



FALKENBERG

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokoll
Sammanträdesdatum
2016-04-12
Sammanträdestid
08.30-12.00

Nr 8

Närvarande

Ledamöter

Mari-Louise Wernersson (C), ordförande
Per Svensson (S), 2:e vice ordförande
Dahn Persson (S)
Tore Holmefalk (C)

Tjänstgörande ersättare

Lars Fagerström (L)

Ersättare

Marcelle Farjallah (S)
Georgia Ferris (KD)
Rebecka Kristensson (S)

Övriga förtroendevalda

-

Tjänstemän

Rolf Landholm, kommunchef
Johan Ahlberg, utredningssekreterare
Jan Fritz, ekonomichef §§ 117-118
Helena Jonsson, processledare § 119
Marie Pettersson, administrativ chef §120
Linda Zachrisson, kommunarkivarie § 120
Kenny Störsjö, byggprojektledare § 121
Hans-Erik Wortmann, byggprojektledare §§ 122-123
Inge Emanuelsson, VA-planerare § 124
Stellan Magnusson, rektor § 127
Erik Thor, rektor § 127
Åsa Persson, enhetschef kost- och städservice § 127

Paragrafer

§§ 117 - 127

Justering


Ordföranden samt Per Svensson

Underskrifter

Sekreterare
Johan Ahlberg

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-04-12

Ordförande 
Mari-Louise Wernersson

Justerare 
Per Svensson

Protokollet justerat 2016-04-18 och anslaget 2016-04-18

Underskrift 
Johan Ahlberg

§ 117

Ändring av ägardirektiv för Falkenbergs Bostads AB. KS, KF KS 2016-164

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Ändra ägardirektiv för Falkenbergs Bostads AB punkt 4 *Ekonomiska riktlinjer och mål* enligt kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Beslutsförslag 2016-04-07

Falkenbergs Stadshus AB § 26, 2016-03-11

Avkastningskrav - FaBos presentation av underlag och analys 2016-01-11

Ägardirektiv för Falkenbergs Bostads AB med förslag till ändringar

Sammanfattning av ärendet

Falkenbergs Bostads AB, FaBo, har tillsammans med revisionsbyrån PWC under 2015 genomfört en omfattande analys av FaBos verksamhet både historiskt och den kommande 10 årsperioden. Analysen har resulterat i en presentation *Avkastningskrav FaBo*.

Det nya avkastningskravet räntabilitet på totalt kapital om 3 % är i nivå med den antagna budgeten för perioden 2016-2018. Det nya avkastningskravet totalavkastning på eget kapital om 4,5 % är i nivå med den antagna budgeten för perioden 2016-2018.

I presentationen framgår det att FaBo utför externa tjänster åt kommunen, vid beräkning av de nya avkastningskraven skall den delen av FaBos verksamhet frånges. Avkastningskravet på de externa tjänsterna skall även fastställas i särskilt avtal, underlag och förslag finns redovisat i presentationen.

Avkastningskravet i ägardirektivet bör ses över inför varje ny mandatperiod och resultatmålen (räntabilitet på totalt kapital och totalavkastning) bör bedömas som ett vägt genomsnitt över tiden i mandatperioden, soliditeten bör bedömas varje år för sig. Avkastningskraven bör ses över inför varje mandatperiod, inför 2015 gjordes ingen översyn och därför avser det nya förslaget åren 2016-2018. I presentationen (bilaga 1) framgår till exempel att räntabilitet på totalt kapital ser ut att kunna öka från 3 % till 3,5 % från och med 2019, men detta beslut bör tas i nästa översyn.

Falkenbergs Stadshus AB beslutade under hösten 2014 att nya avkastningskrav skulle tas fram för FaBo med anledning av konsekvenserna vid införandet av de nya K3 reglerna. Förslaget skulle presenteras hösten 2015. FaBo står inför stora utmaningar, eftersom

kommunen har ett stort behov av nya bostäder. Finansieringen av nybyggnationen är central och det är viktigt med en långsiktig analys av olika scenarion.

FaBos VD, Christian Kylin, har tillsammans med revisionsbyrån PWC gjort en analys av FaBo där man analyserat nuläget men även de framtida utmaningar bolaget står inför. I samband med analysen framkom behov på delvis nya avkastningskrav, soliditetsmålet vilket fanns med tidigare finns med även nu. Det har tillkommit två nya mål som beskrivs nedan.

För att FaBo skall ha möjlighet att fortsätta byggnation av fler bostäder i Falkenberg krävs avkastning från bolaget som kan reinvesteras i nya byggnader, likväl krävs fortsatt utveckling av det befintliga beståndet för att bibehålla och höja befintliga fastighetsvärden. Målet räntabilitet på totalt kapital beskriver bolagets avkastning på den löpande verksamheten mot de totala tillgångarna. Med detta mått visas marginalen mot bolagets genomsnittliga räntekostnad. För att verka på affärsmässiga grunder i kombination med ett allmännyttigt perspektiv krävs ett avkastningskrav som mäter verksamhetens effektivitet samt möjlighet att agera, vilket räntabilitet på totalt kapital gör.

För att även bibehålla och öka fastighetsvärden på det befintliga beståndet är det av vikt att även mäta detta ur kravperspektiv. Genom att säkerställa en årlig totalavkastning på eget kapital om 4,5 % skapar FaBo möjlighet samt fokus på att prioritera och öka förutsättningar för värdeökning inom det befintliga beståndet då nyckeltalet dels består av det årliga resultatet men även den årliga värdeökningen genom FaBos genomsnittliga justerade egna kapital.

Ekonomi

Avkastningskraven innebär i sig inte någon garanti men ger ägarna en möjlighet att löpande stämna av bolagets utveckling mot förväntningarna.

Övervägande

Avkastningskraven beskrivs i ägardirektivet punkt 4 *Ekonomiska riktlinjer och mål* och syftar till att ge ägarna en bild av hur bolaget utvecklas i förhållande till en viss förväntan. Vid beslut om nivå på avkastningskrav bör i man parallellt med avkastningskrav även beakta samhälls- och miljöansvar.

Förslag till ändringar presenteras separat.

§ 118

Ändring av ägardirektiv för Falkenberg Energi AB. KS 2016-165

KS, KF

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Ändra ägardirektiv för Falkenberg Energi AB punkt 4 *Ekonomiska riktlinjer och mål* enligt kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Beslutsunderlag

Beslutsförslag 2016-04-07

Falkenbergs Stadshus AB § 26, 2016-03-11

Bilaga 1 – Nyckeltal 2016-01-05

Ägardirektiv för Falkenberg Energi AB med förslag till ändringar

Sammanfattning av ärendet

Underlaget utgörs av Falkenberg Energi AB:s, FEABs, budget för åren 2016-2018 samt prognos för 2015, se bilaga 1. I beräkningarna framgår såväl tidigare som de nya föreslagna avkastningskraven. Det är svårt att jämföra avkastningskrav med övriga kommuners energibolag, men kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att FEAB historiskt har genererat en god avkastning i förhållande till jämförda kommunala bolag och att resultatet legat väl över det nu gällande avkastningskravet. Det nya resultatmålet räntabilitet på totalt kapital ligger i nivå med den budget som FEAB lämnat för perioden 2016-2018 och innebär därmed ingen ytterligare ambitionsökning i förhållande till budget för perioden.

Avkastningskravet i ägardirektivet bör ses över inför varje ny mandatperiod och resultatmålet (räntabilitet på totalt kapital) bör bedömas som ett vägt genomsnitt över tiden i mandatperioden, soliditeten bör bedömas varje år för sig. Inför 2015 gjordes ingen översyn och därför avser det nya förslaget åren 2016-2018. Under 2015 beslutade kommunfullmäktige översiktligt att FEAB ska dela ut 31 mkr per år till moderbolaget Falkenbergs stadshus AB, beslut skall dock fattas årligen av fullmäktige. FEABs tidigare avkastningskrav har varit soliditet och räntabilitet på eget kapital.

Förslaget att byta ut det sistnämnda mot räntabilitet på totalt kapital grundar sig i att rörelser i egna kapitalet på grund av utdelning till ägarna påverkar nyckeltalet räntabilitet på eget kapital så att det blir enklare att nå avkastningskravet utan att prestera bättre. Bedömningen är därför att avkastning på totalt kapital är lämpligare, avkastningskravet bör ligga fast fram till 2018.

Ekonomi

Avkastningskraven innebär i sig inte någon garanti men ger ägarna en möjlighet att löpande stämna av bolagets utveckling mot förväntningarna.

Övervägande

Avkastningskraven beskrivs i ägardirektivet punkt 4 *Ekonomiska riktlinjer och mål* och syftar till att ge ägarna en bild av hur bolaget utvecklas i förhållande till en viss förväntan. Vid beslut om nivå på avkastningskrav bör i man parallellt med avkastningskrav även beakta samhälls- och miljöansvar.

Förslag till ändringar presenteras separat.

§ 119

Ferieskola för ensamkommande barn och ungdomar. KS 2016-157

KS

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Starta projektet *Ferieskola för ensamkommande barn och ungdomar sommaren 2016*.
- 2 Projektet finansieras genom tillfälligt statligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen.
- 3 Projektets samordnare ska tilldelas även andra uppdrag utöver det som rör ferieskolan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2016-03-30

Projektdokumentation 2016-02-03

Sammanfattning av ärendet

Bakgrunden till förslaget att starta ferieskola för ensamkommande barn och ungdomar är det stora antal ensamkommande barn och ungdomar, som på kort tid har tagits emot i Falkenbergs kommun. De ensamkommande barnen och ungdomarna utgörs av en heterogen grupp från olika länder och regioner, med skilda uppfattningar om demokrati, normer och värderingar. Här finns särskilda utmaningar, även om gruppen är heterogen och behoven individuella.

Behov, som dock är gemensamma för alla är språk, kunskaper i likabehandlingsfrågor, demokratisk kompetens, en meningsfull fritid och aktiviteter som motverkar utanförskap. Behovsinventeringen som gjorts visar att kommunen har få resurser som jobbar med målgruppen från 16 år och uppåt.

Utbildningsinsatser behövs såväl för de ensamkommande, som för de personer som arbetar nära dem på ett eller annat sätt. Det krävs en stärkt samordning och ett uttalat uppdrag för ett antal personer att arbeta med målgruppen mot uppställda mål.

Syftet med projektet är att ge ensamkommande barn och ungdomar möjlighet att läsa kärnämnen kombinerat med andra aktiviteter och praktik under loven. Den grundläggande tanken är att främja integration-, demokrati- och språkutvecklingen genom samordning med föreningslivet, näringslivet, organisationer med flera.

Mål för projektet:

- Ökad andel elever med gymnasiebehörighet.
- Ökad andel ensamkommande med meningsfull sysselsättning (aktiv i förening eller liknande).
- Ökad kompetens i värdegrundfrågor och likabehandling hos elever och personal.

Ekonomi

Projektet finansieras genom tillfälligt statligt stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen och beräknas till knappt 1,4 mkr för ferieskola sommaren 2016.

Övervägande

Den grundläggande tanken är att främja integration-, demokrati- och språkutvecklingen genom samordning med föreningslivet, näringslivet, organisationer m.fl. Det handlar om att inkludera våra ensamkommande barn på deras väg att på egen hand, klara av att bo, studera och så småningom arbeta och leva i ett nytt land. Dessutom ska projektet öka kunskapen bland vår personal i kommunen.

Det är viktigt att utvärdera insatsen efter genomförandet. För att utveckla detta uppdrag och ytterligare stärka gruppen ensamkommande barn och ungdomar samt berörd personal bör arbetet fortsätta på andra lov utifrån utvärderingens resultat.

Yrkande

Dahn Persson (S) yrkar att samordnaren för projektet *Ferieskola för ensamkommande barn och ungdomar sommaren 2016* tilldeles även andra uppdrag utöver det som rör ferieskolan.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Dahn Perssons (S) tilläggsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Dahn Perssons (S) tilläggsyrkande.

§ 120

E-arkiv – Information. KS 2016-3

Linda Zachrisson, kommunarkivarie vid kommunstyrelseförvaltningen, informerar kommunstyrelsens arbetsutskott om Falkenbergs kommuns rådande arkivsituation och vilka behov som finns och kan tillfredställas vid införande av e-arkiv.

Arbetsutskottet tackar för informationen.

§ 121

Slutredovisning av investeringsprojekt Tillgänglighetsåtgärder (enkelt avhjälpna hinder). KS 2016-155

KS, KF

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Anteckna slutredovisning av investeringsprojektet *Tillgänglighetsåtgärder (enkelt avhjälpna hinder)* till protokollet.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 18, 2016-03-16

Sammanfattning av ärendet

Falkenbergs kommun antog 2001 ett handikappolitiskt program och från och med 2007 fanns det med i investeringsplanen. Bygg- och projektenheten fick i uppdrag att åtgärda enkelt avhjälpna hinder i kommunala byggnader och lokaler, till exempel handikapptaletter, hissar, ramper, tillgänglighet i entréer etcetera. Uppdraget har pågått mellan 2007-2013.

Ekonomi

Projektets budget var 12 000 tkr och totalt utfall är 11 994 tkr.

Övervägande

För slutredovisning av större investeringsprojekt gäller att investeringsprojekt med total utgift överstigande 5 mkr snarast efter färdigställande ska slutredovisas till kommunfullmäktige av den nämnd som disponerar anslaget.

§ 122

Slutredovisning investeringsprojekt Förrådsbyggnad KS, KF Kristineslätt. KS 2014-254

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Anteckna slutredovisning av investeringsprojektet *Förrådsbyggnad Kristineslätt* till protokollet.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 17, 2016-03-16

Sammanfattning av ärendet

Byggnationen av Falkenberg arena på Kristineslätt har medfört förändringar inom området. Parkavdelningens förrådsbyggnad har flyttats till en annan plats inom arenaområdet för att kunna disponeras för anläggningens behov av förråd och kontor.

Ekonomi

Projektets budget var 7 000 tkr och totalt utfall är 7 129 tkr. Underskottet på 129 tkr beror på inköp av 6 containrar för parkavdelningens evakuering under ombyggnationen.

Övervägande

För slutredovisning av större investeringsprojekt gäller att investeringsprojekt med total utgift överstigande 5 mkr snarast efter färdigställande ska slutredovisas till kommunfullmäktige av den nämnd som disponerar anslaget.

§ 123

Slutredovisning av investeringsprojekt "Svarta listan". KS 2016-155

KS, KF

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Anteckna slutredovisning av investeringsprojektet *Svarta listan* till protokollet.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 16, 2016-03-16

Sammanfattning av ärendet

Samhällsbyggnadsavdelningen har i kommunala fastigheter genomfört en konvertering från olja till förnybar energi, såsom pellets, fjärrvärme etc.

Ekonomi

Projektets budget var 5 000 tkr och totalt utfall är 4 814 tkr. Projektet redovisar ett överskott på 186 tkr p.g.a. att Boverket betalade ut stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor i lokaler som används i offentlig verksamhet.

Övervägande

För slutredovisning av större investeringsprojekt gäller att investeringsprojekt med total utgift överstigande 5 mkr snarast efter färdigställande ska slutredovisas till kommunfullmäktige av den nämnd som disponerar anslaget.

§ 124

Dagvattenutredning Långasand – Information. KS2013-187

Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Anteckna informationen till protokollet.

Beslutsunderlag

- Kustnära områden utan verksamhetsområde för dagvatten, 2016-04-06
- Fördjupad studie av befintliga dagvattenförhållanden, Norconsult 2016-04-01 exkl bilaga 1,2 och 4
- Bilaga 3 Föreslagna åtgärder Norconsult 2016-04-01
- Kommunstyrelsen § 18, 2016-01-12
- Kommunstyrelsen § 257, 2013-12-03

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade att kompletterande utredningar skulle utföras för att få en fördjupad kunskap om förutsättningarna för att göra Långasand till kommunalt verksamhetsområde för dagvatten för att genomföra en översyn av befintliga detaljplaner för området.

Planarbete avses endast beröra bebyggda delar av Långasandsområdet (byggrätters reglering på befintliga tomter). Eventuella kompletteringar med nya områden får prövas då den fördjupade översiktsplanen för hela kustområdet prövat förutsättningarna för kompletterande bebyggelse.

Grundförutsättningarna gällande flöden och nederbördspåverkan/klimatförändring har utretts av Norconsult och redovisats tidigare i rapport 2015-05-15. (KS 2015-06-02, § 143)

Kommunstyrelsens beslutspunkt 1 besvaras i fördjupningsutredning från Norconsult 2016-04-01 där främst kapitel 4 och 5 sammanfattar åtgärder tekniskt och ekonomiskt.

Kommunstyrelsens beslutspunkt 2 har diskuterats med två jurister och både vattentjänstlagen och kommunens VA- taxa ger möjlighet att ombesörja anslutningen av dagvatten till ett kommunalt dagvattennät på föreslaget sätt. Det kräver dock en ny förrättning gällande samfällighetsföreningens (vägföreningens) ansvarsområde för bland annat vägdiken. Utformning med anslutning utan fysisk förbindelsepunkt är dock inte prövat juridisk fullt ut varför en längre process kan förväntas vid genomförandet.

Kommunstyrelsens beslutspunkt 3 rörande kustnära områden utan verksamhetsområde för dagvatten redovisas översiktligt och liknande frågeställningar kan komma främst från Olofsbo, Sommarlust och Knölaberget.

Ekonomi

Av Norconsults utredning framgår att den totala kostnaden kan beräknas till 4,6 – 10,4 Mkr (inklusive projektering) beroende på hur mycket av dagvattennätet som behöver ersättas. Detaljprojektering får visa den slutliga omfattningen.

Kostnaden fördelas enligt följande inklusive tillkommande (projekteringskostnad):

- Tre avbördningsdiken A (Skällentorpsvägen), B (Ängavägen) och C (Långasandsvägen-Vesslundavägen) enligt utredning 2015-05-15. Se bilaga 3.	2,7	
- Skålformade avrinningsvägar		1,2
- Föreslagna dagvattenledningar		0,5
- Föreslaget underhåll av diken		0,1
- Omläggning bef dagvattenledningar	4,6	
- Omläggning bef trummor		1,1
- Förrättningskostnader, juridiskt stöd	<u>0.2</u>	

Summa kostnader **10,4 Mkr**

Intäkter i form av anslutningsavgifter 350 * 13240 kr **4,6 Mkr**

Sammanfattningsvis konstateras att täckningsgraden uppgår till 45 – 100 % beroende på hur stor del av systemen som behöver åtgärdas.

Övervägande

Inrättande av kommunalt verksamhetsområde för att åtgärda huvuddelen av de dagvattenproblem som finns i Långasandsområdet kan ses som en förutsättning för att kunna öka byggrätterna i området. Alla översvämningsproblem kanske inte åtgärdas för framtiden beroende på hur havsnivåhöjningen samspelar med kraftiga regn men den normala avrinningen skall kunna hanteras.

I det fortsatta arbetet planeras information till styrelserna i Vatten & Miljö i Väst AB, VIVAB, och Falkenbergs Vatten och Renhållning AB, FAVRAB, i maj 2016 och sedan mer detaljinventering och information till de boende under sommaren då flertalet av fastigheterna är bebodda. Med det underlag som finns så kan beslut fattas i juni 2016 om projektets fortsättning.

§ 125

Motion om införande av feministiskt självförsvar som tillval i gymnasieskolan. KS 2015-124

KS, KF

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

1 Avslå motionen i sin helhet.

Beslutsunderlag

Beslutsförslag, 2016-03-21

Barn- och utbildningsnämnden § 38, 2015-05-27

Kommunfullmäktige § 6, 2015-02-24

Barn- och utbildningsnämnden § 31, 2014-05-21

Motion om införande av feministiskt självförsvar som tillval i gymnasieskolan, 2014-03-07

Sammanfattning av ärendet

Mikael Hallberg (V) har inkommit med en motion om att alla flickor på Falkenbergs gymnasieskola ska erbjudas en kurs i feministiskt självförsvar. Förslaget motiveras med att en sådan kurs är en konkret insats för att vidga kvinnors livsutrymme och stärka självförtroendet. Vidare menar motionären att det är nödvändigt att flickor erbjuds kursen eftersom det är en kompensation för att kvinnor sällan får lära sig att, i samma utsträckning som män, höja sin röst och använda sin kropp i försvarsställning.

Barn- och utbildningsnämnden har yttrat sig över motionen och svarar i korthet att motionens intention är god, men att det inte finns möjlighet att erbjuda feministiskt självförsvar som en särskild kurs utifrån skollagens bestämmelser. Nämnden ser inte heller några naturliga kopplingar till att inkludera feministiskt självförsvar i redan befintliga kurser. I övrigt är det den statliga läroplanen som styr kursernas innehåll och lärarna som tolkar läroplanen för sin undervisning. Kommunfullmäktige styr varken över läroplanernas innehåll och tolkning, utifrån barn- och utbildningsnämndens yttrande.

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet vid motionens behandling 2015-02-24 i syfte att utreda om det finns laglig grund för att införa feministiskt självförsvar samt undersöka på vilka grunder andra kommuner infört feministiskt självförsvar. Barn- och utbildningsnämnden har svarat på återremissen och hänvisar till det föregående yttrandet i vilket de juridiska förutsättningarna för att erbjuda feministiskt självförsvar presenterades. Barn- och utbildningsnämnden kunde inte vid tillfället finna någon laglig grund för att erbjuda feministiskt självförsvar som en kurs i gymnasieskolan. Den rättsliga grunden har ingalunda förändrats och nämnden står fast vid att det inte finns utrymme i skollagen eller läroplanen att erbjuda feministiskt självförsvar som en kurs vid gymnasiet. Bland annat redogör nämnden för att möjligheten att inrätta lokala och specialutformade kurser försvann 2007 då läroplanen GY11 trädde i kraft.

Vidare presenterade barn- och utbildningsnämnden Sandvikens kommun och Göteborgs stad som exempel på kommuner som tidigare haft feministiskt självförsvar som valbar kurs på gymnasienivå, men att det sedan den nya läroplanen GY11 är upp till varje rektor att besluta om feministiskt självförsvar i undervisningen, mot bakgrund av lagändringen.

Ekonomi

Vid beslut om ytterligare kurser eller aktiviteter utanför den undervisning som är reglerad av skollagen och läroplaner finns ett behov av tillskjutna medel till barn- och utbildningsnämnden för de kostnader som naturligt tillkommer.

Övervägande

Med hänvisning till läroplanen menar barn- och utbildningsnämnden att det inte finns möjlighet att erbjuda kurs i feministiskt självförsvar, däremot finns möjlighet att, som i Göteborgs stad, erbjuda utbildningstillfällen i feministiskt självförsvar vid exempelvis temadagar. Kommunfullmäktige i Göteborgs stad har tagit initiativ till att skolorna ska erbjuda feministiskt självförsvar och avsatt medel i budgeten för sådana utbildningstillfällen. Det är dock rektorerna som var för sig ansvarar för utformning av aktiviteten.

Kommunstyrelseförvaltningen har varit i kontakt med stadsdelsförvaltningen Östra Göteborg i Göteborgs stad, vars nämnd har beslutat att feministiskt självförsvar ska erbjudas på alla stadsdelens grundskolor. För tillfället erbjuds utbildningen endast för flickor, men utifrån ett likabehandlingsperspektiv pågår arbete att också erbjuda pojkar utbildningstillfällen. Uppdraget är inte statligt och finns således inte i läroplanen, men däremot finns uppdraget om feministiskt självförsvar i den kommunala verksamhetsplanen för grundskolan.

Vidare har kommunstyrelseförvaltningen varit i kontakt med stadsdelen Norra Hisingen i Göteborgs stad, vilken erbjuder feministiskt självförsvar i årskurs 8. Idag riktas verksamheten endast till flickor, men pojkarna inkluderas i annan undervisning med fokus på normkritiskt förhållningssätt. Rektorerna beslutar om utbildningens upplägg och på de flesta skolor har undervisningen erbjudits under ämnet elevens val. Ett annat alternativ som stadsdelsförvaltningen har sett över är att ha feministiskt självförsvar som en del på särskilda temadagar, då i samverkan med föreningslivet.

Skolverket menar att deltagandet i feministiskt självförsvar ska bygga på frivillighet och att det inte får begränsas till könstillhörighet utifrån ett diskrimineringsperspektiv, vilket i så fall kräver väl underbyggda beslut. Det är dock upp till varje rektor att besluta om hur feministiskt självförsvar ska erbjudas. I exempel som kommunstyrelseförvaltningen studerat, utöver det som barn- och utbildningsförvaltningen nämner i sitt yttrande, har det visat sig att det varit aktuellt med frivilliga utbildningstillfällen av feministiskt självförsvar i del av grundskolan, och inte på gymnasienivå.

Kommunstyrelseförvaltningen anser att det bör åligga barn- och utbildningsnämndens kompetens att besluta om verksamhetsrelaterade frågor så som utbildningstillfällen i feministiskt självförsvar, eftersom kommunfullmäktige delegerat verksamhetsansvaret till nämnden. Genom barn- och utbildningsnämndens yttranden har det hittills inte visats något intresse av att erbjuda alla flickor på gymnasiet utbildning i motionens anda, bland annat mot bakgrund av nämndens och verksamhetens självbestämmande och med hänvisning till gällande läroplan och likabehandlingsarbete. Mot ovanstående bakgrund anser kommunstyrelseförvaltningen att motionen bör avslås.

§ 126

Medborgarförslag om stadsodling med bärbuskar och fruktträd. KS 2015-42

KS, KF

Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Meddela förslagsställaren att det står inskrivet i Falkenbergs grönstrukturstrategier att planteringar ska ske av bärbuskar och fruktträd.
- 2 Även informera förslagsställaren att kultur- och fritidsnämnden har för avsikt att bär- och fruktträdsplantering ska ske på Vallarna när området utvecklas framöver.
- 3 Vidare informera förslagsställaren att kommunens stadsbyggnadskontor samt miljö- och hälsoskyddsnämnd, med hänvisning till översiktsplanen, inte anser att det finns behov av att anta en policy om att inte bebygga på användbar odlingsmark.
- 4 Därmed anse medborgarförslaget behandlat.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag inkommet 2015-01-30

Yttrande från Falkenbergs Bostads AB (FaBo) 2015-03-03

Yttrande från kultur- och fritidsnämnden § 28, 2015-04-21

Yttrande från hållbarhetskontoret 2015-05-07

Kommunstyrelsens arbetsutskott § 207, 2015-06-23

Yttrande från stadsbyggnadskontoret 2015-07-01

Kommunstyrelsen § 227, 2015-09-08

Miljö- och hälsoskyddsnämnden § 8, 2016-03-09

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har lämnats in om att Falkenbergs kommun ska ha stadsodling med fruktträd och bärbuskar som allmänheten kan vara med och sköta och skörda.

Förslagsställaren föreslår även att kommunen antar en policy om att inte bebygga på användbar odlingsmark.

FaBo, kultur- och fritidsnämnden och kommunens hållbarhetskontor har yttrat sig om förslaget och förklarar i korthet.

Hållbarhetskontoret anser att stadsnära odling är positivt och att det är önskvärt att ett sådant projekt genomförs i nära samverkan med bland annat fastighetsägare. I samband med ett eventuellt initiativ till stadsodling bör även frågorna om vem som ska kunna använda sig av odlingsmarkerna samt om det ska finnas restriktioner i vad som ska kunna odlas.

FaBo förklarar att de ser stadsodling som ett bra sätt att utveckla boendemiljön. Bland annat driver de projektet MIMOSA, där arbetslösa hyresgäster sysselsätts med att utveckla gårdsmiljön i bostadsområden, bland annat genom att bygga odlingslådor som hyresgäster sedan kan använda för egna odlingar. De förklarar dock att deras insatser endast är till för deras egna hyresgäster och att allmän stadsodling bör ske på kommunalägd mark under kultur- och fritidsnämndens ansvar.

Kultur- och fritidsnämnden ställer sig positiva till förslaget och förklarar att stadsodling innebär flera fördelar, både för den biologiska mångfalden och för boende och besökare. Nämnden föreslår att medborgarförslaget tas med i den nya detaljplanen för Vallarna och Hertingskogen.

Ärendet behandlades i kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 juni 2015. Arbetsutskottet återremitterade ärendet till kommunstyrelseförvaltningen för att ge svar på den del av medborgarförslaget som handlar om att kommunen ska anta en policy för att inte bebygga odlingsmark.

Kommunens stadsbyggnadskontor yttrade sig om förslaget att kommunen ska anta en policy om att inte bebygga odlingsmark. De förklarade att planläggning och exploatering av mark beror på efterfrågan och marktillgång, men även på kommunala riktlinjer och strategier, till exempel översiktsplanen och den fördjupade översiktsplanen. Stadsbyggnadskontoret bedömde att det inte finns tillräckligt stort behov av att ta fram en särskild policy för att inte bebygga odlingsmark.

Ärendet togs vidare upp av kommunstyrelsen den 8 september 2015. Kommunstyrelsen beslutade att återremittera ärendet ännu en gång för att ge miljö- och hälsoskyddsnämnden möjlighet att yttra sig om behovet av en policy för att inte bebygga odlingsmark i kommunen.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har yttrat sig och förklarar i korthet att de anser att befintlig lagstiftning och de strategier som beslutats i översiktsplanen ger tillräcklig vägledning gällande hushållning av jordbruksmark i kommunen. Nämnden påpekade dock att det trots det finns anledning för kommunen att vara självkritisk.

Ekonomi

Nyplantering kan till viss del rymmas inom kultur- och fritidsförvaltningens budget då det ingår i parkverksamheten. En kostnadsberäkning av särskilda planteringar och extra satsningar på fler buskar och träd, till exempel på Vallarna, får göras framöver.

Övervägande

Frukt- och bärväxter på offentliga platser som allmänheten kan ta del av är ett positivt och nyttigt inslag i stadsbilden. Det finns goda exempel på stadsodling för allmänheten i andra städer, till exempel Göteborg som i maj 2015 anlade stadens tionde fruktlund med motiveringen att det är en grön oas och uppskattat av de närboende.

Kultur- och fritidsnämnden förklarar att de ser Vallarna som en lämplig plats för plantering av bärbuskar och fruktträd framöver. Dessutom har kommunstyrelsen nyligen (7 april 2015 § 108) antagit dokumentet Falkenbergs grönstrukturstrategier. Dokumentet är tänkt att användas som kunskapsunderlag vid översiktsplanering, upprättande av detaljplaner eller som underlag vid planering och utveckling som berör grönområden i Falkenbergs stad. Kommunstyrelsen beslutade särskilt att det i dokumentet ska stå med att plantering ska ske av ätbara frukt- och bärväxter.

Återremisserna av ärendet gällande förslaget om att kommunen antar en policy om att inte bebygga på användbar odlingsmark har inte tillfört något nytt i ärendet som påverkar kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därmed att förslagsställaren informeras om kommunens inställning till att plantera fruktträd och bärbuskar och att medborgarförslaget därmed ska anses behandlat.

Yrkande

Mari-Louise Wernersson (C) yrkar att Falkenbergs kommuns översiktsplan, vilken miljö- och hälsoskyddsnämnden hänvisar till i sitt yttrande, nämns i beslutsförslagets tredje beslutspunkt.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Mari-Louise Wernerssons (C) tilläggsyrkande mot avslag och finner att arbetsutskottet beslutar enligt Mari-Louise Wernerssons (C) tilläggsyrkande.

§ 127

Studiebesök på Söderskolan

Sammanträdet avslutas med studiebesök på Söderskolan i Heberg under ledning av rektorerna Erik Thor och Stellan Magnusson samt Åsa Persson, enhetschef kost- och städservice.

Arbetsutskottet tackar för informationen.