdraget avbryts.

#### **Motivering av beslut**

Falkenbergs kommun har beslutat om ett resultatmål om 2 % av skatteintäkter och statsbidrag samt att soliditeten skall uppgå till 30 %. Inget av dessa mål uppfylls i budget för 2020-2022. Orsaken till att soliditetsmålet inte uppnås är att kommunens stora investeringsbehov överskrider det kassaflöde som verksamheten genererar, vilket leder till ökad skuldsättning. För att öka soliditeten är det viktigt att prioritera hårdare bland investeringsbehoven.

#### **Ekonomi**

I gällande investeringsprinciper framgår att om en investering avbryts eller avslås skall initiativtagande nämnd bära dittills nedlagda kostnader inom sin budgetram. Då det i detta fall är kommunstyrelsens arbetsutskott som väljer att avbryta förstudien innan den behandlas i budget, är det rimligt att nedlagda kostnader i stället belastar kommunstyrelsen. Kultur-, fritids- och tekniknämnden har lagt ner ca 40 tkr på förstudien.

#### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-03

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2018-04-17, § 107

Kultur- och fritidsnämnden 2018-03-20, § 22

Utredning Kristinesläotts idrottsområde, 2018-03-20

### **Yrkande**

Rebecka Kristensson (S) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Anneli Andelén (C) yrkar att förstudien av investeringsprojektet inte ska avbrytas.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelseförvaltningens förslag mot Anneli Andeléns (C) ändringsyrkande och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens förslag.

### **Reservation**

Anneli Andelén (C) och Ninni Gustavsson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Anneli Andeléns (C) yrkande.

### **Anteckning**

Per Johansson (C) och Göran Janko (M) antecknar avvikande mening mot beslutet till förmån för Anneli Andeléns (C) yrkande

## § 309

### **Detaljplan för Hjortsberg 3:32 - godkännande av samrådsredogörelse och beslut inför granskning, KS 2016/503**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet beslutar

1. Godkänna samrådsredogörelsen med förslag till ändringar.
2. Efter genomförda revideringar ställa ut planförslaget på granskning.

#### **Beskrivning av ärendet**

Kommunstyrelsen gav 2017-03-14 samhällsbyggnadsavdelningen i uppdrag att pröva Hjortsberg 3:32 för förskola. Detaljplanen föreslås handläggas med standardförfarande, vilket innebär att planförslaget kommer vara föremål för två remisser, ett samråd och därefter en granskning. Nu har det blivit tid för granskning.

#### **Motivering av beslut**

Huvudsyftet med detaljplanen är att möjliggöra för förskola i 4-6 avdelningar. Vidare är ett syfte med planförslaget att säkerställa säkra tillfartsvägar för trafikanter som har förskolan som målpunkt.

Planområdet är beläget i Falkenberg cirka 5 km söder om centrum. Området avgränsas av ett större grönområde samt Nabolagets väg. Norr och nordväst om planområdet finns befintlig bebyggelse.

Planförslaget har varit ute samråd mellan 18 mars till 8 april. Det kom in 15 yttranden varav de flesta är utan erinran. Den stora frågan som tas upp är de föreningar som hittats och som behövs utredas mer.

#### **Ekonomi**

Detaljplanen bekostas av exploatören.

#### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-03

Samrådsredogörelse

Planbeskrivning, samrådshandlingar

Plankarta, samrådshandling

Illustrationskarta, samrådshandling

## § 310

### **Utsändande av remiss - Ny organisation och arbetsformer för kommunala funktionsrättsrådet, KS 2019/351**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Översända föreslagen arbetsordning för kommunala funktionsrättsrådet på remiss till samtliga nämnder och kommunala funktionsrättsrådets referensgrupp för synpunkter.

#### **Beskrivning av ärendet**

Socialförvaltningen har genomfört en översyn av de samrådsorgan som socialnämnden idag har ansvar för. Kommunala funktionsrättsrådet (KFR) är ett av nämndens samrådsorgan med representation av politiker från olika kommunala nämnder och företrädare för olika brukarorganisationer. I samband med en översyn av rådets arbetsformer har frågan om rådets organisatoriska tillhörighet uppkommit.

Funktionshinderpolitiken har under de senaste årtiondena successivt utvecklats från en social till en tvärssektoriell fråga att bedrivas ur ett medborgarperspektiv. Personer med funktionsnedsättning ska ses som medborgare med lika rättigheter och skyldigheter som andra medborgare. Det tvärssektoriella synsättet och medborgarperspektivet genomsyrar numera en mängd överenskommelser, bestämmelser, organisations- och myndighetsuppdrag på såväl internationell som nationell nivå. Det gäller bland annat FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, Agenda 2030, WHO:s nätverk för äldrevänliga städer, EU:s handikappstrategi, Europarådets funktionshindersstrategi, Nationellt mål och inriktning för funktionshinderpolitiken, utredningen Styrkraft i funktionshinderpolitiken, uppdraget hos Myndigheten för delaktighet, Allmänna arvsfondens satsning ”Ålder är inget hinder”, uppdraget för Delegationen för senior arbetskraft och ställningstaganden hos Sveriges kommuner och regioner (SKR).

Förslag till ny arbetsordning för KFR föreligger nu. Förslaget innebär bland annat en ökad samstämmighet med Kommunala pensionärsrådets (KPR:s) arbetsformer och ökad tydlighet kring ledamöternas uppgifter. Med anledning av den finansiella situationen i kommunen förslås att ersättning till representanter från funktionsrättsorganisationerna i KFR för mötesdeltagande och resekostnader inte längre ska utgå. Förslaget innebär vidare att ansvar för och administration av rådet flyttas från socialnämnden till kommunstyrelsen.

## **Motivering av beslut**

Den befintliga arbetsordningen för KFR gäller sedan 2015 och behöver uppdateras jämsides arbetsordningen för KPR.

Samverkan med brukarorganisationer som företräder äldre respektive personer med funktionsnedsättning bör ske enligt mer samstämmiga former.

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för kommunens hela verksamhetsområde där flertalet insatser är generella och riktar sig till alla eller till grupper av medborgare. Socialnämnden är en facknämnd med särskilt ansvar för insatser bland annat enligt socialtjänstlagen (SoL), lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Nämndens ansvar gäller i huvudsak individuella stödinsatser som har beviljats efter individuell bedömning av enskilda personers behov. Det tvärsektorielle synsättet i funktionshinder- och äldrefrågorna i Falkenbergs kommun skulle säkerställas på ett mer effektivt sätt än idag om ansvaret för samrådsorganet KFR flyttas från socialnämnden till kommunstyrelsen. När rådets ordförande också är ledamot i kommunstyrelsen kommer frågor som berör till exempel samhällsplanering, transporter, arbetsmarknad och kommunikation närmare den beslutande instansen. Det blir också mer tydligt för de olika facknämnderna att funktionshinderpolitiken inte främst handlar om sociala frågor utan också omfattar kultur, fritid, utbildning med mera. Vidare bör ansvaret för rådet och sekreterarskapet finnas hos en och samma nämnd för att administrationen ska fungera så effektivt som möjligt. Socialnämnden ska finnas representerad som en av de ordinarie nämnderna i rådet.

Den finansiella situationen i Falkenbergs kommun har inneburit krav på effektiviseringar inom en stor del av kommunens verksamheter. I budget för 2020 har kommunen prioriterat att inte minska personaltätheten inom omsorgen och skolan. I överensstämmelse med övriga effektiviseringskrav förslås att ersättning till representanter från funktionsrättorganisationerna i KFR för mötesdeltagande och resekostnader inte längre ska utgå.

## **Ekonomi**

Förslaget till ny arbetsordning medför en marginell utökning av administrativa uppgifter vid kommunstyrelseförvaltningen för att sköta sekreterarskapet för rådet. Resursåtgången för administration av KFR och KPR med befintlig ambitionsnivå beräknas tillsammans till drygt 5 % av en heltidstjänst.

## **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-04

Kommunstyrelseförvaltningen, tjänsteskrivelse, 2019-12-04

Förslag till arbetsordning, 2019-12-04

Organisation och arbetsformer för kommunala handikapprådet, 2014-08-27

## § 311

### **Utsändande av remiss - Ny organisation och arbetsformer för kommunala pensionärsrådet, KS 2019/524**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Översända föreslagen arbetsordning för kommunala pensionärsrådet på remiss till samtliga nämnder och till pensionärsorganisationernas representanter i rådet för synpunkter.

#### **Beskrivning av ärendet**

Socialförvaltningen har genomfört en översyn av de samrådsorgan som socialnämnden idag har ansvar för. Kommunala pensionärsrådet (KPR) är ett av nämndens samrådsorgan med representation av politiker från olika kommunala nämnder och företrädare för olika brukarorganisationer. I samband med en översyn av rådets arbetsformer har frågan om rådets organisatoriska tillhörighet uppkommit.

Med stigande ålder är det vanligt att man får en eller flera funktionsnedsättningar. Funktionshinderpolitiken har under de senaste årtiondena successivt utvecklats från en social till en tvärsektoriell fråga att bedrivs ur ett medborgarperspektiv. Personer med funktionsnedsättning ska ses som medborgare med lika rättigheter och skyldigheter som andra medborgare. Det tvärsektoriella synsättet och medborgarperspektivet genomsyrar numera en mängd överenskommelser, bestämmelser, organisations- och myndighetsuppdrag på såväl internationell som nationell nivå. Det gäller bland annat FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, Agenda 2030, WHO:s nätverk för äldrevänliga städer, EU:s handikappstrategi, Europarådets funktionshindersstrategi, Nationellt mål och inriktning för funktionshinderpolitiken, utredningen Styrkraft i funktionshinderpolitiken, uppdraget hos Myndigheten för delaktighet, Allmänna arvsfondens satsning ”Ålder är inget hinder”, uppdraget för Delegationen för senior arbetskraft och ställningstaganden hos Sveriges kommuner och regioner (SKR).

Förslag till ny arbetsordning föreligger nu. Förslaget innehåller bland annat en ökad samstämmighet med Kommunala funktionsrättsrådets (KFR:s) arbetsformer och en ökad tydlighet kring ledamöternas uppgifter. Med anledning av den finansiella situationen i kommunen förslås att ersättning till vice ordförande för mötesdeltagande och till samtliga pensionärsorganisationers representanter för resekostnader i samband med mötena inte längre ska utgå. Förslaget innebär vidare att ansvar för och administration av rådet flyttas från socialnämnden till kommunstyrelsen.

#### **Motivering av beslut**

Den befintliga arbetsordningen för KPR gäller sedan 2015 och behöver uppdateras jämsides arbetsordningen för KFR.

Samverkan med brukarorganisationer som företräder äldre respektive personer med funktionsnedsättning bör ske enligt mer samstämmiga former.

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för kommunens hela verksamhetsområde där flertalet insatser är generella och riktar sig till alla eller till grupper av medborgare. Socialnämnden är en facknämnd med särskilt ansvar för insatser bland annat enligt socialtjänstlagen (SoL), lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Nämndens ansvar gäller i huvudsak individuella stödinsatser som har beviljats efter individuell bedömning av enskilda personers behov. Det tvärsektoriella synsättet i äldrefrågor i Falkenbergs kommun skulle säkerställas på ett mer effektivt sätt än idag om ansvaret för samrådsorganet KPR flyttas från socialnämnden till kommunstyrelsen. När rådets ordförande också är ledamot i kommunstyrelsen kommer frågor som berör till exempel samhällsplanering, transporter, arbetsmarknad och kommunikation närmare den beslutande instansen. Det blir också mer tydligt för de olika facknämnderna att äldrepolitiken inte främst handlar om sociala frågor utan också omfattar kultur, fritid och utbildning med mera. Vidare bör ansvaret för rådet och sekreterarskapet finnas hos en och samma nämnd för att administrationen ska fungera så effektivt som möjligt. Socialnämnden ska finnas representerad som en av de båda ordinarie nämnderna i rådet.

Den finansiella situationen i Falkenbergs kommun har inneburit krav på effektiviseringar inom en stor del av kommunens verksamheter. I budget för 2020 har kommunen prioriterat att inte minska personaltäckningen inom omsorgen och skolan. I överensstämmelse med övriga effektiviseringskrav förslås att ersättning till vice ordförande i KPR för mötesdeltagande och till samtliga pensionärsorganisationsrepresentanter för resekostnader i samband med mötena inte längre ska utgå.

### **Ekonomi**

Förslagen till ny arbetsordning medför en marginell utökning av administrativa uppgifter vid kommunstyrelseförvaltningen för att sköta sekreterarskapet för rådet. Resursåtgången för administration av KPR och KFR med befintlig ambitionsnivå beräknas tillsammans till drygt 5 % av en heltidstjänst.

### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-12-04

Kommunstyrelseförvaltningen, tjänsteskrivelse, 2019-12-04

Förslag till arbetsordning, 2019-12-04

Organisation och arbetsformer för kommunala pensionärsrådet, 2014-08-27

## § 312

### **Återrapportering av uppdrag angående byggnation av Falkenbergs arena, KS 2019/472**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Anteckna till protokollet att uppdraget om nybyggnation av Falkenbergs arena samt parkering, gång- och cykelvägar med mera vid Kristineslättområdet är genomfört och kultur-, fritids- och tekniknämnden härmed redovisat detsamma.

#### **Beskrivning av ärendet**

Kultur-, fritids- och tekniknämnden redovisar för kommunstyrelsen att nybyggnation av Falkenbergs arena samt parkering, gång- och cykelväg med mera vid Kristineslättområdet är genomfört. Falkenbergs arena är färdigbyggd och godkänd för allsvenskt spel i enlighet med Svenska fotbollförbundets riktlinjer. Arenan invigdes 2017 och sedan dess har ytterligare åtgärder vidtagits, såsom en hiss samt vindskydd.

#### **Motivering av beslut**

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att uppdragsredovisningen ska antecknas till protokollet.

#### **Ekonomi**

Projektbudget för byggnationen av Falkenbergs arena uppgick till 130 000 tkr. Den totala budgeten, inklusive parkering, gång- och cykelvägar med mera uppgick till 151 500 tkr. Utfallet efter genomförda åtgärder uppgick till cirka 122 641 tkr, vilket är en positiv ekonomisk avvikelse om drygt 28 859 tkr.

#### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-11-12

Kultur-, fritids- och tekniknämnden 2019-10-24, § 170



## § 313

### **Motion - Reglering av ersättning till LOV-företag inom hemtjänsten, KS 2019/206**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Avslå motionen eftersom modellen för kostnadsersättning för närvarande ses över av socialnämnden, samt att ersättningsnivåerna till externa utförare ej bedöms vara för låg.

#### **Beskrivning av ärendet**

Rie Boulund (M) och Gert Persson (M) har inkommit med en motion om att kommunfullmäktige ska uppdra åt socialnämnden att ta fram policy eller principer för hur nämnden ska kompensera de externa LOV-företagen (Lagen om valfrihetssystem) inom hemtjänsten, samt att LOV-företagen ska kompenseras ekonomiskt retroaktivt under den period där den kommunala hemtjänsten har redovisat underskott. Motionärerna menar bland annat att verksamheten som bedrivs i kommunal regi får konkurrensfördelar gentemot externa aktörer om compensation uteblir.

Inför kommunfullmäktiges behandling av motionen har socialnämnden beretts möjlighet att yttra sig över dess förslag. Nämnden anser att ersättningen till de externa utförarna av hemtjänst inte är för låg, varför fråga om ekonomisk compensation inte är aktuell. Vidare menar socialnämnden att ersättningsmodellen för närvarande ses över, vilket därmed innebär att nämnden inte avser ta fram policy eller principer för compensation inom nuvarande system.

#### **Motivering av beslut**

Socialnämndens problem med underskott gällande egenregiverksamheten har varit återkommande sedan kundvalet infördes 2009. Det senaste underskottet beror främst på minskning av beställd tid, viljeinriktningen med heltid som norm, samt nytt arbetstidsavtal. Under 2018 redovisades ett underskott om 6 341 tkr, vilket förklaras med att antalet beställda timmar varit lägre än under föregående år. En lång anpassningstid innebär en bibehållen personalkostnad till en lägre ersättning, vilket genererar verksamhetsunderskott. Effektiviseringsåtgärder för att komma till rätta med avvikelserna är vidtagna.

Konkurrensverket har hanterat frågan om egenregiverksamhetens negativa budgetavvikelser, vilken behandlas i en rapport om kommunernas valfrihetssystem. Konkurrensverket menar att ekonomiska underskott för hemtjänst i egenregi i sig inte behöver påverka konkurrensneutraliteten om det endast gäller enstaka år.

Intresseorganisationen Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) driver ett projekt kring konkurrensneutrala villkor som syftar till att identifiera skillnader i förutsättningarna som råder mellan verksamhet i kommunal regi och verksamhet som bedrivs av externa utförare. Arbetet och dess slutsatser är ännu ej färdigställt, men kommer att bevakas av kommunens socialnämnd.

För att Falkenbergs kommun ska utbetala en ekonomisk kompensation retroaktivt krävs att det fastställs att ersättningen till de externa utförarna är för låg. I socialnämndens jämförelser med liknande kommuner och riksgenomsnitt bedömer nämnden att ersättningen inte är för låg, varför det ej heller är aktuellt att kompensera företagen. Då socialnämnden också för närvarande ser över ersättningsmodellen bör det ej föreligga behov av att ta fram en policy eller principer för kompensation inom nuvarande system. Därmed föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen bör avslås.

### **Ekonomi**

Motionens förslag innebär att externa utförare inom hemtjänsten ska erhålla en ekonomisk kompensation i förhållande till att ersättningen är för låg då hemtjänsten som utförs i egenregi har budgetunderskott. För 2018 resulterade egenregiverksamheten i en merkostnad om 23 kr per timme, vilket således innebär en kompensationskostnad om 1 895 519 kr. Avseende år 2019 visar de ekonomiska prognoserna att en kompensation skulle innebära en merkostnad för egenregin om 14 kr per timme, vilket motsvarar en total kostnad på 1 283 938 kr.

### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-09-24

Motion om reglering av ersättning till LOV-företag, 2019-04-23

Socialnämnden 2019-08-20, § 159

Socialförvaltningen, tjänsteskrivelse, 2019-07-01

### **Yrkande**

Rebecka Kristensson (S) och Björn Jönsson (S) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Anneli Andelén (C) och Ninni Gustavsson (M) yrkar att motionen ska bifallas.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelseförvaltningens förslag mot Anneli Andeléns (C) med fleras yrkande och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med kommunstyrelseförvaltningens förslag.

### **Reservation**

Anneli Andelén (C) och Ninni Gustavsson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

## § 314

### Motion - Omgestaltning av Stortorget, KS 2019/50

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Uppdra åt kultur-, fritids- och tekniknämnden att starta upp ett arbete kring omgestaltning av gradängen och området i anslutning till denna.
2. Därmed anse motionen vara behandlad.

#### Beskrivning av ärendet

Filip Bertilsson (M) har inkommit med en motion om att kultur-, fritids- och tekniknämnden ska uppdras att inleda medborgardialog i syfte att få fram beslutsunderlag inför en omgestaltning av gradängen på Stortorget och området i anslutning till denna. I uppdraget ska också ingå att ta fram kostnads- och konsekvensberäknande gestaltungsalternativ till budgetberedningen 2020.

Inför kommunfullmäktiges behandling av motionen har kultur-, fritids- och tekniknämnden beretts möjlighet att yttra sig över motionärens förslag. Nämnden är positiv till en fortsatt dialog om Stortorget utformning och konstnärliga gestaltning, men anser att motionärens förslag är omfattande och kräver tid, resurser och samråd med flera instanser. Kultur-, fritids- och tekniknämnden menar därför att det inte är möjligt för nämnden att genomföra ett medborgardialogsprojekt med kostnads- och konsekvensberäknade gestaltungsalternativ till budgetberedningen för år 2020, utan istället tidigast inför år 2021.

#### Motivering av beslut

Stortorget i Falkenbergs stadskärna är en central plats som kommer många människor till del, både invånare och besökare.

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärens intention av att utöka delaktigheten och inflytandet bland Falkenbergs kommuninvånare genom exempelvis strukturerad medborgardialog. En medborgardialog är när flera medborgare på ett strukturerat vis ger möjlighet att vara delaktiga i en specifik fråga eller frågeställning inför beslut. I den av kommunfullmäktige antagna policyn för medborgardialog framgår att kommunen alltid ska överväga medborgardialog vid förslag som direkt berör medborgarna. Vidare framgår att beslut om medborgardialog alltid ska fattas tidigt i en process, och det ska framgå vilken form av inflytande som dialogen ska erbjuda medborgarna.

Då Stortorget i Falkenberg under en längre tid varit en plats där många människor har och har haft synpunkter på dess utformning och idéer med hur platsen istället skulle kunna se ut, samtidigt som kultur-, fritids- och tekniknämnden arbetar med frågor rörande den konstnärliga gestaltningen av platsen, anser kommunstyrelseförvaltningen att den nya formerna för medborgardialog skulle kunna komma väl till pass.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommunfullmäktige ska uppdra åt kultur-, fritids- och teknikämnen att inleda medborgardialog för det fortsatta arbetet med Stortorget utformning och konstnärliga gestaltning. Därmed bör den delen i motionen avseende medborgardialog om gestaltningen av Stortorget anses bifallen. Vidare föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kostnads- och konsekvensberäknade gestaltungsalternativ redovisas till budgetberedningen. Därmed bör den delen i motionen avseende redovisning till budgetberedningen 2020 anses avslagen.

### **Ekonomi**

Vad en eventuell nygestaltning av Stortorget kan komma att kosta får vidare kostnadsberäkningar i kommande utredningar redovisa.

### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-07-12

Motion om omgestaltning av Stortorget, 2019-01-24

Kultur-, fritids- och tekniknämnden 2019-04-18, § 78

### **Yrkande**

Ninni Gustavsson (M) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Per Svensson (S) yrkar att kultur-, fritids- och tekniknämnden ges i uppdrag att starta upp ett arbete kring omgestaltning av gradängen och området i anslutning till denna. Vidare ska motionen anses behandlad.

### **Propositionsordning**

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelseförvaltningens förslag mot Per Svenssons (S) ändringsyrkande och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Per Svenssons (S) yrkande.

### **Reservation**

Ninni Gustavsson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

## § 315

### **Medborgarförslag - Förmedla kommunens övergripande mål internt och externt, KS 2019/383**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Anse medborgarförslaget behandlat.

#### **Beskrivning av ärendet**

Kent Kristianson har inkommit med ett medborgarförslag att kommunfullmäktige ska ge kommunstyrelsen i uppdrag att förmedla kommunens övergripande mål internt och externt. Förslagsställaren anser att det är tydligt att politiker, kommunanställda och invånare i Falkenbergs kommun inte har samsyn gällande kommunens mål. Därför behöver kommunstyrelsen få i uppgift att tydliggöra kommunens mål, dels internt i Falkenbergs kommun hos; nämnder, förvaltningar, kontor, avdelningar, enheter, verksamhetsområden, bolag, entreprenörer och övriga och dels externt; till invånarna i Falkenbergs kommun.

Kommunstyrelseförvaltningens utvecklingsavdelning har yttrat sig över förslaget. I april 2019 fastställde kommunfullmäktige vision, politisk viljeinriktning och övergripande mål för Falkenbergs kommun för den innevarande mandatperioden. Samtidigt beslutade fullmäktige om införande av en ny styrmodell i kommunkoncernen. Den nya styrmodellen bygger på mål-, resultat- och tillitsorienterat förhållningssätt och innebär i korthet att kommunen arbetar med ett begränsat antal mål som följs upp genom mätbara indikatorer.

Sedan fullmäktiges beslut i april har implementering av styrmodellen genomförts på kommunövergripande och nämnds-, bolags- och förbundsövergripande nivå. Nämnder, bolag och räddningsförbundet fastställde indikatorer för styrning och uppföljning av sina verksamheter utifrån de övergripande målen i augusti-september 2019. Fullmäktige fastställde indikatorer för uppföljning i samband med budget 2020. Parallellt har implementeringsarbetet längre ut i organisationen påbörjats under hösten. I implementeringen ingår ett utvecklingsarbete avseende kommunikationen kring vision, viljeinriktning och övergripande mål såväl internt i hela kommunkoncernen som externt till kommunens invånare. Utveckling av styrningen i en organisation så stor som Falkenbergs kommun är ett stort arbete som genomförs under längre tid.

### **Motivering av beslut**

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärens intention om att kommunens övergripande mål behöver nå ut både internt och externt i högre grad.

Genom den redan pågående implementeringen av vision, viljeinriktning och övergripande mål i kommunkoncernen utifrån den nya styrmodellen samt utveckling av kommunikationen kring styrningen kommer förslagsställarens intention att uppfyllas. Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen därmed ska anses behandlad.

### **Ekonomi**

Beslutet påverkar inte kommunens ekonomi.

### **Underlag för beslut**

Beslutsförslag 2019-11-13

Medborgarförslag – Förmedla kommunens övergripande mål internt och externt