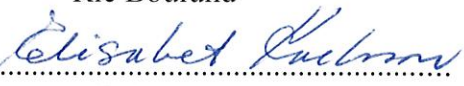




Socialnämndens arbetsutskott 2017-10-11

Ledamöter	Rie Boulund (M), ordförande Shlomo Gavie (C) Gert Persson (M)
Tjänstgörande ersättare	Gunnar Andersson (S) ersätter Fredrik Johansson (S) Elisabet Karlsson (L) ersätter Marcus Dufwa (S)
Ersättare	Ester Lindstedt-Staaf (KD)
Tjänstemän	Johan Klingborg, socialchef Lena Nylund, sekreterare Jenny Bengtsson, utredningssekreterare § 93 Eva-Marie Gustavsson, avdelningschef §§ 94-95 Carl Håkansson, utredningssekreterare § 96 Anneli Ask, utredningssekreterare § 97 Daniel Johansson, controller §§ 98-99
Övriga	Gabriella Fransson, enhetschef beroende § 92 Annika Gunnarsson, Regionala brukarrådet missbruk/beroende i Halland § 92 Kent Öberg, Regionala brukarrådet missbruk/beroende i Halland § 92 Lisbeth Björklund, revisionsgruppen § 92
Paragrafer	§§ 92-101
Justering	Ordföranden samt Elisabet Karlsson
Underskrifter	Sekreterare Lena Nylund

Ordförande 
Rie Boulund

Justerare 
Elisabet Karlsson

Protokollet justerat 2017-10-16 och justerat samma dag

Underskrift 
Lena Nylund

§ 92

Information - redovisning av Brukarrevision Klara Öppenvård. Regionala brukarrådet, missbruk/beroende i Halland.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

1 Anteckna informationen.

Sammanfattning

Vintern 2017 fick det Regionala brukarrådet i Halland ett uppdrag från Klara öppenvårds enhetschef Gabriella Fransson, Falkenbergs kommun att genomföra en brukarstyrd brukarrevision på Klara öppenvårds tolvstegsbehandling. Uppdraget var att se över vårdkedjan med nedanstående innehåll.

- Vägen in-information, väntetider, mottagande
- Utifrån ett brukarperspektiv- får man den hjälp man behöver? Vad är bra? Saknas något?
- Vägen ut- planering för utslussning
- Samverkan mellan myndigheter under hela processen

§ 93

Förändrad delegationsordning avseende umgängesbegränsning och hemlighållande av vistelseort.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Återkalla delegering till socialutskott i beslut enligt 14 § Lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) avseende umgängesbegränsning och hemlighållande av vistelseort.
- 2 Enligt 6 kap. 36 § kommunallagen (KL) till nämndens ordförande delegera rätten att i brådskande fall fatta beslut om umgängesbegränsning och hemlighållande av vistelseort enligt 14 § LVU.
- 3 Anta förvaltningens förslag på reviderad delegationsförteckning.

Beslutsunderlag

Reviderad delegationsförteckning

Sammanfattning av ärendet

Nämnden får enligt 6 kap. 33 § första stycket kommunallagen (KL) delegera rätten att besluta i ett visst ärende till ett utskott, en ledamot eller till anställd inom kommunen. Det finns dock fall där beslutanderätten inte får delegeras, dessa anges i 6 kap. 34 § KL. Förbudet att delegera gäller bland annat ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

Enligt praxis från Högsta förvaltningsdomstolen är beslut om hemlighållande av den unges vistelseort enligt 14 § andra stycket Lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) av principiell beskaffenhet eller av annars större vikt (HFD 2016 ref.74). Kammarrätten har gjort bedömningen att beslut om umgängesbegränsning, som också fattas med stöd av 14 § andra stycket LVU, och beslut om hemlighållande av den unges vistelseort har stora likheter. Detta då det i båda besluten handlar om en begränsning av vårdnadshavarens möjligheter till kontakt med barn som vårdas med tvång utanför hemmet. Kammarrätten gör därmed bedömningen att även beslut om umgängesbegränsningar ska anses vara ett beslut av större vikt.

Detta innebär att beslut om umgängesbegränsningar inte får delegeras. Falkenbergs kommuns socialnämnds tidigare delegering av detta beslut till socialutskott behöver därmed återkallas. Ärendena ska fortsättningsvis beredas i socialutskottet, för att sedan tas upp för beslut i socialnämnd. Nämnden får uppdra åt ordförande eller annan ledamot utsedd av nämnden att besluta i de ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas, beslutet ska anmälas vid nämndens nästa sammanträde (6 kap. 36 § KL).

§ 94

Svar på synpunkt från Rättsombud FUB.

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Tjänsteskrivelsen ska innehålla förtydligande till FUB gällande besvärsmöjlighet och möjlighet till kontakt med tillsynsmyndighet.

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Godkänna tjänsteskrivelse – svar på synpunkt från Willy Engebretsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse- Svar på synpunkt från Willy Engebretsen, daterat 2017-09-29

Synpunkt från Willy Engebretsen, daterat 2017-08-22

Sammanfattning av ärendet

Willy Engebretsen blev som rättsombud på FUB kontaktad av god man och huvudman i samband med ett enskilt ärende. Som underlag i aktuellt enskilt ärende lyfter Willy fram synpunkter gällande bemötandet, personalomsättningen och handlägningsprocessen inom Myndighetsavdelningen. Willy Engebretsen uppmanar därför kommunen följande:

- Att reflektera över varför det är så svårt att få handläggare att stanna kvar och vad man arbetsmiljömässigt kan göra åt det.
- Att erbjuda biståndsenheten utbildning i bemötande och LSS-lagens intentioner.
- Att se till så att handläggare i sin tjänsteutövning upphör med att enbart söka efter missgynnande domar samt upplevda misstolkningar som underlag för beslut
- Att fundera över vad ett förvaltningsärende ekonomiskt kostar samhället
- Att fundera över vilka förändringar personalmässigt det behöver göras för att få till en rättssäkrare biståndsenhet. Det ska finnas garanti för ett gott bemötande som präglas av förståelse, lyhördhet, kunskap och förmåga att skapa känsla av tillit. Varje handläggare bör ha dessa kvalitéer och saknas dessa bör man inte jobba som handläggare.

Yrkande

Rie Boulund (M), yrkar att tjänsteskrivelsen ska innehålla förtydligande till FUB gällande besvärsmöjlighet och möjlighet till kontakt med tillsynsmyndighet.

Propositionsordning

Rie Boulund (M), ställer proposition på tilläggsyrkandet mot avslag och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Rie Boulund (M).

§ 95

Godkänna begäran om befriande från uppdrag.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Godkänna Nordisk Assistans Hem & LSS begäran om att bli befriad från uppdraget med Falkenbergs kommun rörande personlig assistans.

Beslutsunderlag

Kvalitetsuppföljning av verksamheter inom Nordisk Assistans regi.

Krav på förbättringsåtgärder

Begäran om befrielse av uppdrag

Sammanfattning av ärendet

Kvalitets och utredningsavdelningen har gjort en kvalitetsuppföljning av verksamheter inom Nordisk Assistans.

Syftet med uppföljningen är att granska om verksamheten följer och arbetar enligt gällande lagar och Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete samt hur verksamheterna arbetar enligt befintligt avtal.

I samband med kvalitetsuppföljningen uppmärksammat brister inom flera områden där förbättringsåtgärder krävs.

Ekonomi

Förslaget påverkar inte nämndens ekonomi

Övervägande

Nordisk Assistans har deklarerat att de ej kan garantera bemanningen, ej heller att säkerställa kvaliteten i ett av uppdragen.

Utföraren har meddelat kommunen sin ekonomiska situation. Utbetalning från försäkringskassan kommer inte in regelbundet vilket gör att företaget befinner sig i ekonomisk kris.

Förvaltaren till en av brukarna har lämnat en synpunkt om att brukaren mår dåligt av all personalomsättning.

Utifrån kvalitetsuppföljningen, Nordisk Assistans bemanningssvårigheter och förvaltarens synpunkt har kvalitetsavdelningen i dialog med utföraren kommit fram till ovanstående förslag. Falkenbergs kommun har ett ansvar för att brukarna får den omsorg de är beviljad och kommer därför att driva dessa ärenden till dess att ny utförare tillträder.

§ 96

Ung Omsorg. Dnr (AU § 72, SN § 143)

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Godkänna förvaltningens förslag till projektdirektiv
- 2 Godkänna att projektet finansieras via medel från aktivitetspotten

Beslutsunderlag

Utkast till projektdirektiv: Pilotverksamhet – Ung Omsorg
Socialförvaltningens tjänsteskrivelse

Sammanfattning av ärendet

Falkenbergs kommun har blivit kontaktade av Ung Omsorg, ett företag som vill skapa meningsfulla möten mellan generationer genom att unga och äldre får genomföra aktiviteter tillsammans.

Ung Omsorgs verksamhet bedöms intressant utifrån att den kan verka för att förbättra de äldres välmående genom ett aktivare liv och bidra till att unga i ett tidigt skede blir intresserade av ett yrke inom vård och omsorg. I en enkätundersökning genomförd av Ung Omsorg 2015 uppgav 30 % av 654 tidigare anställda att de antingen arbetade eller studerade inom vård och omsorg.

Socialnämnden har gett socialförvaltningen i uppdrag att skriva fram ett projektdirektiv i syfte att verkställa ett pilotprojekt tillsammans med Ung Omsorg (SN 2017:143§).

Ekonomi

Pilotprojektet finansieras genom medel ifrån aktivitetspotten. Förslaget har ingen direkt påverkan på socialnämndens ekonomi men innebär att 182 800 kronor av aktivitetspottens medel på totalt 2 mkr går till pilotprojektet.

Övervägande

Ung Omsorg har för Falkenberg kommit in med två förslag till pilotverksamhet där verksamheten antingen genomförs på ett eller på tre boenden.

Pilotverksamhet under ett år i ett boende		Kostnad
Uppstartskostnad		44 200 kr
Äldreboende 1		138 600 kr
		Totalt: 182 800 kr
Pilotverksamhet under ett år i tre boenden		Kostnad
Uppstartskostnad		74 000 kr
Äldreboende 1		138 600 kr
Äldreboende 2		138 600 kr
Äldreboende 3		138 600 kr
		Totalt: 489 800 kr

Socialförvaltningen har efter redovisade förslag arbetat fram ett projektdirektiv för genomförandet av pilotverksamhet. Socialförvaltningen föreslår i projektdirektivet att verksamhet genomförs på ett av kommunens boende under ett år. Bedömningen grundar sig på att pilotverksamhet på tre boenden skulle bli väsentligt dyrare. Samtidigt bedöms pilotverksamhet på ett boende vara tillräckligt för att kunna utvärdera verksamhetens genomslag, exempelvis på de äldre välmående.

För genomförandet av pilotverksamhet föreslås Berguven vara projektboende. Boendet har ett centralt läge och inga andra projekt eller ombyggnationer pågår för närvarande på boendet. Enhetschef på Berguven har informerats och är positiv till att pilotverksamhet genomförs. Vid genomförande föreslås startdatum ske i januari 2019.

Löper pilotprojektet väl ut föreslår socialförvaltningen att en avtalsförläggning förhandlas fram med en utökning av antalet berörda boenden. Detta kräver dock att en utvärdering av pilotprojektet sker parallellt. Utvärderingen bör vara grund för om fortsatt verksamhet är att förorda.

Yrkanden

Gunnar Andersson (S) och Shlomo Gavie (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

§ 97

Yttrande motion – ELOF, elever med långvarig ogiltig frånvaro.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Lämna redovisat yttrande vidare till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Motion från Socialdemokraterna, ”ELOF – Elever med långvarig ogiltig frånvaro”, (KS 2017-307)

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse ”Yttrande motion – ELOF, elever med långvarig ogiltig frånvaro”, 2017-09-28

Sammanfattning av ärendet

Socialdemokraterna har lämnat en motion om insatser till elever med långvarig ogiltig frånvaro och kommunstyrelsen har begärt ett yttrande från socialnämnden. Motionärerna hänvisar till att ogiltig frånvaro är ett växande problem i skolvärlden såväl på nationell som på lokal nivå på skolorna i Falkenberg. För att bryta elevens frånvaro krävs det att skolan i ett tidigt skede uppmärksammar signaler på bristande närvaro för att sätta in insatser tidigt. Samverkan mellan skola, hem och andra aktörer som socialtjänst, BUP med flera är också mycket viktig för att bryta frånvaron, påpekar man.

Motionärerna yrkar att

- kommunfullmäktige ska ge uppdraget till barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden att ta fram en gemensam organisation som aktivt arbetar för att elever med hög frånvaro fortast möjligt får en återgång till skolan med fungerande skolgång,
- barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden gemensamt tar fram riktlinjer för hur samverkansmöten mellan olika aktörer skyndsamt kan komma till stånd där en samordnad individuell plan (SIP) upprättas med målet att eleven ska få en fungerande skolgång,
- socialnämnden tar fram ett stöd som erbjuds till vårdnadshavare med barn som har långvarig ogiltig frånvaro

Övervägande

Yrkandet om uppdrag till barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden att ta fram en gemensam organisation som aktivt arbetar för att elever med hög frånvaro fortast möjligt får en återgång till skolan med fungerande skolgång

Samverkan mellan Barn- och utbildningsförvaltningen och Socialförvaltningen kring barn med långvarig olovlig frånvaro fungerar på många sätt bra idag med korta och välkända kontaktvägar. En mer strukturerad och organiserad samverkan mellan berörda aktörer skulle dock kunna ge bättre möjligheter att snabbt sätta in rätt åtgärder utifrån elevernas individuella behov. Socialnämnden ser gärna att en utredning genomförs för att kartlägga den totala omfattningen av olovlig/oroande frånvaro och dess orsaker i kommunens grund- och gymnasieskola. Utredningen bör också föreslå en lämplig modell för samverkan mellan samtliga aktörer vars insatser krävs för att åtgärda problemen och beräkna vilka resurser som behöver tillföras de kommunala verksamheterna. Utredningsuppdraget bör ges till Barn- och utbildningsförvaltningen och genomföras i samverkan med Socialförvaltningen och övriga berörda aktörer.

Yrkandet att barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden gemensamt tar fram riktlinjer för hur samverkansmöten mellan olika aktörer skyndsamt kan komma till stånd där en samordnad individuell plan (SIP) upprättas med målet att eleven får en fungerande skolgång

Sedan oktober 2015 finns en regional överenskommelse mellan Region Halland och hallandskommunerna: "Regional överenskommelse om samverkan - Ansvarsfördelning och samordning av insatser till barn och ungdomar 0-18 år med sammansatt psykisk/ psykiatrisk och social problematik". Här beskrivs hur framtagningen av SIP ska gå till och att också skolan ska ingå i arbetet. Överenskommelsen täcker det behov av riktlinjer som motionärerna påtalar.

Yrkandet att socialnämnden tar fram ett stöd som erbjuds till vårdnadshavare med barn som har långvarig ogiltig frånvaro

Socialförvaltningens Behandlingsenhet ger insatser till barn och unga samt deras vårdnadshavare. Insatserna kan ges efter ansökan, utredning av behov och biståndsbeslut, men man har också så kallad öppen ingång, innebärande att vårdnadshavare kan vända sig dit direkt utan behovsbedömning för att få råd och stöd. Enheten erbjuder bland annat psykosociala insatser till barn/ ungdomar och deras familjer på individ-, familje- eller gruppnivå. Man arbetar också uppsökande, förebyggande och behandlande. Verksamheten vid Behandlingsenheten torde tillgodose det behov av stöd till vårdnadshavare med barn som har långvarig ogiltig frånvaro som motionärerna påtalar.

Ekonomi

Den föreslagna utredningen bör kunna genomföras inom befintliga budgetramar.

Yrkanden

Shlomo Gavie (C) och Gunnar Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

§ 98

Avsiktsförklaring mellan Falkenbergs Kommun och Falkenbergs Bostads AB avseende tillbyggnation av Solhaga.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Godkänna avsiktsförklaring mellan socialförvaltningen i Falkenbergs Kommun och Falkenbergs Bostads AB avseende tillbyggnation av Solhaga.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har gett förvaltningen i uppdrag att bygga ut Solhaga med 45 platser vilket innebär att efter tillbyggnader kommer Solhaga ha ett totalt platsantal om 96 platser. Totalt sett så innebär detta en ökning av socialnämndens platsbestånd med 25 platser då Älvgården kommer att konverteras till ett Trygghetsboende plus efter att tillbyggnaden på Solhaga är färdigställd.

Förvaltningen har nu i tillsammans med FaBo tagit fram ett förslag till avsiktsförklaring. Avsiktsförklaringens syfte är en principöverenskommelse gällande utbyggnation om ca 4 800 kvm, genomföra ombyggnation av befintligt storkök till verksamhetslokaler och säga upp befintliga hyresavtal inom rubricerad fastighet samt teckna nytt hyresavtal på samtliga delar inom fastigheten. Detta hyresavtal ska tecknas på initialt 20 år.

Ekonomi

Efter att tillbyggnaden är färdigställd kommer det skrivas fram ett nytt hyresavtal avseende hela Solhaga. Totalt så kommer årshyran för hela fastigheten att uppgå till ca 10 950 tkr per år.

Yrkande

Shlomo Gavie (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

§ 99

Ekonomisk uppföljning. Dnr. SN 2017-70

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

1 Anteckna informationen.

Sammanfattning av ärendet

Förvaltningens controller redovisar ekonomisk uppföljning till och med september månad.

Område	Periodens budget	Utfall perioden	Budget 2017	Prognos 2017	Utfall 2016	Avvikelse mot budget
Hemtjänst Egenregi	0	4 387	0	4 500	2 398	-4 387
Administration	92 787	89 899	124 365	122 365	124 605	2 888
Falkenbergs Egenregi	204 058	198 765	273 417	267 917	261 966	5 293
Myndighetsavdelning	347 624	354 115	462 477	468 977	433 746	-6 491
Flykting och integration inkl .tolk	0	-3 240	0	-3 500	259	3 240
Nettokostnad exkl. försörjningsstöd	644 469	643 927	860 259	860 259	822 974	542
Försörjningsstöd	22 500	26 265	30 000	35 000	33 712	-3 765
Nettokostnad inkl. försörjningsstöd	666 969	670 192	890 259	895 259	856 686	-3 223

Kommentarer till driftredovisningen

Det redovisade resultatet efter september månad visar ett överskott om **0,5 mkr**, exklusive försörjningsstödet. Det redovisade resultatet föregående år motsvarande period var 22,6 mkr, exklusive försörjningsstödet. Skillnaden mellan åren förklaras i återlämnad budget avseende ej uppstartad verksamhet samt kostnadsdrivande volymökningar inom flertalet områden, däribland assistanstimmar, externa placeringar vuxna och externa placeringar barn och unga.

Det ringa överskottets förklaras av erhållna medel avseende uppstart av Trygghetsboende plus samt reservplatser på Björkhaga. För perioden uppgår summan avseende detta till 8,0 mkr.

Administrationen redovisar ett överskott om ca **2,9 mkr**. Överskottet förklaras främst av en ej fullt använd aktivitetspott inom äldreomsorgen, återbetalning avseende lokalanpassning samt en ej fullt använd budget avseende utlägg för konsulter och juridiska tjänster.

Falkenbergs egenregi, exklusive hemtjänsten, redovisar ett överskott om ca **5,3 mkr**. Resultatet förklaras främst av överskott inom hemsjukvården och rehab (0,7 mkr), överskott inom SäBo (0,3 mkr), vakanta chefstjänster (1,0) och ett redovisat överskott på behandlingsenheten (1,8 mkr).

Hemtjänst egenregi, redovisar efter perioden ett underskott om ca **4,4 mkr**. Resultatet föregående år, motsvarande period, uppgick underskottet till 0,2 mkr).

Myndighetsavdelningen redovisar efter september månad ett underskott om **6,5 mkr**. Underskottet efter perioden består främst av ett ökat antal placeringar enligt LVU och LVM. Externa placeringar Barn och Unga redovisar ett underskott efter perioden (avvikelsen motsvarar kostnadsökningen mellan åren). Enligt den senaste statistiken så syns det att externa placeringar vuxna har minskat från 15 till 6 placeringar mellan januari och september. Gällande antal placeringar "Barn och Unga" ligger de kvar på samma höga nivå som tidigare (13 placeringar).

Även verksamheten personlig assistans redovisar ett underskott om 5,3 mkr. Till detta tillkommer även en uppbokning om 2,0 mkr avseende kostnadsersättning för delegerad HSL-tid till assistansbolagen.

Budget för ej uppstartat verksamhet ligger även här, och uppgår för perioden till 8,0 mkr.

Flykting och Integration (inkl. tolkverksamheten) redovisar ett överskott om ca **3,3 mkr**. Överskottet beror delvis på omställning till Stödboende (med bibehållen ersättning). Fr.o.m. september tillämpas den reviderade ersättningsnivån → 1350 kr (HVB) och 750 kr (stödboende). Tidigare var ersättningen 1 900 kr/belagd plats.

Försörjningsstödet visar efter september månad ett underskott om **3,8 mkr**. Resultatet föregående år motsvarande period visade ett justerat underskott om 2,5 mkr.

§ 100

Utbildningsplan för ledamöter 2017/2018.

Beslut

Arbetsutskottet föreslår socialnämnden besluta

- 1 Antecknas följande utbildningsplan för socialnämnden våren 2017/2018.

§ 101

Övriga frågor

Gunnar Andersson (S)

Ärendegången gällande skrivelse avseende resultat av kvalitetsuppföljning fysioterapeut.