FALKENBERGS KOMMUN

Riktlinjer för placering av vindkraft

Policy för Falkenbergs kommun

Antagen av kommunfullmäktige 2006-11-30 § 151

FALKENBERGS KOMMUN
311 80 FALKENBERG
0346-88 60 00

STADSBYGGNADSKONTORET
FALKENBERG
2006 -12- 15
DNR 2006-S0491

Utdrag ur protokoll fört vid sammanträde med kommunfullmäktige i Falkenberg 2006-11-30.

§ 151

Policy för vindkraft i Törlans dalgång. (AU § 366, KS § 267) Dnr 06-S0491

Beslut
Kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Kommunstyrelsens förslag
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta policy för vindkraft i Törlans dalgång med vissa justeringar, samt

att uttala att policyn skall tillämpas även vid andra områden i Falkenbergs kommun, där kommunstyrelsen bedömer att prövning av lämplig markanvändning via detaljplaneläggning inte är påkallad, t ex områden där konkurrens om mark inte föreligger eller där exponeringen inte är stor.

Ärende
Förslag till policy för utformning och placering av vindkraftverk i främst Törlans dalgång föreligger.

Bakgrund
Den senaste tiden har ett större antal förfrågningar angående etablering av vindkraft i Törlans dalgång inkommit till Falkenbergs kommun för ställningstagande eller för tillståndsgivning. Kommunstyrelsen beslutade 2006-06-20, mot bakgrund av detta, att "allmänna riktlinjer" skall utarbetas för området vilka skall vara vägledande vid bedömning och vid beslut.

Överväganden
Förslag till policy ("allmänna riktlinjer") har utarbetats inom stadsbyggnadskontorets planavdelning och i samråd med stadsbyggnadskontorets ekolog, stadsarkitekten, miljö- och hälsoskyddskontoret m fl. Policyn förväntas godkännas och antas av kommunfullmäktige för att sedan vara användbar inom kommunstyrelsens och bygglovsnämndens verksamhetsområden samt till viss del inom miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Policyn beskriver de principer för placering och utformning av vindkraft som i flera år praktiserats av kommunen och som har vunnit stöd även hos andra kommuner. Grundtanken är att väl avvägd placering och utformning ger ett harmoniskt intryck för omgivningen, kan minska motsättningarna och därmed ge ökad acceptans för vidare utbyggnad. Vindkraftverk bör placeras i samlade grupper och enstaka verk bör undvikas, då de ger förhållandevis stor negativ påverkan och mer begränsad positiv nytta. Stora landskapsområden kan därmed, trots stor utbyggnad, fredas från påverkan av storskalig vindkraft.

Den nya vindenergikartering som gjorts och offentliggjorts under 2006 kan förväntas medföra ett antal förfrågningar i inlandet, där man tidigare inte bedömt att förutsättningar funnits. Teknikutvecklingen med större verk på framförallt högre torn pekar även på stor potential i höglänta skogsområden. Den nu utvecklade policyn bör kunna vara tillämpbara även inom andra områden än Törlans dalgång, där kommunstyrelsen beslutat att prövning av åtgärdens lämplighet inte skall ske via detaljplaneläggning.

Vid protokollet

Henrik Lundahl

Protokollet justerat 2006-12-08 och anslaget samma dag.

Utdragsbestyrkande
Annika Johansson

FALKENBERGS KOMMUN **2006-10-18**
Stadsbyggnadskontoret
Johan Risholm
planarkitekt
tfn: 0346 / 88 62 38, 070 / 638 62 30
e-post: johan.risholm@falkenberg.se

POLICY FÖR VINDKRAFT

ALLMÄNNA RIKTLINJER

Den senaste tiden har ett större antal förfrågningar angående etablering av vindkraft i Törlans dalgång inkommit till Falkenbergs kommun för ställningstagande eller för tillståndsgivning. Kommunstyrelsen har mot bakgrund av detta beslutat att utarbeta ”allmänna riktlinjer”, vilka skall vara vägledande vid bedömning och vid beslut.

Tanken är att policyn (de allmänna riktlinjerna) skall godkännas och antas av kommunfullmäktige för att sedan vara användbara inom Kommunstyrelsen och Bygglovsnämndens verksamhetsområden samt även till viss del av Miljö- och Hälsoskyddsnämnden.

Bakgrund

Landskapsrummet ”Törlans dalgång” avgränsas i detta sammanhang i väster av väg 752 mellan Långås och Tvååker, i söder av väg 746 mellan Långås och Lastad (vägen går vidare mot Sibbarp), i öster av väg 758 mellan Lastad och Varbergs kommungräns samt i norr av nämnda kommungräns.

Området utgörs av en dalgång mellan en låg ås i väster och mer högländ skogsterräng i öster. I dalgången rinner Törlan som bl a avvattnar Ljungsjön. Törlan har rätats ut och benämns i området ”kanalen” och området har även i övrigt varit föremål för sjösänkningar och utdikningar. Bebyggelsen är i huvudsak koncentrerad till områdets kanter, utmed ovan beskrivna vägar, och området utgör i övrigt ett större samlat landskapsrum utan tvärvägar eller bebyggelse. Banvallen för västkustbanans tidigare sträckning går genom området och vissa byggnader vittnar om järnvägshistorien.

I området finns sedan tidigare två befintliga vindkraftverk. Dessa står på gården Kärrets marker och har givits bygglov 1999 resp 2003. De har en tornhöjd om 55 m resp 65 m (totalhöjd 78 m resp 91 m). Vidare har bygglov beviljats i år för två verk på fastigheten Lunnagård 1:1 samt två verk på fastigheten Hässlås 5:2. Bygglovsbesluten har överklagats och besluten har inte vunnit laga kraft. Dessa planerade verk är i storlek 80 m tornhöjd (125 m totalhöjd). I området har ytterligare förfrågningar aktualiserats, bland annat i Sotared i norra delen av området, men dessa har ännu inte behandlats i Bygglovsnämnden.

Planläggning

Plan- och Bygglagen föreskriver att beslut om bygglov för grupper av vindkraftverk skall föregås av detaljplanläggning. Det generella plankravet (PBL 5:1) föreligger vid ny sammanhållen bebyggelse eller vid ny enstaka byggnad med stor omgivningspåverkan. I detta sammanhang nämns även vissa övriga anläggningar där plankrav föreligger (PBL 8:2), bland dem grupper av vindkraftverk.

Kommunen har framgångsrikt använt detaljplaneinstrumentet vid flera vindkraftsparker (Lövstaviken, Torsholm, Lis/Torebo samt i inledningen av Ramsjö- resp. Skottarevsärendet). Dessa har därmed givits offentlighet via planprocessens öppenhet och vidare har förslagen till utbyggnad kunnat förbättras avseende utnyttjande och omgivningspåverkan i den diskussion som planprocessen underlättar.

Emellertid uppstår svårigheter med detaljplan när det gäller stora områden med glest placerade vindkraftverk. Inom en detaljplan skall i princip all markanvändning anges och preciseras med bestämmelser och detta låter sig inte alltid med lätthet göras. Kommunen har därför valt att pröva endast riktlinjer för förväntad vindkraftsutbyggnad i det större sammanhängande landskapsrummet som bildas av den dalgång där Törlan har sitt lopp.

Motiv för riktlinjer

Förslag till generella riktlinjer för utbyggnad av vindkraft i Törlans dalgång föreligger. Riktlinjerna beskriver de principer för placering och utformning av vindkraft som i **flera år praktiserats** av kommunen och som har vunnit stöd även hos andra kommuner.

Grundtanken är att **väl avvägd placering och utformning ger ett harmoniskt intryck** för omgivningen vad gäller landskapsbilden (dvs upplevelse, anpassning till terräng och vegetation mm). Detta kan minska motsättningarna och därmed ge ökad acceptans för vidare utbyggnad. Vindkraftverk bör **placeras i samlade grupper** och **enstaka verk bör undvikas**, då de ger förhållandevis stor negativ påverkan och mer begränsad positiv nytta. Stora landskapsområden kan därmed, trots en stor sammantagen utbyggnad, fredas från påverkan från storskalig vindkraft.

Vid prövning av vindkraftverk redovisas alltid bullerpåverkan vid befintliga bostäder. I nedanstående riktlinjer föreslås de därmed **av buller erforderliga avstånd** ökas när det gäller placering söder eller väster om bostadsbebyggelse, med hänsyn till uteplatser, utevistelse samt i många fall värdefullaste utblickar. Efter särskild redovisning kan de rekommenderade ökade avstånden modereras något. Vidare föreslås de av bullerpåverkan uppnådda minimiavstånden ökas när det gäller sammanhållen bebyggelse. Teknikutvecklingen har gått mot allt större och framförallt högre vindkraftverk samtidigt som de blir allt tystare. Ljudutbredningen räcker sålunda inte alltid som dimensionerande faktor och särskilt vid **sammanhållen bebyggelse bör storskalig vindkraft undvikas** i närområdet.

I samband med övrig prövning skall alltid skuggbelastningen vid bostäder redovisas. Vidare skall visualiseringar (fotomontage, animationer mm) komplettera handlingarna och redovisa upplevelsen från frekventerade besöksplatser eller från allmänna vägar.

Riktlinjer

1. Verk skall placeras i grupper om minst tre verk. Placering skall ske så att tydliga geometriska former med raka linjer om minst tre verk i rad skapas. Vid sådan placering skall inbördes lika avstånd i varje linje eftersträvas.
2. Grupper av vindkraftverk skall lokaliseras så att anpassning till befintliga verk, eller till grupper av verk, eftersträvas och så att tillkommande verk samverkar med befintliga verk vid upplevelsen av helheten.
3. Grupper av vindkraftverk som inte samlokaliseras, enligt punkterna 1 och 2 ovan, bör endast tillåtas med ett minsta avstånd av 3 km från varandra, i syfte att tydliggöra de skilda parkerna och för att inte skapa en orolig och konkurrerande landskapsupplevelse. Mindre avstånd kräver särskilt tydliga studier avseende påverkan och utformning.
4. Verk i samma grupp bör utformas så att navhöjder (höjden över hav) anpassas och blir den samma för hela gruppen och så att höjden anpassas till höjder i närliggande grupper.
5. Vindkraftverk skall placeras så att erforderliga avstånd till bostäder skapas, och väljas så att buller vid bostads fasad inte skall kunna överstiga 40 dBA.
6. Avstånd till bostad ökas till 750 m i de fall vindkraftverk placeras söder eller väster om bostad, med hänsyn till utblickar från uteplatser samt övrig utevistelse på den vanligast frekventerade sidan av bostadsbyggnader. Undantag från detta kan göras där man efter särskilt utredning kan konstatera att ingen konflikt uppstår med befintlig bebyggelses uteplatser. Avstånd från vindkraftverk till norr eller öster därom placerad bostad bör dock ändå inte understiga 600 m.
7. Avstånd till vindkraftverk eller till grupper av vindkraftverk skall vara minst 1000 m där sammanhållen bebyggelse (i detta fall minst fem bostadshus med mindre än 100 m mellan huvudbyggnaderna) föreligger.
8. Verk skall vara enfärgade vita eller gråa och färgsättning skall redovisas och godkännas i samband med bygglov (alternativt godkännas i samband med byggsamråd).
9. Text, logotype eller annan reklam, utöver tillverkarens eller ägarens namn eller logotype, får ej förekomma, varken på turbinhus, torn eller på andra byggnader i anslutning till vindkraftverken.

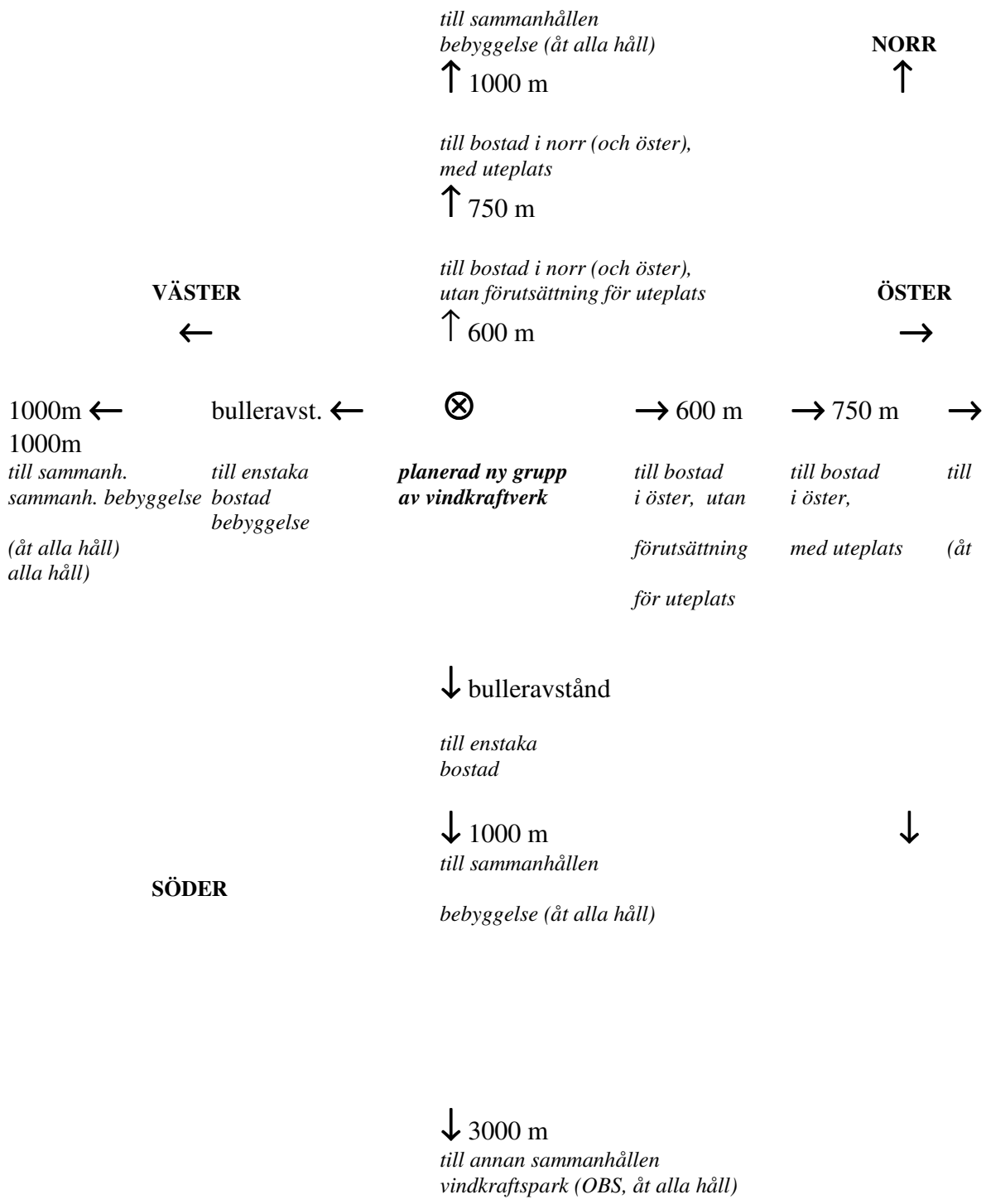
Policyn, de allmänna riktlinjerna, bör även användas inom andra områden i Falkenbergs kommun, och där kommunstyrelsen bedömer att avgörande av lämplig markanvändning via detaljplaneläggning inte är påkallad, t ex skogsområden där konkurrensen om mark inte föreligger eller där exponeringen inte är stor.

STADSBYGGNADSKONTORET

BIFOGAS:
Principiell illustration

Principiell illustration

Rekommenderade avstånd med hänsyn till väderstreck mm



FALKENBERGS KOMMUN

2007-01-12

VINDKRAFT

HANDLÄGGNINGSRUTINER

En tjänstemannagrupp med tjänstemän från Miljö och Hälsoskydd- och från Stadsbyggnadskontoret träffas regelbundet och bereder samtliga inkomna vindkraftsärenden.

Nyligen fastlagd policy slår bl a fast att etablering av vindkraft skall ske i samlade grupper och att för vindkraftspark föreligger generellt plankrav.

Markägare, exploatörer mfl bör ställa sina förfrågningar till Stadsbyggnadskontoret och de bör rubriceras:

" Etablering av vindkraft (-park) inom fastigheten…….
Prövning enligt Plan- och Bygglagen.
Härmed efter frågas kommunens inställning till …… "

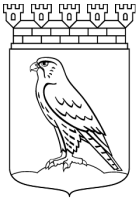
Inkomna förfrågningar tas inledningsvis till kommunstyrelsen för deras ställningstagande rörande lämplighet och rörande eventuell planläggning. I princip kan besluten bli:

1- *Positiv till förfrågan prövas, prövning bör ske via planläggning. Planuppdrag ges.*
2- *Positiv till att förfrågan prövas, men beslutar att denna prövning bör ske i BLN.*
3- *Negativ till förfrågan –åtgärden ej lämplig. Beslut att ej påbörja planarbete.*

I de fall kommunstyrelsen uttalar sig positiv och ger planuppdrag får planavdelningen ta hand om ärendet, teckna avtal mm och så småningom utarbeta planhandlingar. I de fall kommunstyrelsen beslutar att vidare prövning kan ske i Bygglovsnämnden tar bygglovavdelningen hand om ärendet och sökanden bör då uppmanas att söka formellt förhandsbesked eller bygglov på avsedd blankett.

Vid de båda första fallen förutsätts att vidare prövning sker mot den policy som nyligen antagits (minst tre verk mm). Prövning mot miljöbalken (MB) inleds och ev utarbetas mkb för planarbetet eller för bygglovsprövningen respektive för MB-prövningen.

Vid det sist uppräknade alternativet kan man inte hindra sökanden att pröva frågan direkt hos Bygglovnämnden (bygglovsansökan) men denna kan då förmodas avslå förfrågan, då den dels bedöms olämplig (PBL 2 kap) och då den dels fordrar planläggning (PBL 5 kap)

STADSBYGGNADSKONTORET MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSKONTORET

FALKENBERS KOMMUN