



FALKENBERG

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokoll
Sammanträdesdatum
2013-03-12
Sammanträdestid
08.30-11.00

Nr 6

Närvarande

Ledamöter

Mari-Louise Wernersson (C), ordförande
Claës-L Ljung (M), 1:e vice ordförande
Ingemar Johansson (C)
Björn Jönsson (S)

Tjänstgörande ersättare

Per Svensson (S)

Ersättare

Christer Norrman (M)
Marcelle Farjallah (S)

Övriga förtroendevalda

Tjänstemän

Jenny Antonsson, utredningssekreterare §§ 66-81
Barbro Odelberg, informatör §§ 66-81
Karin Delin, utvecklingsstrateg § 66
Mattias Fornell, företagsutvecklare § 66
Richard Nordén, redovisningschef § 67
Patrik Linné, verksamhetsekonom §§ 67-68
William Hedman, ekonomichef §§ 67-69
Henrik Lundahl, kanslichef § 68
Susanne Gustafsson, controller § 69
Wolf Zughaft, avdelningschef § 71
Jörgen Högdin, mark-, och exploateringsingenjör § 73
Helena Lundberg, mark-, och exploateringsingenjör § 73

Paragrafer

§§ 66-81

Justering

Ordföranden samt Björn Jönsson

Underskrifter

Sekreterare
Jenny Antonsson

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2013-03-12

Ordförande
Mari-Louise Wernersson

Justerare
Björn Jönsson

Protokollet justerat 2013-03-13 och anslaget 2013-03-13

Underskrift
Jenny Antonsson

§ 66

Presentation av Start av KomTek – teknik- och entreprenörskola i Falkenberg. Dnr KS 2013-103

Sammanfattning av ärendet

Mattias Fornell, företagsutvecklare och Karin Delin, utvecklingsstrateg, informerade om KomTek. KomTek är en kommunal teknik- och entreprenörskola, där barn, unga och vuxna kan gå på fritidsverksamhet som finns runt om i Sverige, närmast i Halmstad och Laholm. Representanter från Falkenberg har vid flera tillfällen varit i kontakt med KomTek i Halmstad och Laholm och det finns ett etablerat samarbete med Hallandskommunerna. KomTek skulle för Falkenberg bli en del av kommunens vision *Alla ska lyckas*. Det skulle dessutom vara en långsiktig investering för att säkra teknisk kompetensutveckling i kommunen.

Anteckning

Catarina Carlsson, verksamhetschef för KomTek i Halmstad, medverkade och gav information om verksamheten.

§ 67

Information om upphandling av banktjänster. Dnr KS 2012-391

Sammanfattning av ärendet

Bankavtalet med Nordea upphör att gälla 2013-05-31 och en ny bankupphandling har därför genomförts. Kommunen har haft Nordea som bank sedan 2000-06-01.

Upphandlingen har omfattat kommunen med samtliga koncernbolag. Det var två anbudsgivare, vilka var Falkenbergs Sparbank och Nordea. Nordea vann upphandlingen då de både hade lägre priser på de administrativa tjänsterna och bättre räntevillkor avseende checkräkningskrediten och för inlåningen. Avtalet kommer att gälla från 2013-06-01 till 2015-05-31. Möjlighet finns till förlängning i ytterligare 2 år.

§ 68

Kommunstyrelsens förslag till förändrings- och utvecklingsarbete. Dnr KS 2013-74

KS

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Godkänna föreliggande förslag till förändrings- och utvecklingsarbetet för kommunstyrelsen.
- 2 Godkänna prioriteringslista av åtgärder enligt förslag.
- 3 Överlämna förslag till budgetberedningen för vidare behandling.

Beslutsunderlag

Beskrivning av åtgärder KS

Sammanställning åtgärder KS

Verksamhetsgenomgång KS

Sammanfattning av ärendet

Samtliga nämnder har fått i uppdrag att lämna förslag om effektiviseringar av minst 2 % av 2014 års budgetram. Kommunstyrelsen har tagit fram förslag på åtgärder som motsvarar ca 9 % av budgetramen.

Ekonomi

Förslaget redovisar åtgärder om totalt 12 mkr, vilka påverkar kommunens kommun positivt utifall att effektiviseringarna genomförs.

Övervägande

Kommunstyrelsen har gjort en verksamhetsgenomgång och gått igenom verksamheter som inte är lagstadgade samt där man har en ambitionsnivå som är högre än vad lagen föreskriver. Utifrån denna genomgång har förslag på effektiviseringsåtgärder tagits fram om totalt 9 % av budgetramen eller 12 mkr.

§ 69

Information om nya redovisningsregler avseende tillämpning av komponentavskrivning enligt K3-reglerna. Dnr KS 2013-104

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Anteckna till protokollet informationen om nya redovisningsregler avseende tillämpning av komponentsavskrivning enligt K3-reglerna

Sammanfattning av ärendet

Kommunen har för avsikt att från 2014 tillämpa komponentavskrivning i de nya K3-reglerna som träder ikraft 2014, vilket innebär en ny hantering av investeringar och avskrivningar.

Fram tills nu har byggnader fått en avskrivningstid som gäller för byggnaden i sin helhet. De nya reglerna öppnar för möjligheten att bokföringsmässigt dela upp byggnaden i olika komponenter med olika avskrivningstider, s.k. komponentavskrivning. En modern byggnad innehåller i regel betydligt mer tekniska installationer än vad motsvarande äldre byggnader gjorde. Eftersom dessa tekniska system har kortare livslängd än stommen innebär det att delar av investeringen måste ersättas relativt tidigt. Reglerna har tidigare varit att även en större åtgärd ska klassas som underhåll och kostnadsföras det år den utförs om åtgärden endast återställer byggnaden till ursprunglig standard. Nu öppnas möjligheten att betrakta större underhållsåtgärder, även om de till största delen innebär att ursprunglig standard återställs, som en investering. Kontentan blir att det bokförda värdet bättre speglar byggnadens kvalitet och kostnaderna fördelas rimligare över byggnadens livslängd.

Ekonomi

Kommunens bolag måste tillämpa de nya reglerna från 2014. Om inte kommunen övergår till komponentavskrivning innebär det ett stort merarbete vid sammanställningar av kommunkoncernen. För Falkenbergs kommun innebär övergången till de nya reglerna att de åtgärder i underhållsplanen som klassas som investering enligt de nya reglerna kommer att lyftas ut ur driftsredovisningen och bokföras som investeringar. Då reglerna är kända redan nu blir det en märklig hantering om en underhållsåtgärd 2013 bokförs på driften, men om fakturan hade inkommit 2014 bokförs som en investering. Därför påbörjas övergången till de nya reglerna under 2013 med att bokföra kostnaderna för de åtgärder som finns i underhållsplanen, som uppfyller kraven för investering, så som investeringar. Av de underhållsåtgärder som finns i underhållsplanen 2013 klassas åtgärder för ca 5 mkr som investeringar och kommer att bokföras som investeringar. Notera dock att dessa inte är budgeterade i investeringsplanen för 2013. Då investeringsbudgeten sällan uppfylls, pga förseningar bland investeringsprojekten, anser strategienheten att 5 mkr kan rymmas inom 2013 års investeringsplan utan att detta har någon större påverkan på kommunens likviditetsplan. När det gäller driftsbudgeten finns två valmöjligheter att ta ställning till:

1. Att minska driftsramen med motsvarande 5 mkr, med ett förbättrat resultat som följd (allt annat lika)
2. Att ha kvar ramen och istället använda 5 mkr till ytterligare underhållsåtgärder (dock sådana åtgärder som inte klassas som en investering.)

Övervägande

Beslut behöver tas angående hanteringen 2013. Alternativ ett ger ett förbättrat resultat gentemot budget 2013. Alternativ två ger ökat utrymme att underhålla kommunens fastigheter. När det gäller hanteringen 2014 och framåt kan detta beslutas i samband med kommande budgetberedning.

§ 70

Diskussion om West Swedens framtida inriktning, organisation och finansiering. Dnr KS 2013-59

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Förorda scenario 2 såsom förstahandsalternativ och scenario 1 såsom andrahandsalternativ.

Beslutsunderlag

Remiss från West Sweden, 2013-02-06

Sammanfattning av ärendet

West Sweden är Västsveriges EU- och representationskontor som arbetar mot kommuner i Värmland, Västra Götaland och Halland. West Swedens styrelse har fått i uppdrag att till föreningsstämman 2013 presentera förslag på föreningens framtida organisation.

Tre förslag på olika scenarier för framtida organisation, samt ett förslag om avveckling av verksamheten har tagits fram. Dessa förslag ska förankras med medlemskommunerna genom en aktiv dialog som sker genom kommunförbunden. Två av scenariorna bygger på att intäkterna även framöver kommer att vara oförändrade, medan det tredje bygger på att intäkterna mer eller mindre halveras.

De fyra inriktningar som styrelsen föreslår är följande:

- Med fokus på medlemmarnas behov av regionalutveckling. Detta innebär att fokus kommer att ligga på att regionernas och kommunernas eget utvecklingsarbete. Medlemmar kommer att ha möjlighet att beställa intressebevakning och policypåverkan för att driva kort- eller långsiktigt påverkansarbete i sitt område.
- Med fokus på projektutveckling av kommunal kärnkompetens. Verksamheten kommer att fortsätta att driva frågor kring projektutveckling och fortsätta att erbjuda projektstöd vid ansökningar och genomförande samt vara kontaktskapare mellan EU-parter. Wepa-processen, som Falkenberg för närvarande är involverade i, kommer under detta scenario att behållas.
- Med fokus på nätverksbyggande, med möjlighet till arbetsplats i Bryssel. Tonvikten ligger på nätverksbyggande och intressebevakning. Det innefattar aktivt utvecklingsarbete inom EU-nätverk som kan vara till nytta för medlemmarna. I detta scenario ingår ingen projektutveckling. Scenariot bygger på halverade intäkter från medlemmarna och därmed även minskad personalvolym.

- Avveckling av verksamheten. Frågeställningar att ta hänsyn till vid val av detta alternativ handlar om framtida åtaganden till medlemmar och till personal och hyreskontrakt. Sådana åtaganden gäller i dagsläget som längst till hösten 2014.

Ekonomi

Remissvaret påverkar inte kommunens ekonomi. Alla West Swedens medlemmar betalar en serviceavgift för deras verksamhet och den kostnaden kan komma att påverkas beroende på hur West Sweden beslutar att gå vidare med sin verksamhet.

Övervägande

West Sweden är ett bra stöd som minskar avståndet till övriga EU-länder. Det finns ett värde att ha kvar detta stöd i Västsverige, vilket gör att en flytt av hela kontoret till Bryssel vore ett dåligt alternativ. Kanslienheten anser att VD för West Sweden inte med nödvändighet måste vara placerad i Bryssel, främst av ekonomiska skäl.

För en kommun i utveckling, som Falkenberg är, värderas det stöd som West Sweden erbjuder för att utveckla den egna verksamheten genom samarbete med europeiska partners. Stödet har för Falkenberg varit särskilt uppskattat då vanan av att söka EU-projekt i kommunen är begränsad. Den kompetens och de kontakter som West Sweden besitter är värdefulla för utveckling av kommunala verksamheter och det är kanslienhetens åsikt att detta stöd bör finnas kvar. Det andra scenariot med fokus på projektutveckling av kommunal kärnkompetens borde därför vara att föredra vid en prioritering.

Yrkande

Per Svensson (S) och Ingemar Johansson (C) yrkar bifall till kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 71

Uppdrag i budget – förslag hur den psykiska ohälsan i kommunen kan minska. Dnr KS 2012-43 **KS, KF**

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Uppdra åt socialnämnden att samordna insatser enligt de övergripande förslag som finns i rapporten.
- 2 Uppdra åt socialnämnden att redovisa eventuella ekonomiska konsekvenser av de övergripande förslagen senast inför budgetarbetet 2014.
- 3 Anteckna att socialnämnden redovisat uppdraget.

Beslutsunderlag

Uppdrag i budget 2012 – Fastställande av uppdragshandlingar KS dnr 2012-23.

Rapport från socialförvaltningen "Psykisk ohälsa i Falkenberg" 2013-02-04.

Yttrande från socialnämnden 2013-02-04.

Tjänsteskrivelse från strategienheten 2013-02-18.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige lämnade i samband med budget ett uppdrag till socialnämnden att ta fram ett förslag hur den psykiska ohälsan i kommunen kan minska. Förslaget skulle belysa varför Falkenbergs kommun har högre andel psykisk ohälsa än riket i genomsnitt.

Uppdragets omfattning var:

- Utreda varför Falkenbergs kommun har en högre andel personer med psykiskt funktionshinder.
- Utifrån utredningen förslå åtgärder för att minska andelen personer med psykiskt funktionshinder.
- Redovisa hur de föreslagna åtgärderna påverkar ekonomin.

Socialförvaltningen har lämnat en omfattande rapport där man definierar psykisk ohälsa, lämnar en inventering över psykisk ohälsa, redovisar resultat av intervjuer, redovisar ungas syn på bl. a. psykisk ohälsa och för en diskussion om hur man kan minska andelen personer med psykisk ohälsa. Rapporten lämnar ett antal övergripande förslag till insatser.

I socialnämndens yttrande tillstyrker man de förslag till insatser som rapporten föreslår och tillstyrker att socialnämnden får i uppdrag att samordna insatserna. De föreslagna åtgärderna sammanfattas i sju punkter:

- Inrätta en speciell arbetsgrupp inom socialnämnden med rapporteringsskyldighet till "Rådet" om de insatser som görs för att motverka psykisk ohälsa.

- Kvalitetssäkra insatser där psykisk ohälsa förekommer.
- Synliggöra psykisk ohälsa och tillgängliga insatser inom området.
- Uppmärksamma barnperspektivet.
- Anhöriga till nyinsjuknande med psykisk sjukdom ska erbjudas stöd i form av kunskap och psykologiskt stöd.
- Stödja föreningar och frivilligorganisationer som arbetar med och för målgruppen.
- Eventuella ekonomiska konsekvenser arbetas fram av en arbetsgrupp och underställs socialnämnden för prövning i samband med framtida budgetäskanden.

Ekonomi

Ett av förslagen i rapporten är att eventuella ekonomiska konsekvenser av förslagen arbetas fram genom en arbetsgrupp vars förslag underställs socialnämnden för prövning i samband med framtida budgetäskanden. Vad arbetsgruppen kommer fram till får ligga till grund för budgetäskande från socialnämnden 2014 eller lösas inom socialnämndens ordinarie budgetram.

Övervägande

Enligt Region Hallands mätning har Falkenberg ett högre ohälsotal när det gäller psykisk ohälsa än övriga hallandska kommuner. Jämfört med riket ligger Falkenberg inte anmärkningsvärt högt. I rapporten förs ett resonemang om det statistiska underlaget är rättvisande. Oberoende av detta konstaterar socialnämnden att många boende i kommunen identifierar sig själv som en person som mår dåligt psykiskt och/eller identifierar sig med termen psykisk ohälsa. Nämnden anser att åtgärder bör vidtas föra att säkerställa identifiering och i möjligaste mån lindra ohälsan.

De övergripande förslagen i rapporten kommer med stor sannolikhet att ge ett bättre stöd både till personer med psykisk ohälsa och till deras anhöriga. Därigenom kan den upplevda hälsan förbättras och ohälsotalet minskas.

§ 72

Arrendeavtal för del av fastigheten Hjortsberg 4:1 (Teknikbod). Dnr KS 2013-99

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Godkänna upprättat förslag till avtal om anläggningsarrende mellan kommunen och Net4Mobility HB, gällande del av fastigheten Hjortsberg 4:1.
- 2 Godkänna upprättat förslag till avtal om undantaget område mellan kommunen och Telia Sonera Mobile Networks AB, gällande del av fastigheten Hjortsberg 4:1.

Beslutsunderlag

Avtal om anläggningsarrende

Avtal om undantaget område

Sammanfattning av ärendet

Net4Mobility har inkommit med en förfrågan om att upprätta ett avtal om anläggningsarrende gällande en teknikbod inom fastigheten Hjortsberg 4:1. Teknikboden är uppförd inom ett område som är utarrenderat till Telia Sonera Mobile Networks.

Ekonomi

Arrendeavgiften är 5 000 kr första året. Därefter ska avgiften regleras med konsumentprisindex.

Övervägande

Eftersom samma område inte kan utarrenderas två gånger har det upprättats ett förslag till avtal om undantaget område. Avtalet innebär att det aktuella området utgår ur arrendeområdet som Telia Sonera Mobile Networks arrenderar. Istället upprättas ett arrendeavtal med Net4Mobility för det aktuella området.

§ 73

Arrendeavtal med Falkenbergs Näringsliv AB samt uppdrag att utreda samordning av avtalen inom terminalområdet i hamnen. Dnr KS 2013-25

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Godkänna förslag till arrendeavtal med Falkenbergs Näringsliv AB
- 2 Ge stadsbyggnadskontoret i uppdrag att utreda möjligheterna att sammanlägga avtalen med Falkenbergs Terminal AB inför nästa avtalsperiod

Beslutsunderlag

Beslutsförslag, upprättat av SBK 2013-03-04

Beslut från tekniska nämnden 2013-01-23, §5- Dnr TKN 2013/6

Förslag till arrendeavtal med Falkenbergs Näringsliv AB

Förvaltningsavtal med Falkenbergs Terminal AB (för kännedom)- godkänt av tekniska nämnden den 2013-01-23.

Lokalhyresavtal mellan Falkenbergs Näringsliv AB och Falkenbergs Terminal AB (för kännedom)- godkänt av FNABs styrelse den 2013-01-22.

Sammanfattning av ärendet

Stadsbyggnadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till anläggningsarrende med Falkenbergs näringslivsbolag i enlighet med tekniska nämndens framställan.

Stadsbyggnadskontoret föreslår även att uppdrag ges om en översyn av samtliga avtal som rör terminalområdet inför nästa avtalsperiod för att få en bättre samordning av avtalen och de kommunala parterna. Vid ändrad konstruktion kan möjligtvis hyresavtalet och förvaltningsavtalet sammanläggas till ett avtal med Terminalbolaget.

Ekonomi

För tekniska nämnden innebär avtalen att intäkterna från markupplåtelseerna ökar med ca 915 000 kr/år men att intäkterna från fartygsavgifterna minskar med ca 700 000 kr/år (beräknat på de fartygsanlöp som var 2011). För FNAB innebär det en ökad hyresintäkt med ca 1 miljon kr/år men samtidigt en ökad arrendekostnad på ca 915 000 kr/år. För kommunstyrelsen innebär avtalen ingen förändring.

Övervägande

När det kommunalt ägda Hamnbolaget fusionerades med Falkenbergs Näringsliv AB (FNAB) innebar det att byggnader inom terminalområdet övergick till FNABs ägande.

Marken inom terminalområdet är dock till största delen ägd av Falkenbergs kommun vilket innebär att FNABs byggnader är belägna på ofri grund på kommunens mark och att det mellan kommunen och FNAB är tecknat ett anläggningsarrendeavtal för att reglera detta. Själva ansvaret för hamnverksamheten överfördes till Tekniska nämndens ansvar som i och med detta övertog ansvaret för det förvaltningsavtal som fanns tecknat med Falkenbergs Terminal AB. Även det privatägda Falkenbergs Terminal AB äger både en del mark och byggnader inom terminalområdet.

Det fd kommunala Hamnbolaget hanterade och ansvarade även för en hel del hamnanknutna arrende- och hyresupplåtelser. Även dessa är överförda till tekniska nämndens hamnverksamhet. Dessa avtal omfattar alla upplåtelser i Glommens hamn, alla hamnanknutna verksamheter på södra och norra åstranden (ex med FalkVarv, Terminalbolaget mm) samt alla upplåtelser med båtföreningar. Tekniska nämnden ansvarar för att själva avtalen följs och får tillgodogöra sig avtalens arrende- och hyresintäkter. Dock ansvarar kommunstyrelsen för upplåtelseavtalens tecknande och eventuella omprövningar av dessa.

Detta något röriga förhållande innebär att det behövs korsvisa avtal mellan parterna för att få en juridiskt korrekt behandling av hamnverksamheten och terminalområdet.

Det gällande hyresavtalet mellan FNAB och Terminalbolaget sades upp för omprövning till hyresperioden som startade den 1 juli 2012. Anledningen var främst att hyressättningen i avtalet inte var marknadsanpassad. Inte heller arrendeavtalet mellan kommunen och FNAB var marknadsanpassat och sades också upp av kommunen. Det är av största vikt att hyres- och arrendeavgifter är satta utifrån ett marknadsvärde då lagstiftningen vid tvister om avgiftsstorlekar utgår från jämförelse med andra avtal. En för lågt satt avgift i arrende- eller hyresavtal kan därför få konsekvenser på intilliggande avtal. Att avgiften är marknadsanpassad är också av största vikt ur likställighetssynpunkt.

Terminalbolaget svarade med att säga upp det förvaltningsavtal som fanns med kommunen då de menade att de vid en sådan kraftig höjning av hyran måste få ut mer för förvaltningen av hamnen.

Förhandlingar har därefter pågått mellan FNAB, kommunen och Terminalbolaget. Kommunen och FNAB har varit företrädna av Glimstedts advokatbyrå.

Förhandlingen har resulterat i tre avtal för att komma fram till en lösning i konflikten. Ett nytt lokalhyresavtalet mellan FNAB och Terminalbolaget är tecknat där hyran höjs från 1 370 000 kr/år till 2 400 000 kr/år. Detta innebär att hyran blir mer marknadsanpassad men även en översyn av en del andra saker i avtalet har skett. FNABs styrelse godkände lokalhyresavtalet den 22 januari 2013.

Ett nytt förvaltningsavtal mellan kommunen och Terminalbolaget är tecknat där fartygavgifter till större del tillfaller Terminalbolaget. Om fartygslöpen till Falkenbergs

hamn är lika stora som under 2011 innebär ändringen att Terminalbolagets intäkter från fartygsavgifterna ökar med ca 650 000 kr/år. Även här har i övrigt en översyn av det gällande förvaltningsavtalet skett. Tekniska nämnden godkände förvaltningsavtalet den 23 januari 2013.

Förslaget omfattar slutligen att man ändrar anläggningsarrendet mellan kommunen och FNAB. Arrendeavgiften höjs från 85 000 kr/år till 1 000 000 kr/år. Dessutom utökas området till att omfatta hela den kommunalt ägda marken som finns inom det instängslade terminalområdet. Anläggningsarrendet är ett avtal som tekniska nämnden ska ansvara för och få tillgodogöra sig arrendeavgiften för. Dock ska det nya arrendeavtalet från Falkenbergs kommuns sida godkännas av kommunstyrelsens arbetsutskott. Från FNABs sida godkändes arrendeavtalet den 22 januari 2013. Tekniska nämnden föreslår i sitt beslut den 23 januari 2013 att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner arrendeavtalet.

De nya förslagen till avtal innebär främst att hyresavtalet och anläggningsarrendet blir mer marknadsanpassade än tidigare. Den ändrade konstruktionen i förvaltningsavtalet innebär även att terminalbolaget får ett större ekonomiskt intresse av att fartygsanlöpen till Falkenbergs hamn ökar.

§ 74

Motion om framtagande av en Antikorrupsionspolicy. KS, KF Dnr KS 2012-404

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 SKL´s skrift ”Om mutor och jäv” ska gälla som utgångspunkt för antikorrupsionsarbetet i Falkenbergs kommun
- 2 Samtliga nämnder/förvaltningar och bolag ska inom sina verksamhetsområden lyfta fram och informera personal och förtroendevalda om regler och förhållningssätt utifrån denna skrift
- 3 Uppdra åt kommunstyrelsen/kommunstyrelseförvaltningen att samordna detta arbete
- 4 Anteckna att en exempelsamling, som löpande ska kunna revideras vid behov, beträffande agerande i olika situationer har tagits fram
- 5 Med detta anses motionen behandlad

Beslutsunderlag

Motion, inkommen 2012-11-30, från Irhan Kasic (S) om framtagande av en antikorrupsionspolicy.

SKL´s skrift Om mutor och jäv - vägledning för anställda inom kommuner, landsting och regioner (*reviderad 2012-09-01*).

Exempelsamling för agerande i olika situationer som berör representation och gåvor

Sammanfattning av ärendet

I motionen hänvisas till att ett antal kommuner tagit fram egna antikorrupsionspolicyer för att minska risken för korruption inom sina organisationer. Motionären föreslår att Falkenbergs kommun tar fram en policy som reglerar grundläggande förhållningssätt för kommunens förtroendevalda och tjänstemän genemot externa parter.

Ekonomi

Det framlagda förslaget påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

Övervägande

Kanslienheten konstaterar, liksom motionären, att vissa kommuner har tagit fram dokument av det slag som föreslås. De kan ha olika benämningar som, exempelvis ”Riktlinjer för representation och gåvor”. Sveriges kommuner och landsting, SKL, har utarbetat skriften ”Om mutor och jäv” (senast reviderad 2012-09-01), som är en generell vägledning för anställda inom kommuner, landsting och regioner. Den yttersta

utgångspunkten för vad som gäller på detta område är reglerna i Brottsbalken om *tagande och givande av muta*.

I Falkenbergs kommun finns redan ett antal fastställda dokument som berör detta område. Exempel på detta är internkontrollreglementet och reglerna för hantering av mobiltelefoner, bensinkort, representation och företagskort. Det kan i sammanhanget också nämnas att en "föregångare" till SKL-skriften är utlagd på kommunens intranät som en vägledning om hur man undviker mutor och jäv.

Kanslienheten delar uppfattningen att ytterligare riktlinjer och information kan behövas. Ett sätt att göra detta kan vara att lyfta fram och informera om den nämnda SKL-skriften "Om mutor och jäv" och markera att den ska utgöra en allmän utgångspunkt för antikorrupsionsarbetet i Falkenbergs kommun. Dessutom gäller naturligtvis andra befintliga och eventuellt nytillkommande dokument på området.

I olika sammanhang har också framförts synpunkten att det bör finnas exempel med anvisningar och råd för konkreta situationer. I ett särskilt dokument har antal sådana exempel beskrivits med utgångspunkt från de regler på detta område som gäller i Halmstad kommun. Enligt kanslienhetens mening bör denna inte fastställas med ett politiskt beslut, eftersom den bör vara en exempelsamling där tillägg och ändringar vid behov ska kunna göras löpande utifrån de lagar och regler som allmänt gäller.

§ 75

Medborgarförslag om att upprätta en ”whistleblower-funktion”. Dnr KS 2013-11 **KS, KF**

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Medborgarförslaget om införande av en whistleblowerfunktion i kommunen ska anses behandlat genom de överväganden som redovisats.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, inkommit 2013-01-07, om upprättande av en ”whistleblowrfunktion” med bilaga om hur motsvarande funktion är organiserad i Göteborgs stad.

Sammanfattning av ärendet

I medborgarförslaget föreslås att kommunen inför en s k whistleblowerfunktion. Innebörden av detta är att det ska finnas en speciell instans, till vilken misstankar om oegentligheter kan anmälas.

Ekonomi

Det framlagda beslutsförslaget påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

Övervägande

Någon uttalad ”whistleblowerfunktion” finns f n inte i kommunen. I internkontrollreglementet finns en generell riktlinje om agerande vid brister i den interna kontrollen som innebär att anmälan ska göras till närmaste chef.

Dessutom finns i SKL´s allmänna vägledning ”Om mutor och jäv” en redovisning av de möjligheter som står till buds för att framföra information om misstankar om att någon inom organisationen agerar på ett otillbörligt sätt i detta avseende. Detta kan också vara aktuellt om någon anser att man själv har utsatts för otillbörlig påverkan. I ett annat ärende som rör antikorrupsionsarbetet i kommunen föreslås att den nämnda skriften ”Om mutor och jäv” ska lyftas fram som en utgångspunkt för detta arbete. De vägar att föra fram information och misstankar som tas upp i denna skrift är att vända sig till chef eller annan överordnad, myndighetens ledning, revisionen och polis/åklagare. Dessutom hänvisas till meddelarfriheten att lämna uppgifter till massmedia.

Den funktion i Göteborgs stad, som förslagsställaren hänvisar till, är konstruerad så att den ska vara ett komplement till de normala rutinerna för att föra fram misstankar om oegentligheter. Den ska avse allvarliga misstankar rörande personer i ledande ställning eller i särskilda nyckelpositioner.

Det är givetvis viktigt att det finns vägar att föra fram information och misstankar om oegentligheter. Kanslienheten bedömer att goda möjligheter till detta redan finns och att dessa kommer att stärkas ytterligare om det redovisade förslaget beträffande allmänt antikorrupsionsarbete antas. Kanslienheten föreslår därför, med hänvisning till detta förslag, att någon speciell whistleblowerfunktion därutöver f n inte införes.

§ 76

Medborgarförslag om att förbjuda reklamskyltar och varuställ på gatumark. Dnr KS 2011-338

KS, KF

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1 Medborgarförslaget anses behandlat genom de åtgärder som har redovisats.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag, inkommit 2011-07-18, om förbud mot reklamskyltar och varuställ på gatumark.

Yttrande från tekniska nämnden, § 89/11.

Information från tekniska nämnden, § 1/13.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslöt enligt § 260/12 att återremittera ärende angående medborgarförslag om förbud mot reklamskyltar och varuställ på gatumark. Enligt anteckning i protokollet var anledningen till återremissen att ett yttrande från tekniska nämnden skulle avvaktas.

I medborgarförslaget föreslås förbud mot reklamskyltar och varuställ på gatumark. Tekniska nämnden har enligt § 89/12 redogjort för de regler som gäller för upplåtande av offentlig plats. Härav framgår bl a att tillstånd för skyltning m m söks hos polismyndigheten, som inhämtar yttrande från kommunen. Dessutom informerade tekniska nämnden då om att en diskussion hade förts med Innerstadsföreningen om enhetlig utformning av trottoarpratare.

Tekniska nämnden har nu meddelat (§ 1/13) att Innerstadsföreningen har tagit fram en modell på trottoarpratare. Nämnden förordar att denna modell, eller likvärdig, tillämpas i Falkenberg. Detta innebär att tekniska nämnden/stadsbyggnadskontoret vid yttranden till polismyndigheten kommer att framhålla att det är denna typ av trottoarpratare, eller ”likvärdig”, som ska användas.

Ekonomi

Förslaget påverkar inte kommunens ekonomi.

Övervägande

Som framgår av tekniska nämndens information kommer det nu att bli en större enhetlighet beträffande skyltning på offentlig plats. I sammanhanget kan också nämnas att tekniska nämnden har ett särskilt uppdrag (KF § 204/12) att till kommunstyrelsen senast i juni 2013

ska redovisa en ”rutin för att upprätthålla en estetisk miljö på allmänna platser vid affischering och skyltning”.

Kanslienheten föreslår att medborgarförslaget ska anses behandlat genom de åtgärder som har vidtagits och som redovisas under ”Sammanfattning” och ”Överväganden”.

§ 77

Medborgarförslag om uppbyggnaden av Tångaskolans idrottshall. Dnr KS 2012-434 **KS, KF**

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Avslå medborgarförslaget med hänvisning till kommunstyrelsens beslut enligt § 234/12 och stadsbyggnadskontorets skrivelse 2013-01-31.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag 2012-12-12 angående återuppbyggnad av Tångaskolans idrottshall.
Tjänsteskrivelse från stadsbyggnadskontorets byggavdelning 2013-01-31.

Sammanfattning av ärendet/Ekonomi

I medborgarförslaget framförs synpunkter på hur Tångaskolans idrottshall bör utformas vid återuppbyggnaden efter branden i september 2012.

Stadsbyggnadskontorets byggavdelning redovisar i skrivelse 2013-01-13 processen för hur genomförandet av återuppbyggnaden. Härav framgår bl a att kommunstyrelsen i december 2012 (§ 243/12) fastställde en projektbudget för återuppbyggnaden. Vid detta tillfälle behandlades också inriktningen av återuppbyggnadsarbetet. Information i ärendet hade dessutom tidigare lämnats till kommunstyrelsens arbetsutskott (§ 309/12) efter att byggavdelningen haft samråd med barn- och utbildningsförvaltningen och kultur- och fritidsförvaltningen.

Övervägande

Inriktning för återuppbyggnaden av Tånga idrottshall och projektbudget fastställdes i december 2012. Upphandlingen är i sitt slutskede och byggarbetande beräknas kunna påbörjas i april 2013. Med hänvisning härtill föreslås att medborgarförslaget avslås.

Barn- och utbildningsförvaltningen har under hand meddelat att något yttrande från denna nämnd/förvaltning inte är aktuellt eftersom förutsättningarna för återuppbyggnaden redan är bestämda.

§ 78

Val av ordförande i beredningen för kost- och städverksamheten (KS § 51/13). Dnr KS 2013-5

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Utse Lars Fagerström (FP) till ordförande i beredningen för kost- och städverksamheten.

Sammanfattning av ärendet

Följande ledamöter har valts till ledamöter i den nya beredningen för kost- och städverksamheten: Per-Gunnar Andersson (S), Yen Gunnarsson (S), Andreas Lundberg (S), Christina Bengtsson (C), Lars Fagerström (FP), Daniel Bernhardt (KD) och Bo Gustavsson (M). Val av ordförande återstår.

§ 79

Fråga om synpunkter på prövotidsredovisning avseende ny sträckning av Västkustbanan mellan Torebo och Heberg. Dnr KS 2013-80

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Meddela mark- och miljödomstolen att Falkenbergs kommun inte har några synpunkter på prövotidsredovisning avseende skador i samband med ny sträckning av Västkustbanan mellan Torebo och Heberg.

Beslutsunderlag

Mark- och miljödomstolens kungörelse avseende prövotidsredovisning för skador i samband med ny sträckning av Västkustbanan mellan Torebo och Heberg.
(Mål nr M 373, 374, 375, 376 och 377-01)

Tjänsteskrivelse från miljö och hälsoskyddsförvaltningen 2013-02-18.

Sammanfattning av ärendet

Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen, har genom kungörelse 2013-02-18 givit möjlighet till synpunkter med anledning av prövotidsredovisning gällande ny sträckning av Västkustbanan mellan Torebo och Heberg.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i skrivelse 2013-02-18 meddelat att förvaltningen inte har några synpunkter på ersättningsnivåer för skador och inte heller i övrigt har något material att tillföra ärendet. Stadsbyggnadskontoret har inga synpunkter.

Ekonomi

Förslaget i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

Övervägande

Kanslienheten föreslår att det antecknas att kommunen inte har några synpunkter i ärendet.

§ 80

Yttrande över överklagat beslut avseende täktverksamhet inom fastigheten Stafsinge 6:4. Dnr KS 2013-94

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Överlämna miljö- och hälsoskyddsförvaltningens skrivelse 2013-03-04 till mark- och miljödomstolen.

Beslutsunderlag

Mark- och miljödomstolens kungörelse rörande överklagande av beslut om täktverksamhet på fastigheten Falkenberg Stafsinge 6:4. (Mål nr M 63-13)

Tjänsteskrivelse från miljö- och hälsoskyddsförvaltningen 2013-03-04

Sammanfattning av ärendet

Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen, har genom kungörelse 2013-02-19 givit möjlighet till synpunkter med anledning av att Släryds Grus & Entreprenad överklagat beslut rörande täktverksamhet på fastigheten Stafsinge 6:4. Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2013-03-04 hänvisat till ett tidigare yttrande från miljö- och hälsoskyddsnämnden (§ 74/12) beträffande täktverksamhet på denna fastighet.

Stadsbyggnadskontoret har inga synpunkter i ärendet.

Ekonomi

Förslaget påverkar i sig inte kommunens ekonomi.

Övervägande

Kanslienheten föreslår att miljö- och hälsoskyddskontorets skrivelse överlämnas till mark- och miljödomstolen.

§ 81

Kurser/Anmälningar

Beslut

Arbetsutskottet beslutar anteckna till protokollet förteckning över inkomna skrivelser m m, daterad 2013-03-12.

Bilaga AU § 81 /13