



Ledamöter

Per Svensson (S), ordförande
Rebecka Kristensson (S), 1:e vice ordförande
Anneli Andelén (C), 2:e vice ordförande
Björn Jönsson (S)
Ninni Gustavsson (M)

Ersättare

Georgia Ferris (KD)
Markus Jöngren (MP)
Lars Fagerström (L)
Per Johansson (C)

Övriga närvarande

Lars Fröding, kommunchef
Johan Ahlberg, utredningssekreterare
William Hedman, ekonomichef § 242
Herman Pehrson, koncernekonom § 242
Johan Risholm, stadsarkitekt § 244
Lina Weetman, kommunjurist § 245
Christian Kylin, verkställande direktör Falkenbergs
Bostads AB § 246

Paragrafer

§§ 242-249

Justering

Ordföranden och Anneli Andelén.

Underskrifter

Sekreterare
Johan Ahlberg

Ordförande
Per Svensson

Justerare
Anneli Andelén

Anslag/Bevis

Protokollet justerat 2019-09-17. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutsinstans Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2019-09-17

Datum då anslaget sätts upp 2019-09-18

Datum då anslaget tas ned 2019-10-10

Protokollet förvaras hos Kommunstyrelseförvaltningen

Underskrift

.....

Anja Franck

Innehållsförteckning

§ 242	Information - Kommunstyrelsens budget	2019/3	4
§ 243	Kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunala bolagen avseende år 2018	2019/376	5 - 6
§ 244	Begäran om planbesked Ullarp 2:36	2019/268	7 - 8
§ 245	Antagande av Program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare	2019/189	9 - 11
§ 246	Information - Falkenbergs Bostads AB:s byggplaner	2019/3	12
§ 247	Redovisning av medlemsavgifter till föreningar, stiftelser samt privata företag m.m.	2019/378	13
§ 248	Motion - Belysning på gång- och cykelbanor	2019/195	14 - 15
§ 249	Motion - Förbättrad skyltning på gång- och cykelvägar	2019/205	16 - 17

§ 242

Information - Kommunstyrelsens budget, KS 2019/3

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Anteckna informationen till protokollet

Beskrivning av ärendet

Information om preliminär budget för kommunstyrelsens förvaltning avseende år 2020.

§ 243

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt över de kommunala bolagen avseende år 2018, KS 2019/376

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Nedanstående bolag har under verksamhetsåret 2018, bedrivit sin verksamhet på ett sätt som är förenligt med det kommunala ändamålet för verksamheten och i enlighet med de kommunala befogenheter som gäller för verksamheten.

- Falkenbergs Stadshus AB
- Falkenbergs Bostads AB
- Falkenberg Bostad Utvecklings AB
- Falkenberg Energi AB
- Falkenberg Energihandel AB
- Ekobilen 5 A Fastighets AB
- Falkenbergs Vatten och Renhållning AB
- Vatten och Miljö i Väst AB
- Falkenbergs Näringsliv AB
- Destination Falkenberg AB

Beskrivning av ärendet

Genom en lagändring i kommunallagen som trädde i kraft 1 januari 2013, infördes en skyldighet för kommunstyrelsen att i dess uppsiktsplikt, årligen i beslut, pröva om kommunens aktiebolag bedrivit sin verksamhet på sätt som är förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för den kommunala befogenheten, se 6 kap. 9 § kommunallag (KL).

Kommunstyrelseförvaltningen och kommunstyrelsen har löpande under verksamhetsåret 2018 haft en betydande kontakt med bolagen. Kontakterna som sker bland annat vid styrelsemöten, möten inom kommun- och koncernens ledningsgrupp samt möten inom bolagskoncernen, utgör en god grund för den prövning kommunstyrelsen har att göra enligt 6 kap. 9 § KL. Härtill kommer underlag såsom bolagens bolagsordningar, ägardirektiv, årsredovisningar, styrelseprotokoll samt särskilt utlåtande från respektive bolags vd.

Motivering av beslut

Vid granskningen 2017 noterade kommunstyrelseförvaltningen att Falkenberg Bostad Utvecklings AB saknar ägardirektiv från fullmäktige och att bolagsordningen är i behov av revidering. Med anledning av det föreslogs att kommunstyrelseförvaltningen skulle ges i uppdrag att ta fram förslag till ägardirektiv samt att tillsammans med respektive moderbolag ta fram förslag till revidering av bolagsordningarna. Detta uppdrag är inte färdigställt utan fortsätter med mål att bli klart 2019.

Det är kommunstyrelseförvaltningens uppfattning att ovan angivna kommunala bolag bedrivit sin verksamhet under verksamhetsåret 2018 på ett sätt som varit förenligt med fastställda ändamål och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Ekonomi

Beslutet påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-09-10

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2019-09-10

§ 244

Begäran om planbesked Ullarp 2:36, KS 2019/268

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Avslå begäran om att ny detaljplan upprättas för Ullarp 2:36.

Beskrivning av ärendet

En begäran om att detaljplanen ändras så att byggrätt skapas för bostadsbyggnad inom del av Ullarp 2.36 har inkommit från den nya fastighetsägaren.

Fastigheten Ullarp 2.36 planlades för ”barnkoloniändamål” 1948. Den föreslagna bebyggelsen inom fastigheten synes inte kommit till stånd och fastighetsägaren, Osby kommun, försökte under 1970- och 80-talet få till stånd en planändring. Kommunen var tveksam till detta, bland annat mot bakgrund av VA-frågor och dels på grund av campingplatsens utveckling och behov. Osby kommun sålde 1990 fastigheten till Tage & Söner Byggnads AB som därefter fick till stånd ett planarbete.

Ny detaljplan, laga kraft vunnen 1994, delar upp den tidigare större fastigheten i tre bostadstomter, en tillfartsväg med vändplats samt ett mindre grönområde. Endast en av de tre tomterna är bebyggd.

Nya ägaren till en av de obebyggda tomterna, Ullarp 2:94, har i sitt köp även förvärvat resterna av den ursprungliga fastigheten Ullarp 2:36, tillfartsvägen och grönområdet. När det gäller grönområdet har dock detta, genom förrättning, beslutats ingå i gemensamhetsanläggning och förvaltas av en samfällighetsförening. Huvudmannskapet har därmed överförs till Ugglarps vägförening. Området ligger inom kustområde utpekad i Miljöbalken (MB) 4 kap 2 § där stor restriktivitet skall gälla avseende nyexploatering och ligger dessutom inom strandnära riksintresseområde ”friluftsliv” (MB 3:3). Fastigheten ligger utanför det utökade strandskyddet, 390 m, och redovisas som befintlig bebyggelseområde i gällande översiktsplaner.

Vid ett internt remissförfarande inför detta beslut har VIVAB påpekat att Ullarp 2:36 ligger inom kommunens verksamhetsområde för VA. Vid ett eventuellt planarbete måste rätt för ledningar säkras.

Motivering av beslut

Fastigheten omges av en större campingplats. Det finns ett stort tryck på bostadsmark i det strandnära läget, samtidigt som värdet av mark för gemensam vistelse är stor. Befintlig detaljplan är genomförd så till vida att skötselansvar m.m. för grönmark överförs till vägföreningen.

En detaljplans primära uppdelning av kvartersmark och allmän platsmark påverkar fastighetspriser. Värdet av att gränsa till grönmark, eller att ha fri utblick, är stort. Ett planarbete i syfte att skapa ett bostadshus framför övrig bebyggelse riskerar att medföra negativa reaktioner från omgivningen. Befintlig detaljplan bedöms vara väl avvägd i sin utformning. Ansökan om en ändring av detaljplanen föreslås därför avslås.

Ekonomi

Ett avslag på inkomsten begäran innebär inga kostnader för kommunen.

Underlag för beslut

Samhällsbyggnadsavdelningen, planenheten
Sökanden

§ 245

Antagande av Program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare, KS 2019/189

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Upphäva befintligt program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare, KF § 169, 2017-09-26.
2. Anta föreliggande förslag till program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare.
3. Uppmana Vatten & Miljö i Väst AB och Räddningstjänsten Väst att anta likalydande dokument efter erforderliga anpassningar till Varbergs kommuns motsvarande dokument.

Beskrivning av ärendet

När en kommun (även kommunalt bolag, kommunalförbund) anlitar en privat utförare för en uppgift som annars skulle ha utförts i egen regi har kommunen kvar huvudmannaskapet. Kommunen har därigenom också kvar det övergripande ansvaret för verksamheten och ska se till att den anlitate utföraren uppfyller de bestämmelser som gäller för verksamheten.

Innan kommunen lämnar över vården av en kommunal angelägenhet till en privat utförare måste möjlighet att kontrollera och följa upp verksamheten säkerställas. Detta är en förutsättning för att nämnderna ska kunna leva upp till sitt verksamhetsansvar. Nämnderna ska inom sitt verksamhetsområde se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt.

Enligt 5 kap. 3 § kommunallagen ska kommunfullmäktige, för varje mandatperiod, anta ett program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. Bestämmelsen, som trädde i kraft den 1 januari 2015, gäller för såväl välfärdstjänster som tekniska verksamheter. I programmet ska anges hur fullmäktiges mål och riktlinjer och övriga föreskrifter på området ska följas upp samt hur allmänhetens insyn ska tillgodoses. Kommunallagen beskriver inte i detalj hur kontroll och uppföljning ska gå till och det finns därför ett utrymme till lokal anpassning.

Falkenbergs kommun anlitar idag privata utförare för att utföra tjänster inom en rad områden, bland annat inom äldreomsorgen, gatudrift, IT med flera.

Kommunfullmäktige antog 2017 ett program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare och med anledning av ny mandatperiod ska kommunfullmäktige nu, enligt kommunallagen, anta ett nytt program.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag utgår ifrån kommunens program för tidigare mandatperiod. Endast några mindre förändringar föreslås.

- Programmet föreslås gälla kommunens nämnder och helägda bolag till skillnad från tidigare program som gällde nämnder, bolag och kommunalförbund. (Vatten & Miljö i Väst AB och Räddningstjänsten Väst ägs till 50 % av Varbergs kommun och har därför att anpassa sig till både Falkenbergs och Varbergs styrdokument.) Istället föreslås att kommunfullmäktige uppmanar Vatten & Miljö i Väst AB och Räddningstjänsten Väst, vid antagande av detta program, att anta likalydande dokument efter erforderliga anpassningar till Varbergs kommuns motsvarande dokument.
- Revideringsintervallet föreslås ändras från vartannat år till vart fjärde år.
- Vad avser allmänhetens insyn under p.5 Information föreslås punkten ändras på så sätt att sista stycket får ny lydelse. När det tidigare programmet antogs 2017 hade få kommuner tagit fram ett program. Idag har de flesta kommuner program och ett antal olika formuleringar vad gäller allmänhetens insyn används. Det finns anledning, inte minst för att förenkla för de privata utförarna, att kommunerna tillämpar någorlunda liknade formuleringar, beroende på vilka krav man vill ställa givetvis. Med anledning härav föreslås kommunens skrivning ändras, den föreslagna skrivningen tillämpas av bland annat Göteborgs Stad. (Som exempelvis på alternativa formuleringar kan ges Linköpings kommun som anger att informationen ska begränsas till omfatta sådant som kan lämnas utan omfattande merarbete eller inte strider mot lag eller författning samt inte anses utgöra företagshemligheter. Andra kommuner, bl.a. Eskilstuna, begränsar utförarens skyldighet att lämna uppgifter till att omfatta sådana uppgifter som inte strider mot lag eller författning eller anses utgöra företagshemligheter.)
- I tidigare program ansvarar kommunstyrelsen för uppföljning av avtal som gäller verksamheter inom flera nämnder. Detta ansvar föreslås överföras till servicenämnden som en följd av den omorganisation som trädde i kraft 2019-01-01 där upphandlingsenheten flyttades över till serviceförvaltningen.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram ett förslag till nytt program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare och kommunstyrelsen beslutade 2019-05-15 att förslaget skulles sändas ut på remiss till samtliga nämnder, styrelser och direktion. Remissvar har inkommit från barn- och utbildningsnämnden, VIVAB, kultur-, fritids och tekniknämnden samt servicenämnden. Av remissvaret från servicenämnden framgår att man ser det som naturligt att ansvaret för uppföljning flyttar över till nämnden då upphandlingsenheten har flyttats till serviceförvaltningen. I övrigt har ingen av de nämnder som lämnat svar några synpunkter.

Med anledning av att inga ytterligare synpunkter har framkommit föreslår kommunstyrelseförvaltningen att föreslaget program antas.

Ekonomi

Förslaget påverkar inte kommunens ekonomi.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-09-11

Yttrande servicenämnden, 2019-08-22

Yttrande KFT, 2019-08-13

Yttrande VIVAB, 2019-08-12

Yttrande BUN, 2019-05-29

Utsändande av remiss, KS § 141, 2019-05-14

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare, 2019-04-09

Program med mål och riktlinjer för uppföljning av privata utförare, KF § 167, 2017-09-26

§ 246

Information - Falkenbergs Bostads AB:s byggplaner, KS 2019/3

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

1. Anteckna informationen i protokollet.

Beskrivning av ärendet

Information om Falkenbergs Bostads AB:s (Fabo) verksamhet och nyproduktionsplan.

§ 247

Redovisning av medlemsavgifter till föreningar, stiftelser samt privata företag m.m. , KS 2019/378

Ärendet utgår.

§ 248

Motion - Belysning på gång- och cykelbanor, KS 2019/195

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Uppdra åt kultur-, fritids- och tekniknämnden att inventera befintlig belysning utmed de kommunala gång- och cykelbanorna i Falkenberg, samt kostnadsberäkna erforderliga åtgärder och upprätta en prioriteringsordning för åtgärdsarbetet.
2. Därmed anse motionen bifallen.

Beskrivning av ärendet

Maria Larsson (C) har inkommit med en motion om att kultur-, fritids- och tekniknämnden ska genomföra en utredning av vad som behöver åtgärdas för att få fullgod belysning på samtliga gång- och cykelbanor i Falkenbergs centralort. Vidare föreslår motionären i korthet att det ska göras en prioriteringsordning för åtgärder, göras en analys på vad varje åtgärd kommer att kosta samt presentera en genomförandeplan för hur åtgärderna ska vidtas.

Kultur-, fritids- och tekniknämnden har beretts möjlighet att yttra sig över motionens förslag. Nämnden anser att motionen bör bifallas då kommunen aktivt arbetar för att gång- och cykeltrafiken ska öka.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärens intention om att fullgod gatubelysning på kommunens gång- och cykelbanor är eftersträvansvärt. Att skapa goda förutsättningar för invånarna i Falkenberg att ta sig fram till fots eller med cykel i större utsträckning har flera goda klimat- och hälsofrämjande fördelar.

Då kultur-, fritids- och tekniknämnden är positivt inställd till motionens förslag och ser en tydlig koppling mellan fungerande belysning och ökad andel hållbara transporter i form av gång- och cykeltrafik i centralorten föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kultur-, fritids- och tekniknämnden ska uppdras att inventera befintlig belysning utmed de kommunala gång- och cykelbanorna i Falkenberg, samt kostnadsberäkna erforderliga åtgärder och upprätta en prioriteringsordning för åtgärdsarbetet. Därmed bör motionen anses vara bifallen.

Ekonomi

För närvarande finns inga medel avsatta i innevarande budget för åtgärdsarbete avseende utökad och förbättrad belysning på gång- och cykelvägar, men utifrån vad som framkommer i kultur-, fritids- och tekniknämndens utredning kommer kostnader presenteras och hänskjutas till budgetberedningen.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-09-04

Motion om belysning på gång- och cykelbanor, 2019-04-09

Kultur-, fritids- och tekniknämnden 2019-06-20, § 104

§ 249

Motion - Förbättrad skyltning på gång- och cykelvägar, KS 2019/205

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1. Konstatera att kultur-, fritids- och tekniknämnden erhåller ekonomiska medel fram till år 2023 och kommer i åtgärdsprojektet prioritera och kostnadsberäkna åtgärder för att förbättra skyltning på kommunens gång- och cykelvägar.
2. Därmed anse motionen vara behandlad.

Beskrivning av ärendet

Anna Andersson (C) har inkommit med en motion om att kultur-, fritids- och tekniknämnden ska uppdras att göra en utredning för en förbättrad skyltning av gång- och cykelvägarna i kommunen. Motionären föreslår att utredningen ska innehålla en prioriteringsordning samt kostnadsuträkningar för erforderliga åtgärder.

Kultur-, fritids- och tekniknämnden har beretts möjlighet att yttra sig över motionens förslag. Nämnden låter meddela att det finns medel avsatt om 9 600 tkr för utbyggnad av gång- och cykelinfrastruktur och cykelvägvisning i centrum för perioden 2019-2022. Arbetet med att färdigställa projekt med vägvisning i Falkenbergs centralort planeras under hösten 2019 och våren 2020. Vidare erhåller kultur-, fritids- och tekniknämnden ett årligt anslag om 500 tkr för reinvestering av gång- och cykelvägsskyltar för perioden 2020-2023.

Motivering av beslut

Kommunstyrelseförvaltningen delar motionärens intention om att fullgod skyltning på kommunens gång- och cykelvägar för att underlätta för hållbara transporter till fots eller cykel är eftersträvansvärt. Att skapa goda förutsättningar för invånarna i hela Falkenbergs kommun att ta sig fram till fots eller med cykel i större utsträckning har flera goda klimat- och hälsofrämjande fördelar.

Kultur-, fritids- och tekniknämnden har erhållit medel i budget för att vidta åtgärder i enlighet med motionärens intention beträffande tillfredställande skyltning på gång- och cykelbanor i kommunen. För att på ett effektivt sätt genomföra sådana åtgärder ingår i projektet att prioritera och kostnadsberäkna reinvestering av skyltning. Då medel i budget var avsatt innan motionen anmäldes i kommunfullmäktige föreslår kommunstyrelseförvaltningen att motionen bör anses behandlad.

Ekonomi

I den av kommunfullmäktige antagna budgeten för perioden 2019-2022 finns totalt 9 600 tkr avsatt för utbyggnad av gång- och cykelinfrastruktur. I det ingår att förbättra skyltningen. Vidare finns ett årligt anslag om 500 tkr för perioden 2020-2023, med möjlighet till förlängning, avseende reinvestering av vägskyltar.

Underlag för beslut

Beslutsförslag 2019-09-05

Motion om förbättrad skyltning på gång- och cykelvägar, 2019-04-16

Kultur-, fritids- och tekniknämnden 2019-06-20, § 103