



FALKENBERG
Hitta det här

Krisberedskap

Framtagen enligt Lag (2006:544) om kommuners och landsting åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap



Inledning

Krisberedskapen i Falkenbergs kommun ska bygga på redan framtagna visioner och målsättningar.

Övergripande vision innebär att vi växer för en hållbar framtid. Begreppet hållbart även ska tolkas in i kommunens förmåga att hantera oönskade händelser.

Till denna vision finns det ett övergripande mål om att Falkenbergs kommun ska vara en trygg plats att bo och vistas i. Även här innebär det att kommunen ska ha rätt förmåga att kunna upprätthålla samhällsviktiga funktioner så att en trygghet skapas oavsett inträffad händelse.

Till detta har kommunen knutit inriktningar och mål genom ett ägardirektiv till Räddningstjänsten Väst. Syftet i ägardirektivet är bland annat att "genom att samla det övergripande ansvaret för att förebygga och avhjälpa oönskade händelser ska det uppstå färre oönskade händelser och lägre skadekostnader i kommunerna". Tryggheten ska öka genom att främja kunskap och insikt, förebygga oönskade händelser samt hantera och begränsa konsekvenser av oönskade händelser".

Falkenbergs kommun aktiverar delar av sin ledningsorganisation några få gånger per år. Detta sker oftast i samband med olika typer av mindre händelser som exempelvis social oro, vädervarningar med mera som skulle kunna utvecklas till en svår påfrestning i kommunen.

För att effektivt kunna hantera oönskade händelser ska kommunen enligt "*Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*" kommunen ha en beredskap för att kunna hantera oönskade händelser.

Denna plan redovisar Falkenbergs kommuns viljeinriktning om vad

kommunen har för avsikt att uppnå i sitt arbete med krisberedskap. Med krisberedskap avses förmågan att genom utbildning, övning och andra åtgärder förebygga, motstå och hantera krissituationer, men även den organisation och de strukturer som skapas före, under och efter en kris.

Krisberedskapsarbetet ska bygga på tre principer:

- ✓ **Ansvarsprincipen**, ansvaret under normala förhållanden ska ha motsvarande ansvar under kris- och krigssituationer
- ✓ **Likhetsprincipen**, verksamhetens organisation och lokalisering ska överensstämja i fred, kris och krig
- ✓ **Närhetsprincipen**, hanteras på lägsta möjliga nivå i samhället.

Utgångspunkten i kommunens krisberedskap är att värna befolkningen, trygga livsnödvändig försörjning samt verka för att grundläggande och samhällsviktiga funktioner upprätthålls även vid en svår påfrestning. Kommunen har i dessa frågor ansvar för sin egen sårbarhet och förmåga samt för att samordna kommunens geografiska område. Arbetet med krisberedskap inom kommunen kan delas in i två delar;

1. Varje förvaltning ansvarar för och driver sitt eget krisberedskapsarbete på lokal nivå
2. En kommunövergripande samordningsfunktion fungerar som stöd och svarar för det kommungemensamma ledningsarbetet i såväl planeringsprocessen som under en pågående händelse.

Åtgärder för minskad sårbarhet och ökad trygghet

Att trygga livsnödvändig försörjning samt att verka för att grundläggande och samhällsviktiga funktioner upprätthålls även vid en svår påfrestning handlar om kontinuitetsplanering.

En del i den ständigt pågående planeringsprocessen är att analysera vilka sårbarheter som måste fungera även under svåra förhållanden. Kommunen arbetar därför kontinuerligt med risk- och sårbarhetsanalyser för att identifiera risker och sårbarheter som behöver åtgärdas.

Arbetet ska ske systematiskt där identifiering, analys, bedömning av förmågan och uppföljning och utvärdering ska leda till att åtgärder implementeras. Detta arbete ska ske på varje förvaltning och bolag för att ge en ökad medvetenhet och kunskap om vilka sårbarheter, hot och

risker som finns inom den egna förvaltningen/bolaget.

Förvaltningarnas arbete ska sedan sammanställas för att skapa en samlad bild av kommunens sårbarheter, hot och risker, förmåga att motstå påfrestning samt vilka tillgängliga resurser som finns att tillgå.

Sammanställningen kommer ge kommunen ett bra underlag om vilka åtgärder som bör prioriteras för ökad trygghet, bättre skydd och ökad hanteringsförmåga vid en svår påfrestning i samhället.

För att öka kommunens hanteringsförmåga med att trygga livsnödvändig försörjning samt förmågan att upprätthålla samhällsviktiga funktioner deltar kommunen i regionala analysprojekt. På detta sätt skapar kommunen en helhetbilds av kommunens geografiska områdesansvar.

En kommun med minskad sårbarhet och ökad trygghet uppnås genom:

- ✓ Att varje förvaltning/bolag kontinuerligt analyserar vilka sårbara verksamheter som måste fungera under svåra förhållanden
- ✓ Att analyserna sammanställs centralt för att öka kommunens hanteringsförmåga
- ✓ Att åtgärder vidtas för att trygga samhällsviktiga

Särskild satsning under programperioden

- ✓ Den enskildes förmåga att förebygga och hantera oönskade händelser ska öka
- ✓ Antalet oönskade händelser ska minska
- ✓ Responstiden ska minska.

Ledningsförmåga

Ledningsförmåga innebär förmåga inom ett verksamhets- eller ansvarsområde, vid allvarliga störningar, leda den egna verksamheten, fatta beslut inom eget verksamhets- eller ansvarsområde, sprida snabb, korrekt och tillförlitlig information och vid behov kunna medverka i samordning och koordinering med andra aktörer och deras åtgärder.

För att kommunens förvaltningar/bolag ska fungera tillsammans i olika situationer ska kommunens personal, som kan tänkas ingå i en ledningsfunktion, erhålla rätt kompetens och förutsättningar. Detta är en del av planeringsprocessen och ska i första hand utgöras av en metodikutbildning i stabsarbete (se utbildningsplan i kommunens *"lednings- och informationsplan"*). Kommunens ledningsorganisation behöver även övas för att vidmakthålla sin kompetens samt stärka dess erfarenhet.

Som ett stöd till förvaltningar/bolag finns en samordningsstab. Samordningsstaben ska svara för en gemensam lägesbild, initiera och följa upp övriga kommunala/bolags

ledningsarbete samt samordna den gemensamma kommunala organisationen. Staben ska även verka för att samordna och trygga kommunala samhällsviktiga funktioner samt initiera samverkan med övriga samhällsviktiga funktioner.

Vid extraordinära händelser kan kommunens krisledningsnämnd träda i kraft och överta beslutsmandat för hela kommunens verksamhet.

Krisledningsnämndens uppgift är att tolka kommunens ansvar, företräda kommuninvånaren, besluta om förändring i servicenivåer, besluta om omfördelning av kommunens resurser och besluta i ärende av stor ekonomisk betydelse.

Räddningstjänsten Väst har i uppgift att utgöra kommunens tjänsteman i beredskap (TIB). Ansvaret innebär att kommunens ledningsorganisation kan nå dygnet runt, årets alla dagar.

Mer om **hur** kommunens krisberedskap är uppbyggd finns att läsa i kommunens *"lednings- och informationsplan"*.

En kommun med god ledningsförmåga uppnås genom:

- ✓ Att varje förvaltning/bolag ansvarar för sitt verksamhetsområde enligt ansvarsprincipen med stöd av en central samordningsstab.
- ✓ Att information till allmänheten samordnas vid en händelse
- ✓ Att verka för att upprätthålla samhällsviktiga funktioner.
- ✓ Att medlemmarna i samordningsstaben samt lokal ledning erhåller regelbunden utbildning och övning.
- ✓ Samordning av en gemensam lägesbild på både lokal och regional nivå vid en händelse.

Samverkan och Stöd

Samverkan avser den dialog som sker mellan självständiga och sidoordnade samhällsaktörer för att samordnat uppnå gemensamma mål. Med hjälp av en etablerad samverkan kan krisberedskapen utvecklas. Formerna för samverkan bör vara informella snarare än strikt formella, så att strukturen för samverkan lätt kan ändras och utvecklas om behov uppstår.

Kommunen ska inom sitt geografiska område, i fråga om extraordinära händelser i fredstid, verka för att samverkan sker på alla tre nivåer i krishanteringssystemet; lokal, regional och nationell nivå (*se vidare i den regionala "strategin för samverkan" som Länsstyrelsen tagit fram*). Samverkan ska även ske med det privat näringsliv för att uppnå bästa möjliga hanteringsförmåga och lägesbild vid svåra påfrestningar i samhället.

Samverkan på lokal nivå sker i Rådet för trygghet och hälsa, brandforum och i andra tillfälligt skapade grupper, styrt efter inträffad oönskad händelse.

Samverkan på regional nivå sker via Länsstyrelsen i Regionala Rådet. Här finns övriga kommuner representerade, Region

Halland, polismyndigheten, Försvarsmakten samt övriga offentliga och privata krisaktörer.

Till Falkenbergs kommuns förfogande finns en beredskapsgrupp för psykiskt och socialt omhändertagande, POSOM. Syftet med denna beredskapsgrupp är att verka för att ge psykiskt och socialt omhändertagande vid olyckor, kriser och katastrofer samt förebygga psykisk ohälsa på sikt och komplettera det sociala nätverket.

POSOM i Falkenbergs kommun består av cirka 14 personer från socialförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen, räddningstjänsten, primärvården, polisen och Svenska kyrkan.

Vid en händelse sammankallar ledningsgruppen personal från respektive verksamhet och gör bedömningen om dess medverkan eller inte, deltagandet bygger på frivillig medverkan. Utöver ledningsgruppen har POSOM tillgång till ett 70-tal stödpersoner som kan inkallas för att delta i arbetet med psykosocialt omhändertagande.

Sammanställande och kontaktperson för kommunens POSOM är Räddningstjänsten Väst i rollen som TIB.

En kommun med bra samverkan och stöd uppnås genom:

- ✓ Att behov av samverkan med andra aktörer är identifierad och tillgodosedd
- ✓ Att kontinuerligt delta i samverkansövningar
- ✓ Att samverka med övriga organisationer som berörs vid en händelse.
- ✓ Att aktivera POSOM när behovet av stöd går utöver ordinarie resursers kapacitet
- ✓ Att upprätta stöd- och informationscentrum
- ✓ Att medlemmarna i POSOM erhåller regelbunden utbildning och övning.