



**FALKENBERGS
KOMMUN**

Protokoll

Nr 3

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Sammanträdesdatum

2017-04-05

Sammanträdestid

08:30-16:00

Ledamöter

Bengt Hackberg (S) Vice ordförande
Peter Janson (S)
Bo Dannegren (C)
Eva Bengtsson (S)
Göran Paulsson (M)

Tjänstgörande ersättare

Owe Hjortmarker (FP) för Ingemar
Johansson (C)
Othmar Neckham (MP) för Håkan
Nylander (M)

Ersättare

Ero Ahola (S)

Övriga närvarande

Anders Ramberg, förvaltningschef
Ida Lilja, inspektör, § 17
Angelica Nordlund, inspektör § 18

Paragrafer

§§ 17-22

Justering

Ordföranden samt justerare

Underskrifter

Sekreterare.....

Anders Ramberg

Ordförande.....

Bengt Hackberg

Justerare.....

Bo Dannegren

Protokollet justerat 2017-04-11 och anslaget 2017-04-12

Underskrift.....

Per Ola Svensson

§ 17

Havs- och vattenmyndighetens författningsförslag för små avloppsanläggningar - Yttrande

Dnr 2017-191

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Författningsförslag

12 a §

Miljö- och hälsoskyddsnamnden ser positivt på de nya skyddsnivåerna och tror att de kommer att ge tydlighet i vår handläggning.

15 §

Ibland har vi upplevt svårigheter med att avgöra om en entreprenör är sakkunnig. Kravet på certifiering medför att någon sådan bedömning inte längre behöver göras. Förhoppningsvis kommer kravet på certifiering minska andelen anläggningar som inte anlagts på ett korrekt sätt.

16 b §

Miljö- och hälsoskyddsnamnden upplever att nuvarande vägledningsmaterial med skyddsavstånd till dricksvattentäcker behöver uppdateras med infiltrationskapaciteten. Detta så att det enkelt går att utläsa skyddsavstånd utifrån infiltrationskapaciteten, exempelvis när perkolationstest används. Vi anser att det vore bra om kritiska kontrollpunkter kunde tas fram av en central myndighet. Vidare anser nämnden att det saknas tydligare vägledning för utsläppspunkt och skyddsavstånd till dricksvattentäcker för anläggningar 51-200 pe.

16 c §

Miljö- och hälsoskyddsnamndens förhoppning är att krav på grundvattenrör kommer att underlätta kontroll av infiltrationer i framtiden.

§ 17 forts.

16 e §

Kravet på 40 % reduktion av totalfosfor skulle innebära att exempelvis markbäddar blir tillåtna utan fosforavlastning. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ställer sig positiv till förslaget.

19 a §

I inventeringsarbetet har vi ibland upplevt att fastighetsägare misstolkar tillståndets giltighet i förhållande till åtgärdstakt i samband med inventering. Genom att tillstånden är giltiga i två år skulle det dessutom underlätta bedömningarna då det finns en svårighet att avgöra huruvida en anläggning kan anses vara påbörjad eller inte.

Tillsynsbestämmelse, kontroll efter installation & tillsynsbestämmelse, kontinuerlig kontroll §

Tillsynen av små avlopp är i många kommuner eftersatt och en opartisk kontroll av anläggningar i drift skulle ge en mer kontinuerlig tillsyn. Vi konstaterar dock att kommunerna kan behöva tid för att göra de digitala tillsynsregistren kompatibla med ett rapporteringssystem.

Vidare ser miljö- och hälsoskyddsnämnden positivt på att den återkommande kontrollen ska tillämpas på anläggningar som har tillstånd enligt 13 §. Detta medför att kommunerna ges möjlighet till en långsammare övergång till det nya systemet.

Utpekande av områden som är känsliga för utsläpp av toalettavloppsvatten §

Det är viktigt med en samsyn kring vilka områden som utpekas som känsliga för utsläpp av toalettavloppsvatten. Det är därför viktigt med ett gemensamt beslutunderlag. Genom förslaget på känsliga områden för toalettavloppsvatten samt 40 % reduktion av fosfor anser vi att lagstiftningens krav på rening bättre kommer att överensstämma med verkligheten. Angående vem eller vilka som ska peka ut de känsliga områdena tror miljö- och hälsoskyddsnämnden att detta måste utredas vidare.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har varit en utav testkommunerna för det nationella kartunderlag som håller på att tas fram. Vi ställer oss positiva till detta, efter några finjusteringar av materialet.

§17 forts.

Förordningen om miljösanktionsavgifter

18 a §

Att få in utförandeintyget kan ibland innebära vissa svårigheter, men miljö- och hälsoskyddsnämnden kan ändå se stora svårigheter med en miljösanktionsavgift för att inte ha kommit in med utförandeintyget i tid. Det skulle framförallt innebära svårigheter för myndigheten att konstatera att en överträdelse har skett.

Redogörelse för ärendet

1 december 2012 fick Havs- och vattenmyndigheten ett regeringsuppdrag som bland annat innebar att se över regelverket och ta fram konstadseffektiva författningsförslag för små avloppsanläggningar samt att förslå andra styrmedel för att öka åtgärdstakten. Detta resulterade så småningom i ett författningsförslag som skickades ut till en referensgrupp våren 2016. Den 9 september 2016 lämnade Havs- och vattenmyndigheten förslaget till ny förordning till regeringen. Miljö- och energidepartementet har därefter skickat ut rapporten ”Tydligare regler för små avloppsanläggningar” med tillhörande konsekvensanalys på remiss.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2017-03-29 lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Vice ordförande Bengt Hackberg (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

§ 18

Yttrande gällande utställning av Fördjupad översiktsplan för norra och södra kusten Falkenbergs kommun

Dnr M-2015-202

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Utöver tidigare yttranden gällande FÖP norra och södra kusten, vill miljö- och hälsoskyddsnamnden kommentera följande:

Verksamhetsområde, V2

Miljö- och hälsoskyddsnamnden är fortsatt kritisk till placeringen av verksamhetsområdet vid Morups tånge (område V2). Översiktsplanen och fördjupade översiktsplaner är kommunens verktyg för att planera för en långsiktigt hållbar mark- och vattenanvändningen. Genom att peka ut verksamhetsområden i FÖP:en vill kommunen visa verksamhetsutövare platser som är särskilt lämpliga för verksamheter och där det kommer att vara enkelt att etablera, driva och utveckla en verksamhet. Vid Morups tånge finns en av västkustens främsta rast- och häckningslokaler för vadare och platsen har mycket höga naturvärden (området är riksintresse för naturvård och har internationellt bevarandebetydelse). Miljö- och hälsoskyddsnamnden anser därför att område V2 inte ska pekas ut som verksamhetsområde, då det finns risk för intressekonflikter och svårigheter för nya verksamheter att etablera sig på platsen och därmed kan uppfattas vilseledande. Miljö- och hälsoskyddsnamnden anser istället att den ursprungliga planbeteckningen ”Möjlighet att pröva ny enstaka bebyggelse” ska gälla för området. Beteckningen ”Möjlighet att pröva ny enstaka bebyggelse” ger befintlig verksamhet möjlighet att verka på platsen (på samma sätt som för andra befintliga verksamheter, tex jordbruksverksamheter, som ligger inom kustområdet). Om det finns behov av att peka ut ett verksamhetsområde för nya mindre verksamheter vid Glommen bör detta område placeras enligt översiktsplanens Strategi 4 som säger ”Bygg bakom befintlig bebyggelse”.

Gröna kilar

Falkenbergs kust har mycket höga, bitvis unika, naturvärden och är ett viktigt område för friluftsliv och turism. Miljö- och hälsoskyddsnamnden är fortfarande väldigt positiv till de tydliga ställningstaganden som gjorts i FÖP:en för att säkra dessa värden genom att peka ut viktiga gröna kilar och områden med höga naturvärden som områden med ”särskilt bevarandevärde”.

§18 forts.

I linje med detta är miljö- och hälsoskyddsnämnde angelägen om att bevara så mycket som möjligt av den gröna kilen vid Långabjär och begränsa storleken på område 12.

Utbyggnaden Långasand/Småris

Området Ugglarp/Långasand är i tidigare översiktsplan utpekat som en tillväxtort med service i olika former. Då måste man peka ut områden lämpliga för åretruntboenden. Kommunen står inför ett vägval. En service kräver ett visst underlag. Dagens etablering räcker inte för en hållbar varaktighet. Nämnden anser att en sådan avvägning går att nå om man noga prövar de möjligheter som finns till en boendeutveckling, inte minst att hänsyn tas till den dagvattenproblematik som finns i området.

Med tanke på där den omarbetning som nu är gjord, vilken innebär fördelar för miljön och att en större del av området nu beaktas vara för det rörliga friluftslivet, går det att hitta vinnare för de motstående intressena.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser också att det är viktigt att kommunen försäkras om att föreslagna områden är förenliga med riskintresset för rörligt friluftsliv och högexploaterad kustzon (4:1, 4:2 och 4:4 MB), för att inte riskera att FÖP:en ger en vilseledande bild av utvecklingsmöjligheterna i området.

Trafikbuller i område 23 och 24

Enligt utställningshandlingarna kommer de höga trafikbullernivåerna utmed Kustvägen att påverka utformningen av bebyggelsen i område 23 och 24. Med anledning av trafikbullernivåerna utmed Kustvägen ställer sig miljö- och hälsoskyddsnämnden frågande till om nybyggnation av bostäder är lämpligt i just dessa områden.

Översvämning samt risk för ras, skred och erosion

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ser positivt på att problematik kopplat till klimat (översvämningar mm) kommer att utredas vidare i det pågående arbetet med klimatanpassningsplanen. Nämnden, likt länsstyrelsen, anser att detta underlag är viktigt vid bland annat hantering av enskilda bygglov inom områden med befintlig detaljplan i översvänningsdrabbade områden.

Redogörelse för ärendet

Den fördjupade översiktsplanen (även kallad FÖP) för norra och södra kusten har varit på remiss hos miljö- och hälsoskydds-

§ 18 forts.

nämnden vid tre tidigare tillfällen, senast i utställningsskedet i november 2016.

Efter senaste remissrundan i november 2016 beslutade kommunstyrelsen att planen skulle omarbetas igen. Omarbetningen blev så pass omfattande att planen måste ställas ut på nytt (enligt plan- och bygglagen). Därför är FÖP för norra och södra kusten ute på en ny utställningsperiod. Omarbetningen innebar bland annat att område 19 har minskat i storlek, att område 14-18 har minskat i storlek, att område S2 har flyttats och att område 21-24 samt V3 har tillkommit.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2017-03-29 lämnat förslag på yttrande i ärendet.

Bo Dannegren (C) yrkar att första stycket under rubrik Utbyggnaden Långasand/Småris: ”Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att omarbetningen av område 14-18, med tillägget av område 20, har gjorts med utgångspunkt i Översiktsplanens Strategi 4. Nämnden anser dock fortfarande att nybyggnation i dessa områden är olämpligt med tanke på områdets rådande problem med dagvatten. Enligt gällande översiktsplan ska planläggning inom områden med befintlig dagvattenproblematik ske mycket restriktivt till dess att problemen är lösta ” ersätts med:

”Området Ugglarp/Långasand är i tidigare översiktsplan utpekad som en tillväxt ort med service i olika former. Då måste man peka ut områden lämpliga för åretruntboenden. Kommunen står inför ett vägval. En service kräver ett visst underlag. Dagens etablering räcker inte för en hållbar varaktighet. Nämnden anser att en sådan avvägning går att nå om man noga prövar de möjligheter som finns till en boendeutveckling. Med tanke på där den omarbetning som nu är gjord, vilken innebär fördelar för miljön och att en större del av området nu beaktas vara för det rörliga friluftslivet, går det att hitta vinnare för de motstående intressena.”

Vice ordförande Bengt Hackberg (S) yrkar på följande tillägg till Bo Dannegrens yrkande: efter mening som avslutas med boendeutveckling sätts ett kommatecken följt av formulering :

§ 18 forts.

”inte minst att hänsyn tas till den dagvattenproblematik som finns i området.”

§ 19

Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari till mars 2017

Dnr M 2016-780

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan januari –mars 2017 till handlingarna.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit del av uppföljning för perioden januari –mars 2017 i för ändamålet upprättade matriser.

Periodens ekonomiska resultat

Resultatet för perioden visar ett överskott på 393 tkr. Vid jämförelse av utfallet för samma period 2016 skiljer det ca 1 000 tkr. Skillnaden består främst i att intäkterna för fasta årsavgifter kommit in lite tidigare i år, att övriga kostnader är något lägre än för motsvarande period förra året samt att ett LOVA – bidrag från Länsstyrelsen på 77 tkr för kommande avloppsprojekt inkommit.

Måluppfyllelse

Periodens planerade kontroller ser ut att löpa på bra på alla enheter utom livsmedel. Att de ligger efter är inte konstigt eftersom de under en lång tid varit underbemannade. Inkommande ärenden har (förutom till hälsoskyddsenheten) inkommit i lite mindre omfattning än väntat men det är inte ovanligt så här tidigt på året.

Prognos för helår

Nämnden planerar att klara sin driftsram för 2017.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2017-04-03 lämnat förslag på beslut i ärendet.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 20 Delegationsbeslut mars 2017

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger nedan redovisade beslut till handlingarna.

§ 21

Ärenden för kännedom

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger nedan redovisade ärenden till handlingarna:

- Rapport ”Livsmedelskontroll i Falkenbergs kommun 2016”
- Falkenbergs motorbana, inkommande beslut från MMD, mål nr M 2350-16,avslag av överklagande.
Dnr M 2015-1896

§ 22

Kurser och konferenser

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar

att låta 2 ledamöter deltaga vid Nordic Health Convention den
17 maj i Göteborg.
