



## FALKENBERG

Kommunstyrelsen

Protokoll  
Sammanträdesdatum  
2013-02-05  
Sammanträdestid  
9.00 -12.00

Nr 2

### Närvarande

#### Ledamöter

Mari-Louise Wernersson (C), ordförande  
Jan Dickens (S), 2:e vice ordförande, t o m § 32  
Claës-L Ljung (M), 1:e vice ordförande  
Ingemar Johansson (C)  
Björn Jönsson (S)  
Christer Norrman (M)  
Per Svensson (S)  
Daniel Bernhardt (KD)  
Herman Fältström (M)  
Marcelle Farjallah (S)  
Lars Fagerström (FP)  
Stig Agnåker (C)

#### Tjänstgörande ersättare

Per-Gunnar Andersson (S) istället för Lennart  
Torstensson (S)  
Johny Kronwall (V) istället för Jan Dickens (S), § 33-  
48

#### Ersättare

Gustav Skyggeson (C)  
Angela Malmgren (M)  
Åke Janson (M)  
Lena Berglund (MP)

#### Övriga förtroendevalda

-

#### Tjänstemän

Henrik Lundahl, kanslichef  
Rolf Landholm, kommunchef  
Patrik Linné, verksamhetsekonom, § 30, 43  
William Hedman, ekonomichef, § 45, 46

#### Paragrafer

§§ 28-48

#### Justering

Ordföranden samt Björn Jönsson

**Underskrifter**

Sekreterare .....  
Henrik Lundahl

Ordförande .....  
Mari-Louise Wernersson

Justerare .....  
Björn Jönsson

Protokollet justerat 2013-02-07 och anslaget 2013-02-07

Underskrift .....  
Henrik Lundahl

## § 28

### **Val av ledamöter i kommunstyrelsens beredning för kost- och städverksamheten. Dnr KS 2013-5**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar utse följande ledamöter till kommunstyrelsens beredning för kost- och städverksamheten:

- Per-Gunnar Andersson (S)
- Yen Gunnarsson (S)
- Andreas Lundberg (S)
- Christina Bengtsson (C)
- Lars Fagerström (FP)
- (KD) --- val förrättas nästa sammanträde
- (M) --- val förrättas nästa sammanträde

#### **Ärende**

Föreligger val av ledamöter i kommunstyrelsens beredning för kost- och städverksamheten.

#### *Anteckning*

Antecknas att återstående val för (M), samt (KD), samt utseende av ordförande och vice ordförande genomförs i mars.

## § 29

### **Fyllnadsval i Stiftelsen Falkenbergs Sjömanshem. Dnr KS 2013-37**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

- 1 Till ny ledamot i Stiftelsen Falkenbergs Sjömanshem 2013-2014 utse Jimmy Vänestål, kommunstyrelseförvaltningen, (opolitisk)

#### **Ärende**

Föreligger fyllnadsval efter Lars Johansson, (opolitisk).

## § 30

### **Verksamhetsplan för kommunstyrelsen 2013-2015. (KS § 20) Dnr KS 2012-421**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Kommunstyrelsen godkänner verksamhetsplan 2013-2015.

#### **Beslutsunderlag**

Verksamhetsplan KS 2013-2015

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunledningskontoret har framlagt förslag till verksamhetsplan 2013-2015 utifrån beslutade ramar för kommunstyrelsen.

#### **Anteckning**

Marcelle Farjallah (S) antecknar att socialdemokraterna vill se mer aktiva åtgärder kring utmaningarna på arbetsmarknaden.

## § 31

### **Bildande av biotopskyddsområde inom del av Okome 3:6. (AU § 1) Dnr KS 2012-439**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Godkänna att Skogsstyrelsen inrättar två biotopskyddsområden som berör delar av den kommunala fastigheten Okome 3:6.

#### **Beslutsunderlag**

Stadsbyggnadskontorets yttrande, daterat 2012-12-18.

Inkommen skrivelse från Skogsstyrelsen- daterad 2012- 12-04.

Kartbilagor

#### **Sammanfattning av ärendet**

Skogsstyrelsen har inkommit med en skrivelse om att de avser bilda två biotopskyddsområden vid Stockån i Okome. Den skogliga nyckelbiotopen, d v s de värden, som ligger till grund för att man vill skydda området med biotopskydd är ett lövskogområde som är urskogsliknande. I området finns framför allt klibbal och vårtbjörk, ek och ask. Vad som gör det värdefullt är att här finns gott om grova träd som dessutom finns som döda och döende träd. I vårt landskap börjar också grova lövträd i alla dess former bli sällsynta. Området är fuktigt på grund av grundvattenutflöde och anses ha stora botaniska värden. Vattendraget Stockån, som flyter igenom det tänkta biotopskyddet, har mycket höga naturvärden i form av bland annat flodpärlmussla och utter. Det är en också en mycket bra lek- och uppväxtmiljö för lax och öring. För att värdena i Stockån ska bevaras krävs skyddande zoner av skog närmast vattendraget. Bildande av biotopskydd är därmed en förträfflig skyddsåtgärd.

Biotopskyddsområdena berör bland annat delar av den kommunala fastigheten Okome 3:6. Inrättandet av biotopskyddsområden innebär vissa restriktioner om hur fastighetsägare får förvalta fastigheterna inom de föreslagna områdena. Därav träffar Skogsstyrelsen överenskommelser med respektive fastighetsägare före det att biotopskyddsområden inrättas.

Skötseln av den berörda delen, ca 30 000 kvm, av den kommunala fastigheten Okome 3:6 åvilar kultur och fritidsnämnden enligt beslut i kommunstyrelsen den 7 februari 2006 (§ 40, Dnr 2006-s0059)- Överföring av ansvar för skogsskötsel. Kultur och fritidsförvaltningen har godkänt överenskommelsen med Skogsstyrelsen som innebär inskränkningar i deras skötsel av skogen inom det berörda området.

Även stadsbyggnadskontoret ställer sig bakom Skogsstyrelsens förslag om inrättandet av biotopskyddsområden vid Stockån i Okome.

## § 32

### **SCB:s Medborgarundersökning hösten 2012. (AU § 3) Dnr KS 2012-452**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar bordlägga ärendet till nästa sammanträde i avsikt att få det föredraget.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Anteckna att redovisning skett
- 2 Medborgarundersökning hösten 2012 överlämnas till nämnder och bolag.

#### **Beslutsunderlag**

SCB:s medborgarundersökning hösten 2012.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Statistiska Centralbyrån har sedan hösten 2005 genomfört medborgarundersökningar i landets kommuner. Undersökningarna sker på uppdrag av respektive kommun enligt en gemensam metodik, vilket gör att resultaten är jämförbara, både över tid och kommunerna emellan. Falkenbergs kommun har deltagit vid tre tillfällen, 2007, 2009, 2011 och 2012.

#### **Ekonomi**

Förslaget påverkar inte i sig kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Medborgarundersökningen har genomförts så att 1000 invånare har fått ett formulär med frågor om hur man bedömer Falkenbergs kommun inom tre huvudområden.

- Falkenberg som en plats att bo och leva på
- Falkenbergs kommuns verksamheter
- Möjligheter till inflytande i Falkenbergs kommun

Inom varje huvudområde får invånarna dels ge ett totalomdöme, dels bedöma ett antal faktorer inom området. Betyget räknas sedan om till ett index med skalan 0 till 100. Svarsfrekvensen uppgick till 58 procent. I rapporten redovisas alla resultat.

#### *Falkenberg som en plats att bo och leva på*

Det sammanfattande betyget för området är index 59, vilket innebär att man är nöjd. Inom området finns åtta olika faktorer. Högst index får områdena rekommendation av



kommunen, kommersiellt utbud och fritidsmöjligheter. Lägst index får trygghet och arbetsmöjligheter.

*Falkenbergs kommuns verksamheter*

Det sammanfattande betyget för området är index 53, vilket innebär att resultatet är godkänt. Inom området finns 14 olika kommunala verksamheter. Högst index får vatten och avlopp och räddningstjänsten. Lägst index får äldreomsorgen och stöd för utsatta personer.

*Möjlighet till inflytande*

Det sammanfattande betyget för området är index 37, vilket innebär inte godkänt. Inom området finns fyra faktorer. Högst index får information och lägst index får påverkan.

*Kön och ålder*

För samtliga resultat, med trygghet som undantag, är kvinnor mer nöjda än män och äldre är mer nöjda än yngre.

*Rapportbilaga och fritt formulerade synpunkter*

I en rapportbilaga redovisas alla resultat i detalj. Ca 100 personer har utöver svaren på frågorna lämnat fritt formulerade synpunkter.

*Fortsatt arbete med rapporten*

Då undersökningen används i den utvecklade målstyrningsmodellen, blir den ett viktigt underlag för nämnder och bolag.

## § 33

### **Antagande av tillägg till upphandlingsordning. (AU § 4) Dnr KS 2013-33 (KS 2012-56)**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Justera befintlig *Upphandlingsordning* från juni 2009 att inkludera även sociala och etiska krav. Formulering avseende praktikplatser: Falkenbergs kommun ser positivt på att leverantörer tar in praktikanter i syfte att bekämpa ungdomsarbetslöshet.

#### **Beslutsunderlag**

Beslutsförslag 2012-12-18

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen beslutade 2012-12-04 att anta kommunstyrelseförvaltningens förslag till uppförandekod i samband med offentlig upphandling. Samtidigt föreslogs att ett tillägg avseende sociala och etiska krav skulle göras till befintlig upphandlingsordning. Förslaget avseende tillägg till upphandlingsordningen återremitterades för att se över skrivning gällande att ta emot praktikanter. Förändringar avseende sociala och etiska krav i övrigt kvarstod i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts beslutsförslag § 328-2012.

#### **Ekonomi**

Förslaget bedöms inte påverka kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

I den mån det är möjligt kan krav ställas på leverantörer att ta emot praktikanter vid utförande av den för avtalet aktuella verksamheten.

## § 34

### **Justering av kommunstyrelsens delegationsordning. (AU § 5) Dnr KS 2013-12**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

1 Införa följande ändring i delegationsordningen:

##### **Delegation till kommunchefen**

Underteckna och avge yttranden till domstolarna. *Delegationen innefattar också rätten att överklaga domstolsbeslut.* (Ersättare: Kanslichefen)

#### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens delegationsordning.  
Beslutsförslag 2013-01-03.

#### **Sammanfattning av ärendet och övervägande**

Kommunstyrelsens verksamhet är omfattande och kräver därför en omfattande delegationsrätt för dess tjänstemän. Ändringen ovan syftar till att kunna handlägga juridiska tvister på ett smidigare sätt än idag. Enligt förvaltningsprocesslagen är domstolarna vid varje process skyldiga att inhämta intyg att den som yttrar sig också har den rätten. I dagens delegationsregler saknas en tydlig formulering om rätten att *överklaga* domslut, medan rätten att underteckna och avge yttrande till domstolarna redan är delegerad.

Således föreslås att kommunchefens delegation (kanslichefen som ersättare) även ska omfatta överklagande av domslut.

#### **Ekonomi**

Förslaget i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

## § 35

### **Motion om samverkan med regionen om den palliativa vården. (AU § 7) Dnr KS 2012-315**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Överlämna socialnämndens yttrande till motionären.
- 2 Därmed anses motionen bifallen.

#### **Beslutsunderlag**

Beslutsförslag daterat/daterad 2013-01-07

Motion 2012-09-24

Yttrande från socialnämnden, § 198-12

#### **Sammanfattning av ärendet**

En motion har inkommit av Lars Fagerström (FP). Motionären föreslår att ”socialförvaltningen undersöker förutsättningarna och tar upp diskussioner med berörd driftsnämnd inom regionen för att se hur man tillsammans kan utnyttja den resurs som idag finns i anslutning till befintliga vårdplatser i Falkenberg. Syftet är att förbättra vård och omsorg för vårdtagare inom äldreården som befinner sig i livets slutskede”.

Idag finns ett uppdrag att ta fram en utredning över ”Framtiden hemsjukvård” där även åtgärder för den palliativa vården ska arbetas fram. Socialnämnden har uppdragit åt socialförvaltningen att tillsammans med Falkenbergsnämnden kartlägga behoven inom den palliativa vården. Socialförvaltningen kommer även att se till att frågor gällande den palliativa vården finns med på olika dagordningar i den regionala samverkan så att vård i livets slutskede blir en ännu mera väl fungerande och utvecklad verksamhet i framtiden.

#### **Ekonomi**

Förslaget i motionen ryms inom befintlig budget och påverkar inte kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Kommunstyrelseförvaltningen instämmer i socialnämnden yttrande.

## § 36

### **Medborgarförslag om konsthall i Stadhuskuben. (AU § 8) Dnr KS 2012-313**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1 Med hänvisning till kommunstyrelseförvaltningens yttrande avslå medborgarförslaget.

#### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag från Johny Kronwall och Birgitta Fältström 2012-09-21.

Debattartikel Hallands Nyheter (bilaga från förslagsställarna) 2012-08-03.

Yttrande från kultur- och fritidsnämnden 2012-12-04, § 74

Skrivelser stadsbyggnadskontoret 23, samt 28 november 2012

#### **Sammanfattning av ärendet**

Medborgarförslag har inkommit om att göra den s.k. Kuben i Stadhuset till ”en riktig konsthall” och hänvisning görs till den debattartikel som förslagsställarna fått publicerad i Hallands Nyheter i augusti 2012.

Förslaget innebär att Kuben ska användas för att visa kommunägd konst och för professionellt jurybedömda tillfälliga utställningar. Planutställningar och amatörkonst ”av väldigt varierande kvalitet” ska hänvisas till annan lokal. Tillsammans utgör dessa båda saker enligt förslagsställarna ofta en anskrämlig kombination i en fantastiskt vacker lokal.

#### Stadsbyggnadskontorets planavdelning anför i korthet:

Stadshusets arkitektur och bärande idé är just framhävandet av den demokratiska aspekten, kontakten mellan kommunen och medborgarna, transparensen i byggnadsverket, folkhemsbygget. Mot den bakgrunden skulle arkitekt Tham sannolikt uppskattat inslaget av försök till samråd i entréhallen – även om dessa ritningar inte alltid är vackra. Kontoret vill framhäva att Kuben är värdefull för planutställningar och samhällsinformation och det är svårt att finna en likvärdig plats.

#### Kultur- och fritidsnämnden anför i korthet:

Nämnden har tidigare (år 2005) belyst frågan om Kubens lämplighet som utställningslokal och konstaterade då att lokalen inte är särskilt lämplig för konstutställningar utifrån de krav som kan ställas på säkerhet, bevakning, klimatförhållande (direkt solljus, luftfuktighet, temperatur, belysning) samt avsaknad av förråd et c. Vidare anges att man ur medborgarförslaget kan utläsa att kostnaderna för utställningar med kommunens konst blir särskilt låga. Nämnden menar att så är skulle bli fallet, då det fortfarande kommer att behövas personalresurser för urval, hämtning, produktion av utställning, hängning och

information. Vidare ska utställningsersättning utbetalas till konstnärer och försäkringarna ses över. Sammantaget bedömer nämnden att förslaget ska avstyrkas.

### **Ekonomi**

Aktuellt förslag påverkar inte kommunens ekonomi.

### **Övervägande**

Kommunstyrelseförvaltningens uppfattning är att Stadshuskuben ska fortsätta att utgöra utställningssal för planförslag och samtidigt vara utställningssal för konstnärer – såväl för professionella som för amatörer. Stadshuset ska vara en öppen och välkomnande plats och förvaltningen delar inte uppfattningen att kombinationen skulle vara ”anskrämlig”. Tvärtom har det ansetts betydelsefullt att sådan direkt kvalitetsvärdering av konst inte ska göras i stadshusentrén. Utrymmet ska inte likställas med förutsättningarna som möjligen ska råda i en yrkesmässig konsthall: den ska kunna inrymma lika delar konststudenter, erfarna och etablerade och fritidsamatörer. Grundkravet är att utställningarna vid en enkel kontroll inte ska väcka moralisk, politisk eller etisk anstöt, d v s att utställningsmaterialet inte ska vara pornografiskt, etniskt eller på annat sätt uppenbart provocerande eller kränkande. Hittills har ingen konstnär förvägrats tillträde till lokalen på dessa grunder. Rådande ordning har på ett tydligt sätt uppskattats av många besökare och anställda i kommunen och Kuben utgör - sina brister till trots - en oerhört eftertraktad utställningslokal med upp till två års väntetid för den som vill ställa ut sin konst. Således gör kommunstyrelseförvaltningen bedömningen att rådande ordning är lyckad och att den bör bevaras.

### **Yrkande, propositionsordning och beslut**

Herman Fältström (M) yrkar att kommunstyrelseförvaltningen, tillsammans med stadsbyggnadskontoret och kultur- och fritidsförvaltningen får i uppdrag att utreda Kubens framtida utnyttjande för utställningar, samt lämplig placering för planutställningar. Vid förslag rörande planutställningar bör hänsyn tas till pågående utredning om K-Center. Utredningen ska redovisas senast 2013-05-30. I yrkandet instämmer Claës Ljung (M) och Johnny Kronwall (V).

Mari-Louise Wernersson (C) och Björn Jönsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

### **Reservation**

Mot beslutet reserverar sig Johnny Kronwall (V), Herman Fältström (M) och Claës Ljung (M).

Följande motivering anges av Johnny Kronwall (V) : Jag reserverar mig mot beslutet då jag anser att beslutsunderlaget till del bygger på missuppfattningar och i vissa fall

felaktigheter. En ordentlig utredning vore därför, såsom moderaterna har yrkat, på sin plats.

## § 37

### **Förlängning av ramavtal för exploatering av kv Hjulet. (AU § 15) Dnr KS 2012-432**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Godkänna att ramavtal inklusive dess tillägg, på i övrigt oförändrad grund, förlängs att gälla till den 1 januari 2014.

#### **Beslutsunderlag**

Inkommen skrivelse från Hjulet fastighets AB – 2012-12-11

Ramavtal inkl tillägg (nr 161) för exploatering av kvarteret Hjulet – upprättat av SBK 2009- 02-06 resp 2009-11-02

Stadsbyggnadskontorets yttrande 2013-01-11

#### **Sammanfattning av ärendet**

Hjulet Fastighets AB har inkommit med en skrivelse där de begär att tecknat ramavtal mellan Falkenbergs kommun och dem rörande kv Hjulet förlängs. I andra stycket under punkten ”allmänna förutsättningar” i ramavtalet står det att ramavtalet upphör att gälla den 1 januari 2012. Då detaljplaneläggning i enlighet med ramavtalet fortfarande pågår ställer sig stadsbyggnadskontoret bakom Hjulet Fastighets AB:s begäran. Detaljplaneläggningen av kv Hjulet är ute på granskning och ett markanvisningsavtal (kombinerat köpe- och exploateringsavtal) avses tecknas med Hjulet Fastighets AB i samband med att detaljplanen antages. Markanvisningsavtalet ersätter det här aktuella ramavtalet. Stadsbyggnadskontoret anser det lämpligt att förlänga ramavtalet inklusive dess tillägg till den 1 januari 2014.

Ramavtalet, som ursprungligen tecknades med Fastighetsbolaget Stortorget i Falkenberg AB, godkändes av kommunstyrelsen den 10 mars 2009 (§ 40, dnr 2009-s0122) samtidigt som planuppdrag för kv Hjulet gavs till stadsbyggnadskontoret. Ramavtalet ger riktlinjer för exploatering av kv Hjulet. Bland annat regleras köpeskilling samt exploatörens ansvar för åtgärder inom området. Exploatören bekostar och ansvarar för upplösningen av tomträtten med Shell, rivningen av fd brandstationen samt infartsväg/inlastning till intilliggande fastigheter. Det ankommer på exploatören att teckna avtal med övriga ägare inom kv Hjulet (Hjulet 3 och 4) för att möjliggöra genomförandet av den kommande detaljplanen. I övrigt innehåller ramavtalet sedvanliga villkor.



Ett tillägg till ramavtalet godkändes av kommunstyrelsen den 9 februari 2010 (§ 32). Tillägget innebär att kommunen förskotterade rivningen av den gamla brandstationen som sedan exploitören ska betala i samband med att de förvärvar marken inom området.

Kommunstyrelsen beslöt den 11 januari 2011 (§28) att godkänna att ramavtalet överläts från Fastighetsbolaget Stortorget i Falkenberg AB till Aktiebolaget Grundstenen 131920 under namnändring till Saften AB. Detta bolaget har senare namnändrats till Hjulet Fastighets AB.

## § 38

### **Medborgarförslag om flyttning av höst- och vårmaknaden till området kring Nygatan m m. (AU § 18) Dnr KS 2012-365**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Anteckna att medborgarförslaget delvis redan är på väg att genomföras
- 2 Medborgarförslaget överlämnas till Innerstadsföreningen som idé för eventuell vidare bearbetning
- 3 Överlämna tekniska nämndens yttrande till förslagsställaren.

#### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag 2012-10-19 om flyttning av höst- och vårmaknaden från Stortorget till området kring Nygatan samt om utredning om möjligheter att anordna ytterligare ett antal större marknader på lördagar.

Yttrande från tekniska nämnden, § 107/12

#### **Sammanfattning av ärendet**

Förslagsställaren anser att stadsmiljön behöver förbättras och bli en mötesplats för mänskliga möten och modernt stadsliv och att en permanent flyttning av vår- och höstmarknaden kan bidra till detta. Dessutom föreslås att en utredning ska göras om möjligheterna att anordna flera marknader i innerstaden varje år.

#### **Ekonomi**

Det framlagda förslaget påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Tekniska nämnden har i sitt yttrande redovisat erfarenheter från höstmarknaden 2012 som genomfördes på Nygatan/Torggatan. Enligt nämnden yttrande var höstmarknaden mycket lyckad och höst- och vårmaknaden kommer nu att flyttas till detta område. Om ytterligare utrymme kommer att behövas bör en utökning mot Storgatan ske.

Tekniska nämnden/stadsbyggnadskontoret har en positiv inställning till en utökad torghandel och flera marknader och kan bidra till detta med vissa mindre arbetsinsatser. Tekniska nämnden/stadsbyggnadskontoret anser sig dock inte kunna ta ansvar för, eller

initiera, flera marknader. Detta bör enligt nämnden vara en uppgift för föreningar och intresseorganisationer och inte göras i kommunal regi.

Kanslienheten kan därmed konstatera att den ena delen av medborgarförslaget redan är på väg att genomföras. I fråga om den del av förslaget som avser anordnande av större marknader på lördagar ett antal gånger per år föreslås att idén överlämnas till Innerstadsföreningen för eventuell fortsatt bearbetning.

**Yrkande**

Per Svensson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

## § 39

### **Justering av trafiknämndens reglemente – verksamhetsansvar för lokala avfallsföreskrifter i Falkenberg kommun. (AU § 21) Dnr KS 2012-383**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 I trafiknämndens reglemente ange att nämnden utgör kommunens myndighet för avfallsfrågor, med verksamhetsansvar för lokala avfallsföreskrifter.
- 2 Anteckna att nämnden således beslutar i ärenden som rör anvisning av placering av sopkärl, hämtningsplatser för hushållsavfall och i ärenden som kan kopplas till hämtningsfordonens möjlighet att utföra sitt uppdrag m.m.

#### **Beslutsunderlag**

Tekniska nämndens beslut 2013-01-16, § 15.

Framställan från Vatten & Miljö i Väst AB 2012-11-14.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Även om VIVAB ansvarar för den dagliga driften förekommer det att frågor uppkommer som t e x rör anvisning av plats för sopkärl och gemensamma hämtställen för hushållsavfall, ärenden som idag inte kan överklagas då det inte är en myndighet med verksamhetsansvar som tar besluten. Verksamhetsansvaret för hanteringen av hushållsavfall ska åligga kommunen och ytterst är det kommunfullmäktige som har ansvaret för kommunens avfallshantering.

VIVAB:s kunder kan inte överklaga bolagets beslut, varför det finns behov av att lägga över verksamhetsansvaret till en nämnd. Tekniska nämnden har i sammanhanget föreslagit just trafiknämnden. VIVAB arbetar nu med att revidera nuvarande avfallsföreskrifter och vill kunna föra in begreppet verksamhetsansvarig nämnd.

#### **Ekonomi**

Beslutet i sig bedöms inte påverka kommunens ekonomi. Tekniska nämnden har angett risk för ökade juridiska konsultationskostnader vid eventuella överklaganden.

#### **Övervägande**

Kommunstyrelseförvaltningen tillstyrker att verksamhetsansvaret för avfallsfrågor formaliseras genom att kommunfullmäktige anger detta i trafiknämndens reglemente, då dessa typer av beslut är inte lämpliga att handläggas av kommunfullmäktige.

## § 40

### **Motion om trygghetsboende. (AU § 22) Dnr KS 2012-316** **KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Anteckna att intentionerna i motionen får anses uppfyllda genom vad som redovisas i de yttranden som FaBo och socialnämnden har lämnat
- 2 Anteckna att motionen därigenom är behandlad

#### **Beslutsunderlag**

Motion 2012-09-24 från Lars Fagerström (FP) avseende vissa frågor om trygghetsboende.

Yttrande från socialnämnden, § 171/12.

Yttrande från FaBo's styrelse, § 159/12.

#### **Sammanfattning av ärendet**

I motionen redovisas tidigare diskussioner om trygghetsboende, bl a kommunfullmäktiges beslut i september 2009 (§ 132/09) om exploateringsavtal beträffande fastigheterna Drivbänken 7 och 8. Detta avtal innebar bl a en förbindelse för FaBo att iordningställa trygghetsboende inom exploateringsområdet. I motionen föreslås att kommunen ska uppmana FaBo att uppfylla villkoren i avtalet i detta avseende. Dessutom föreslås att en utredning ska göras om trygghetsbostäder i Floragården och aktivitetslokaler i gamla Möllevägsskolan.

#### **Ekonomi**

Beslutsförslaget påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Socialnämnden redovisar sin allmänt positiva inställning till trygghetsbostäder. En utvecklingsplan för trygghetsboende kommer att tas fram i samarbete med FaBo under våren 2013.

FaBo redovisar i sitt yttrande hur frågan om trygghetsboende i kv Drivbänken utvecklats. Av de skäl som anges i yttrandet har trygghetsbostäder inte byggts i etapperna 1 och 2 i kv Drivbänken. Däremot har trygghetsbostäder byggts i det närbelägna kv Passaren och planeras även i etapp 3 av Drivbänken. FaBo redogör också för planering beträffande trygghetsbostäder i Floragården och aktivitetslokaler i gamla Möllevägsskolan.

Kanslienheten bedömer, efter samråd med stadsbyggnadskontoret, att FaBo med de åtgärder som vidtagits och planeras kommer att uppfylla villkoren i det aktuella exploateringsavtalet. Dessutom pågår enligt FaBo´s yttrande planering beträffande trygghetsbostäder i Floragården och aktivitetslokaler i gamla Møllevägsskolan. Därmed får motionens intentioner anses vara uppfyllda.

## § 41

### **Motion om sänkt rösträttsålder till 16 år i kommunalvalet i Falkenbergs kommun. (AU § 23) Dnr KS 2012-449** **KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1 Avslå motionen med hänvisning till kommunstyrelseförvaltningens yttrande.

#### **Beslutsunderlag**

Motion från Per Sjövall och Mikael Hallgren (V) 2012-12-20.

Beslutsförslag, 2013-01-16

#### **Sammanfattning av ärendet**

En motion har inkommit där motionärerna önskar att kommunstyrelsen ska undersöka och verka för att Falkenbergs kommun får möjlighet att genomföra kommunalvalet med sänkt rösträttsålder till 16 år. Motionärerna menar att det ur demokratisynpunkt är viktigt att få med ungdomarna i det politiska arbetet och att ett led i att öka intresset för politik i och utanför skolan är att sänka rösträttsåldern från 18 år till 16 år. Att sänka rösträttsåldern till 16 år bör leda till en vitalisering av demokratin i Falkenbergs kommun och bör dessutom bekräfta ungdomarna. I en första omgång anser motionärerna att sänkt rösträttsålder till 16 år ska prövas kommunalvalet i Falkenbergs kommun, med hänvisning till den "norska modellen" som innebär att vissa kommuner har haft rätt att genomföra kommunala val med sänkt rösträttsålder till 16 år.

#### **Ekonomi**

Motionen i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

#### **Rösträttsålder enligt lag**

Rösträttsåldern för kommunala val regleras av kommunallagen kapitel 4 §2:

*”Rösträtt vid val av ledamöter och ersättare i kommunfullmäktige har den som är folkbokförd i kommunen, senast på valdagen fyller 18 år och*

*1. är medborgare i Sverige eller i någon annan av Europeiska unionens medlemsstater (unionsmedborgare),*

*2. är medborgare i Island eller Norge, eller*

*3. för det fall de är andra utlänningar, har varit folkbokförda i Sverige tre år i följd före valdagen.”*

### **Debatten om rösträttsåldern**

Opinionen idag visar att det är impopulärt att sänka rösträttsåldern till 16 år, både bland unga, riksdagsledamöter och befolkningen i stort. Enligt en rapport från SOM-institutet anser 76 procent av svenskarna att det är en dålig idé. Bland 15- till 19-åringar är bara 32 procent för en sänkning. Argumenten emot sänkt rösträttsålder handlar dels om värdet att behålla den gemensamma 18-årsgränsen för myndighetsålder, rösträttsålder och valbarhetsålder. Dessutom är det vanligt att frågan om mognad och intresse hos ungdomar under 18 är tillräckligt stort för att en sänkt rösträttsålder ska göra någon skillnad.

### **Övervägande**

Falkenbergs kommun kommer under 2013 att inleda ett arbete med att öka ungdomsars delaktighet i den politiska processen. Projektet ger möjligheten för kommunen att lyfta fram ungdomars åsikter och intresse och stärka deras politiska inflytande.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att satsningen är en chans för kommunen att ta vara på det engagemang som många unga har och att bevisa för den egna organisationen och för kommunens ungdomar att frågan är viktig och givande för båda parter. Den deliberativa demokrati som sker mellan valen har även den ett stort värde och kommunstyrelseförvaltningen anser att det i dagsläget är där som Falkenbergs kommun kan göra skillnad för sina unga invånare. Motionen föreslås således avslås med hänvisning till att arbetet med ungdomars inflytande i nuläget bör drivas med andra metoder, där förutsättningarna för förändring av ungas situation är större.

### **Yrkande, propositionsordning och beslut**

Johny Kronwall (V) yrkar bifall till motionen.

Ordföranden ställer proposition på yrkandet gentemot arbetsutskottets förslag och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.



## § 42

### **Medborgarförslag om rapportering av ej åtgärdade medborgarförslag och motioner. (AU § 24) Dnr KS 2012-416**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1 Medborgarförslaget anses behandlat med vad som anförs i kanslienhetens övervägande.

#### **Beslutsunderlag**

Medborgarförslag angående rapportering av ej åtgärdade medborgarförslag och motioner.

#### **Sammanfattning av ärendet**

I ett medborgarförslag 2012-12-06 föreslås att särskilda rapporter ska upprättas beträffande hur beslut beträffande medborgarförslag och motioner har efterlevts.

#### **Ekonomi**

Det förslag som här framlagts påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Kommunfullmäktige har tidigare (§ 219/12) behandlat ett delvis liknande medborgarförslag från samma förslagsställare. I yttrande över detta anfördes bl a följande: ”Kommunledningskontoret arbetar kontinuerligt på att förbättra rutinerna kring uppföljning av hur fattade beslut har genomförts. En formell återrapportering, som förslagsställaren nämner, kan vara ett sätt. Ett direkt ansvar ligger givetvis också på de nämnder och förvaltningar som berörs av besluten.”

Metoden med formella rapporter till fullmäktige av hur beslut har genomförts finns i ett antal kommuner. Det kan avse motioner och medborgarförslag, men även beslut i andra ärenden. Dessa rapporter förändrar dock inte det grundläggande ansvaret för den som får ett uppdrag att också se till att det genomförs. Det kan ändå finnas vissa poänger med att kommuncentralt ta fram sammanställningar av hur fullmäktigebeslut verkställs, men det måste vägas mot vilka resurser som det tar anspråk och vara samordnat med hur nämnder och förvaltningar själva följer upp sitt arbete.

Sammanfattningsvis vill kanslienheten på samma sätt som i det tidigare yttrandet framhålla att ett kontinuerligt arbete pågår med rutinerna kring uppföljning av fattade beslut. T ex kan nämnas att när det gäller direkta uppdrag som fullmäktige har gett i anslutning till budgeten så har en formell rapporteringsrutin införts.

## § 43

### **Verksamhetsberättelse 2012 för kommunstyrelsen samt förslag till resultatreglering. (AU § 25) Dnr KS 2013-27**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Godkänna föreliggande förslag till verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen för år 2012.
- 2 Att begära överföring och ombudgetering av återstående investeringsbudget 2012 avseende kommunstyrelsen för löpande investeringsprojekt med sammanlagt 2 952 tkr och med fördelning enligt underlag.

#### **Beslutsunderlag**

Förslag till verksamhetsberättelse för kommunstyrelsen 2012

Överföring av över-/underskott till 2013

Investeringsredovisning

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunledningskontoret har framlagt förslag till verksamhetsberättelse för kommunstyrelsens ansvarsområde för år 2012.

Kommunledningskontoret har utarbetat förslag till överföring av över- eller underskott från 2012 till 2013 avseende driftbudget samt löpande investeringsprojekt.

#### **Ekonomi**

Förslaget påverkar kommunens investeringsbudget för 2013 med en resultatreglering på 2 952 tkr p.g.a. försenade investeringar.

#### **Övervägande**

Inom kommunstyrelsens verksamheter har 2012 års utfall genererat ett överskott mot budget med 10,0 mkr inkl. affärsverksamheten. Av dessa medel föreslås att inget överförs till 2012 för resultatreglering gällande driftbudget och 2 952 tkr gällande investeringsprojekt. Investeringarna avser projekt Hertings kraftverk, styrsystem och föreningslån, fin. Investering. Medel har avsatts till dessa projekt under 2012, men projekten har inte avslutats.

## § 44

### **Kommunfullmäktiges sammanträden på webben. (AU § 28) Dnr KS 2013-32**

**KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Uppdra åt kommunstyrelsen att under 2013 inleda webbsändning av kommunfullmäktigemöten.
- 2 Anteckna att kostnaden ska belasta kommunstyrelsens konto för oförutsedda investeringskostnader och att driftsmedel i övrigt ska anvisas för 2014 och framåt.

#### **Beslutsunderlag**

Kanslienhetens yttrande 2013-01-24.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunfullmäktige sänder idag sina sammanträden genom lokalradion Radio Wake-Up sedan några år tillbaka, men det har också förts diskussioner om att ytterligare förbättra medborgarnas möjligheter att ta del av – och få ökad insyn i - det politiska arbetet genom t ex streamad webb-TV. Något formellt uppdrag har ännu inte lämnats till kommunstyrelseförvaltningen att införskaffa utrustning och planera för webbsändningar, dock finns uppdrag att bevaka den tekniska utvecklingen.

Fullmäktiges prioriterade mål att ständigt förbättra dialogen medborgarna har lett till en rad åtgärder och aktiviteter från förvaltningarnas sida, varvid aktuellt förslag om webbsända fullmäktigemöten skulle kunna ses som en naturlig och lämplig aktivitet.

#### **Ekonomi**

Enligt kommunstyrelseförvaltningens bedömning uppgår investeringskostnaden för webbsända möten till ca 80 000 kr första året (webbkameror, videoredigeringsdator, premiumkonto Bambuser, IP-kameror, centralkamera, videoredigeringsprogram osv), därefter uppskattas kostnaderna till ca 7 000 kr per sammanträde, vilket inkluderar ca 16 arbetstimmar för redigering per KF-sändning.

Förvaltningen förväntar sig att kunna använda utrustningen till andra syften som då kostnaden också kan fördelas ut på.

### **Övervägande**

Mot bakgrund av den tekniska utvecklingen och fullmäktiges mål om förbättrad dialog med kommunmedborgarna föreslås att kommunstyrelsen får i uppdrag att webbsända kommunfullmäktiges sammanträden. Medel för åtgärden anvisas och investeringarna föreslås belasta kommunstyrelsens konto för oförutsedda utgifter.

### **Yrkande och beslut**

Björn Jönsson (S) och Herman Fältström (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

## § 45

### **Kommunala bolagens övertagande av kommunens lån, KF ingående av borgen för de kommunala bolagen. (AU § 26) Dnr KS 2013-41**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Godkänna att kommunens befintliga lån om 1 235 750 000 kr hos Kommuninvest AB, SEB och Nordea hänförliga till de kommunala dotterbolagen övertas per den 2013-04-30 av Falkenbergs Bostads AB, Falkenberg Energi AB, Falkenbergs vatten och renhållnings AB och Falkenbergs näringsliv AB, enligt Förteckning befintliga lån, nya lån, total borgen daterad 2013-01-30.
- 2 Såsom för egen skuld ingå borgen om 1 359 001 000 kr fördelat på; Falkenberg Energi AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 55 000 000 kr, Falkenbergs Vatten och renhållnings AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 236 001 000 kr, Falkenbergs Bostads AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 1 031 000 000 kr och Falkenbergs Näringsliv AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta lånebelopp om 37 000 000 kr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga lånebelopp.

#### **Beslutsunderlag**

Ekonomienhetens yttrande. Förteckning befintliga lån, nya lån, total borgen daterad 2013-01-30.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Nya reglerna begränsar möjligheterna att göra ränteavdrag för skulder inom en intresse-gemenskap har införts 2013-01-01. Trots att kommuner och landsting är skattefinansierade sektorer finns inga generella undantag för kommuner och landsting.

Skatteverket ska i efterhand bedöma om affärsmässiga skäl föreligger. SKL:s (Sveriges Kommuner och Landsting) tolkning är att kommunernas utlåning till sina bolag torde kunna gå under affärsmässigt motiverade undantag under förutsättning att räntan är marknadsmässig.

Det är emellertid skatteverket som bedömer om bolaget ska ha avdragsrätt. Skatteverkets bedömning kommer tidigast att ske sent under 2014 men mer troligt sent under 2015 för de räntor som avser 2013. När bedömningen görs har räntorna även betalats för år 2014. Därmed kan två års ränteavdrag komma att underkännas i ett sammanhang.

Några kommunala bolag har ansökt om förhandsbesked i skatterättsnämnden. Ännu har inga beslut eller tillkännagivande kommit från skatteverket.

Även om Falkenbergs kommuns upplägg motsvarar det som omnämns i propositionen som godtagbart undantag finns risk att det kommer råda ovisshet om hur skatteverket ser på Falkenbergs kommuns utlåning och därmed om den ränta som debiteras till bolagen i Falkenbergs Stadshus AB koncernen är avdragsgill eller ej.

I det värsta scenariot kan avdragsrätten för räntor i Falkenbergs Stadshus AB-koncernen för två år gå om intet till ett belopp om ca 80 mkr. Det skattemässiga värdet på dessa 80 mkr är 17,6 mkr (22 % bolagsskatt\*80 mkr).

Det finns således skäl till att överföra kommunens externa lån upptagna för bolagens räkning till respektive bolag.

De föreslagna besluten innebär att i stället för att kommunen står som juridisk motpart kommer bolagen göra detta efter 2013-04-30.

Kreditgivarna ställer krav på att kommunen skall gå i borgen såsom för egen skuld för de befintliga lånen men även för den nyupplåning som bolagen kommer att göra 2013.

Beslutet är ett rambeslut vilket innebär att fråga om borgen inte behöver tas upp i kommunfullmäktige under året förutsatt att lånebeloppen håller sig inom de givna ramarna.

Som en konsekvens av besluten att lånen överförs till bolagen och att kommunen går i borgen för bolagens skulder kommer den tidigare beslutade förmedlingsavgiften på 0,45 % i fortsättningen benämnas borgensavgift. I grunden är det samma sak.

## **Ekonomi**

Kommunens ekonomi påverkas inte av besluten. Kommunen kommer även fortsättningsvis samordna upphandlingen av lån.

## **Bakgrund**

Nya reglerna begränsar möjligheterna att göra ränteavdrag för skulder inom en intresse-gemenskap och avser att försvara den svenska bolagsskattebasen genom att minska möjligheterna att skatteplanera med ränteavdrag. En utgångspunkt är att affärsmässigt bedriven verksamhet så långt det är möjligt inte ska påverkas.

Riksdagen har också beslutat att sänka bolagsskatten till 22 procent. Denna sänkning finansieras till viss del av de ökade skatteintäkter som ändringarna i ränteavdragsreglerna förväntas medföra. Bakgrunden till den nya lagstiftningen är den aggressiva skatteplanering som bland andra vissa välfärdsbolag använt sig av. De s.k. räntesnurrorna har medfört inkomstbortfall i mångmiljardklassen för statskassan.

Trots att kommuner och landsting är skattefinansierade sektorer finns inga generella undantag för kommuner och landsting.

Lagtexten säger att ränteavdrag för lån till bolag inom en intressegemenskap inte är Tillåtet. Det finns emellertid två undantag dels kan man få göra avdrag enligt tioprocentregeln om vissa villkor är uppfyllda, dels kan man få göra ränteavdrag om

skuldförhållandet är affärsmässigt motiverat. Tioprocentsregeln kan inte tillämpas av de kommunägda bolagen eftersom långgivaren dvs. kommuner inte är skattepliktiga. Däremot finns för de kommunägda bolagen teoretiskt en avdragsrätt enligt den subjektiva regeln, affärsmässiga skäl. Skatteverket ska i efterhand bedöma om affärsmässiga skäl föreligger. Skatteutskottet noterade i sitt ställningstagande att Skatteverket i sin tillämpning av reglerna ska säkerställa att affärsmässigt motiverad verksamhet påverkas så lite som möjligt.

SKL:s tolkning är att kommunernas utlåning till sina bolag torde kunna gå under affärsmässigt motiverade undantag under förutsättning att räntan är marknadsmässig och det inte rör sig om internt finansierat förvärv eller något annat tveksamt förfarande. Ett exempel rörande kommunal vidareutlåning (dvs. kommunen lånar externt och vidareförmedlar lånet till sitt bolag) från kommunen till bolaget är omnämnt i propositionen och torde kunna vara godtagbart som undantag. Enligt Finansdepartementet är avsikten med lagstiftningen inte att stoppa kommunernas möjlighet till samlad och kostnadseffektiv upplåning för bolag inom intressegemenskapen.

Det är emellertid skatteverket som bedömer om bolaget ska ha avdragsrätt. Skatteverkets bedömning kommer tidigast att ske sent under 2014 men mer troligt sent under 2015 för de räntor som avser 2013. När bedömningen görs har räntorna även betalats för år 2014. Därmed kan två års ränteavdrag komma att underkännas i ett sammanhang. Skatteverkets beslut kan överklagas och prövas i så fall av förvaltningsrätten. Överinstans till detta är kammarrätten. Även om man bedömer att sannolikheten är hög att kammarrätten kommer döma förmånligt är det en process som tar lång tid.

Några kommunala bolag har ansökt om förhandsbesked i skatterättsnämnden. Ännu har inga beslut eller tillkännagivande kommit från skatteverket.

Källa: Sammanfattning av SKL:s cirkulär 13:4.

### **Övervägande**

Falkenbergs kommun har samordnat lånehanteringen på så sätt att Falkenbergs kommun står som juridiskt motpart mot externa kreditgivare för merparten av de lån som kommunkoncernen har. Varje skuldebrev som har upprättats med extern kreditgivare är hänförligt till bolagen i koncernen. Den ränta som belöper på respektive skuldebrev vidaredebiteras till respektive bolag utan några ytterligare pålägg. Falkenbergs kommuns upplägg motsvarar det förhållande som omnämns i förarbetena i lagstiftningen och som därför torde vara ett godtagbart undantag.

Som anges i cirkuläret från SKL har dock inte några beslut eller tillkännagivande kommit från skatteverket på de förhandsbesked som några kommunala bolag ansökt om. Det finns således en risk att det kommer råda ovisshet om hur skatteverket ser på Falkenbergs kommuns utlåning och därmed om den ränta som debiteras till bolagen i Falkenbergs Stadshus AB koncernen är avdragsgill eller ej.

I det värsta scenariot kan avdragsrätten för räntor i Falkenbergs Stadshus AB-koncernen för två år gå om intet till ett belopp om ca 80 mkr. Det skattemässiga värdet på dessa 80 mkr är 17,6 mkr (22 % bolagsskatt\*80 mkr).

Det finns således skäl till att överföra kommunens externa lån upptagna för bolagens räkning till respektive bolag.

De föreslagna besluten innebär att i stället för att kommunen står som juridisk motpart kommer bolagen göra detta efter 2013-04-30.

Kreditgivarna ställer krav på att kommunen skall gå i borgen såsom för egen skuld för de befintliga lånen men även för den nyupplåning som bolagen kommer att göra 2013.

Beslutet är ett rambeslut vilket innebär att fråga om borgen inte behöver tas upp i kommunfullmäktige under året förutsatt att lånebeloppen håller sig inom de givna ramarna.



## § 46

### **Nyemission i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB. (AU § 27) Dnr KS 2013-42** **KF**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

#### **Arbetsutskottets förslag**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Föreslå styrelsen i Falkenbergs Stadshus AB att på extra bolagsstämma föreslå bolagsstämman att fatta beslut om att höja aktiekapitalet med 153 000 000 kr genom emission av 153 000 aktier som skall betalas med 153 000 000 kr. Betalningen ska ske från Falkenbergs kommun genom kvittning av fordran. De nya aktierna skall medföra rätt till vinstutdelning från och med innevarande räkenskapsår.
- 2 Föreslå styrelsen i Falkenbergs Stadshus AB att på extra bolagsstämma föreslå bolagsstämman att fatta beslut om att ändra bolagsordningens § 5 Aktiekapital, till; Aktiekapitalet skall utgöra lägst 100 000 000 kr och högst 400 000 000 kr. från nuvarande lydelse lägst 10 000 000 kr till högst 40 000 000 kr. Samt att ändra bolagsordningens § 6 Antal aktier, till; Antal aktier skall vara lägst 100 000 st. och högst 400 000 st. från nuvarande lydelse lägst 10 000 st. och högst 40 000 st.
- 3 Föreslå styrelsen i Falkenbergs Stadshus AB föreslå styrelsen i Falkenbergs Bostads AB att på ordinarie bolagsstämma föreslå bolagsstämman att fatta beslut om att höja aktiekapitalet med 153 000 000 kr genom emission av 153 000 aktier som skall betalas med 153 000 000 kr. Betalningen ska ske från Falkenbergs Stadshus AB genom dels kvittning av fordran och dels genom utställande av revers. De nya aktierna skall medföra rätt till vinstutdelning från och med innevarande räkenskapsår.
- 4 Föreslå styrelsen i Falkenbergs Stadshus AB föreslå styrelsen i Falkenbergs Bostads AB att på ordinarie bolagsstämma föreslå bolagsstämman att ändra bolagsordningens § 5 Aktiekapital, till; Aktiekapitalet skall utgöra lägst 100 000 000 kr och högst 400 000 000 kr. från nuvarande lydelse lägst 35 000 000 kr till högst 130 000 000 kr. Samt att ändra bolagsordningens § 6 Antal aktier, till; Antal aktier skall vara lägst 100 000 st. och högst 400 000 st. från nuvarande lydelse lägst 35 000 st. och högst 130 000 st.

## **Beslutsunderlag**

Ekonomienhetens beslutsförslag.

## **Ekonomi**

Kommunens ekonomi påverkas av besluten. I vilken utsträckning anges i övervägandet nedan.

## **Sammanfattning av ärendet**

Nya reglerna begränsar möjligheterna att göra ränteavdrag för skulder inom en intresse-gemenskap och avser att försvara den svenska bolagsskattebasen genom att minska möjligheterna att skatteplanera med ränteavdrag. Trots att kommuner och landsting är skattefinansierade sektorer finns inga generella undantag för kommuner och landsting. Lagtexten säger att ränteavdrag för lån till bolag inom en intresse-gemenskap inte är Tillåtet. Det är skatteverket som bedömer om bolaget ska ha avdragsrätt. Skatteverkets bedömning kommer tidigast att ske sent under 2014 men mer troligt sent under 2015 för de räntor som avser 2013. När bedömningen görs har räntorna även betalats för år 2014. Därmed kan två års ränteavdrag komma att underkännas i ett sammanhang.

Falkenbergs kommun har under årens lopp upprättat skuldebrev till sina bolag då förvärv har skett av tillgångar från kommunen. Bostads AB förvärvade projekten Ishallen och Falkhallen. Det är skatteverket som skall bedöma om dessa reverser har upprättats av affärsmässiga skäl. Det finns således en stor risk att räntekostnaderna som belöper på dessa skuldebrev inte anses vara avdragsgilla av skatteverket.

Skuldebrevet bör lösas upp så att inte bolagen går miste om de ränteavdrag som belöper på skuldebrevet. Detta kan ske på två sätt. Antingen amorterar bolagen sina skuldebrev eller så genomförs nyemissioner i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB. Dessutom skapas en buffert på ca 0,8 mkr.

Jämförs de presenterade alternativen framstår alternativet att genomföra nyemission i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB som det bästa alternativet.

Genom att genomföra nyemissionen i Falkenbergs Bostads AB ökar det egna kapitalet med 153 mkr. Det innebär att det avkastningskrav som bolaget har i sitt ägardirektiv blir oskälig då detta beräknas på det egna kapitalet. Ett uppdrag finns sedan tidigare att se över avkastningskravet och avkastningskravets konstruktion. Genomförs förslaget att öka det egna kapitalet finns ytterligare skäl att se över avkastningskravet.

## **Bakgrund**

Nya reglerna begränsar möjligheterna att göra ränteavdrag för skulder inom en intresse-gemenskap och avser att försvara den svenska bolagsskattebasen genom att minska möjligheterna att skatteplanera med ränteavdrag. En utgångspunkt är att affärsmässigt bedriven verksamhet så långt det är möjligt inte ska påverkas.

Riksdagen har också beslutat att sänka bolagsskatten till 22 procent. Denna sänkning finansieras till viss del av de ökade skatteintäkter som ändringarna i ränteavdragsreglerna förväntas medföra. Bakgrunden till den nya lagstiftningen är den aggressiva skatteplanering som bland andra vissa välfärdsbolag använt sig av. De s.k. räntesnurrorna har medfört inkomstbortfall i mångmiljardklassen för statskassan.

Trots att kommuner och landsting är skattefinansierade sektorer finns inga generella undantag för kommuner och landsting.

Lagtexten säger att ränteavdrag för lån till bolag inom en intressegemenskap inte är Tillåtet. Det finns emellertid två undantag dels kan man få göra avdrag enligt tioprocentsregeln om vissa villkor är uppfyllda, dels kan man få göra ränteavdrag om skuldförhållandet är affärsmässigt motiverat. Tioprocentsregeln kan inte tillämpas av de kommunägda bolagen eftersom långgivaren dvs. kommuner inte är skattepliktiga. Däremot finns för de kommunägda bolagen teoretiskt en avdragsrätt enligt den subjektiva regeln, affärsmässiga skäl. Skatteverket ska i efterhand bedöma om affärsmässiga skäl föreligger. Skatteutskottet noterade i sitt ställningstagande att Skatteverket i sin tillämpning av reglerna ska säkerställa att affärsmässigt motiverad verksamhet påverkas så lite som möjligt.

Det är skatteverket som bedömer om bolaget ska ha avdragsrätt. Skatteverkets bedömning kommer tidigast att ske sent under 2014 men mer troligt sent under 2015 för de räntor som avser 2013. När bedömningen görs har räntorna även betalats för år 2014. Därmed kan två års ränteavdrag komma att underkännas i ett sammanhang. Skatteverkets beslut kan överklagas och prövas i så fall av förvaltningsrätten. Överinstans till detta är kammarrätten. Även om man bedömer att sannolikheten är hög att kammarrätten kommer döma förmånligt är det en process som tar lång tid.

Källa: Sammanfattning av SKL:s cirkulär 13:4.

Falkenbergs kommun har under årens lopp upprättat skuldebrev till sina bolag då förvärv har skett av tillgångar från kommunen. Falkenberg Näringsliv AB har en skuld till Falkenbergs kommun på 17 mkr. Denna skuld uppkom när bolaget förvärvade mark vid Falkenbergsmotet. Falkenbergs Stadshus AB har en skuld på 37,3 mkr per 2012-12-31 vilken uppkom när Falkenbergs Vatten och Renhållnings AB bildades och bolaget förvärvade inkråmet från Falkenbergs kommun. Falkenbergs Stadshus AB finansierade köpet. Det finns således ett lika stort skuldebrev mellan Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Vatten och Renhållnings AB. Denna skuld amorteras med 6 mkr årligen. Falkenbergs Bostads AB har en skuld på 118,3 mkr. Denna skuld uppkom när Falkenbergs Bostads AB förvärvade projekten Ishallen och Falkhallen. Dessa skuldebrev har räntebelastats.

Som anges i cirkuläret från SKL är det skatteverket som skall bedöma om dessa reverser har upprättats av affärsmässiga skäl. Det innebär att skatteverket skall ta ställning till om inte ett kapitaltillskott skulle ha skett i stället. Skatteverket har därmed att bedöma kommunens förmåga att tillföra sådana kapitaltillskott.

Det finns således en stor risk att räntekostnaderna som belöper på dessa skuldebrev inte anses vara avdragsgilla av skatteverket. Skatteverkets beslut i ärendet kan dröja i två år vilket innebär stor ovisshet för bolagen.

## Övervägande

Dessa skuldebrev bör lösas upp så att inte bolagen går miste om ränteavdragen som belöper på skuldebreven. Detta kan ske på två sätt. Antingen amorterar bolagen sina skuldebrev eller så genomförs nyemissioner i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB.

Genom att genomföra en nyemission på 153 mkr i Falkenbergs Stadshus AB där Falkenbergs Bostads AB:s skuldebrev på 118 mkr och Falkenbergs Stadshus AB skuldebrev på 35 mkr utgör likvid för aktierna i Falkenbergs Stadshus AB omvandlas skuldebreven till aktier i Falkenbergs Stadshus AB i kommunens balansräkning. Därefter kan Falkenbergs Stadshus AB använda dessa medel som likvid för att förvärva nyemitterade aktier om 153 mkr i Falkenbergs Bostads AB. Falkenbergs Vatten och Renhållnings AB amorterar därefter ner sin skuld till Falkenbergs Stadshus AB genom att ta upp ett externt lån. Reversen om 17 mkr hänförlig till Falkenbergs Näringsliv AB amorteras i sin helhet till Falkenbergs kommun genom upptagande av externt lån.

Sammantaget innebär detta att det egna kapitalet i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB ökar med 153 mkr.

Falkenbergs kommun har beslutat att ett destinationsbolag skall bildas. Bolaget skall utgöra dotterbolag till Falkenbergs Näringsliv AB. Detta bolag skall enligt beslut finansieras genom att kommunens nuvarande bidrag på 3 mkr till turistbolaget destinerar till destinationsbolaget samt koncernbidrag på 2 mkr från koncernbolagen, totalt 5 mkr.

Genom att öka det egna kontanta insatta kapitalet i Falkenbergs Bostads AB kan koncernbidraget ökas från bolaget med  $153 \text{ mkr} \times 2,52 \% = 3,85 \text{ mkr}$ . Dessa medel kan användas till att finansiera destinationsbolaget. Detta innebär i sin tur att kommunen inte behöver bidra med det ovan nämnda bidraget om 3 mkr. Dessutom skapas en buffert på ca 0,8 mkr.

För kommunens del innebär denna förändring att de ränteintäkter på 6 mkr som i dag belöper på reverserna går förlorade. Däremot behöver inte kommunen bidra med bidraget på 3 mkr. De 17 mkr som amorteras från Falkenbergs Näringsliv AB minskar kommunens räntekostnader med ca 0,3 mkr\*\*. Sammantaget innebär detta alternativ en försämring med ca 2,7 mkr för Falkenbergs kommun.

I det fallet samtliga reverser amorteras förlorar kommunen ränteintäkter med 6 mkr men kan minska sina lånekostnader med 3 mkr\*\*. Sammantaget innebär detta alternativ en försämring med ca 3 mkr.

Jämförs dessa två alternativ framstår alternativet att genomföra nyemission i Falkenbergs Stadshus AB och Falkenbergs Bostads AB som det bästa alternativet.

I det fallet önskemål framkommer i kommunen att återfå kapitalet kan aktiekapitalet minskas i bolagen och återbetalas till kommunen.

Genom att genomföra nyemissionen i Falkenbergs Bostads AB ökar det egna kapitalet med 153 mkr. Det innebär att det avkastningskrav som bolaget har i sitt ägardirektiv blir oskälig då det beräknas på det egna kapitalet. Ett uppdrag finns sedan tidigare att se över avkastningskravet och avkastningskravets konstruktion. Genomförs förslaget att öka det egna kapitalet finns ytterligare skäl att se över avkastningskravet.

\*Skälig avkastning=genomsnittliga statslåneräntan + 1 procentenhet.

\*\*Beräknat på de senaste räntor som erhållits vid upphandling av lån

## § 47

### **Uppdrag om redovisning av bredbandsstrategi för Falkenbergs kommun. Dnr KS 2012-49**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

- 1 Kommunstyrelseförvaltningen ska genom sin IT-avdelning senast vid kommunstyrelsens juni-sammanträde 2013 redovisa:
  - Hur fortskrider arbetet med kommunens bredbandsstrategi?
  - Hur agerar externa aktörer i tätorten respektive på landsbygden?
  - Hur fortskrider arbetet med fiberföreningarna och vilket roll ska kommunen ikläda sig i förhållande till dessa föreningar?
  - Finns något ekonomiskt perspektiv som ska tas upp i budgetberedningen nu under våren?
  - Hur arbetar man med frågan i grannkommunerna?

#### **Sammanfattning av ärendet**

Föreligger uppdrag om redovisning av händelseutveckling i bredbandsfrågan.

## § 48

### Anmälan av delegationsärenden.

#### Delegationsbeslut

Arbetsutskottets beslut vid sammanträden 2013-01-15, 2013-01-22 och 2013-01-29.

Arbetsgivarenhetens beslut vid sammanträde 2012-12-12 och 2013-01-17.

#### Kommunstyrelsens ordförande Mari-Louise Wernersson

Tillstyrkan till kameraövervakning för Laxbutiken i Heberg. Dnr KS 2013-29

Fullmakt för skattejurist Ulf Hedström, Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB, att inför Högsta Förvaltningsdomstolen föra kommunens talan i frågor som rör lagen om ersättning för viss mervärdesskatt för kommuner och landsting redovisningsperioden 2009. Dnr KS 2010-346

#### Kommunchef Rolf Landholm

Beställningsskrivelse avseende upphandling av återställning av vandringsväg för fisk. Dnr KS 2012-273

#### Kanslichef Henrik Lundahl

Ansökan om föräldraledighet inom kanslienheten för J Ivarsson. Dnr KS 2013-2

#### Exploateringsingenjör Jörgen Högdin

Delegationsbeslut avseende markärenden under oktober-december 2012, se bilaga 1.

#### Upphandlare Samer Mahra

Tilldelningsbeslut för Kontorsstöd som molntjänst. Dnr KS 2010-461

Tilldelningsbeslut för Nätverksprodukter. Dnr KS 2011-399

Tilldelningsbeslut för Klient 2012. Dnr KS 2011-399

#### Upphandlare Niklas Axell

Tilldelningsbeslut för Nätverksprodukter. Dnr KS 2011-399

#### Övrigt

Deloitte's granskningsrapport rörande fastighetsunderhåll och lokaleffektivitet.

Dnr KS 2012-159

Kammarrätten i Göteborg; Beslut avseende överprövning av upphandling av slamsugning. Avskrivning av ärendet. Dnr KS 2012-349

Förvaltningsrätten i Göteborg; Dom - Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning avseende upphandling av VA- och VVS-materiel. Dnr KS 2012-406

Korrigerig av slutredovisning av projekt 91020 "Hamninvestering kaj B".  
Dnr KS 2012-149

Protokoll från centrala samverkanskommitténs – CESAK - sammanträde 2013-01-30.