

§ 52

Bidragsbestämmelser för föreningslivet i Falkenbergs kommun. Dnr 2016/86

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden besluta

- 1 anta kultur- och fritidsnämnden bidragsbestämmelser enligt förslag
- 2 kultur- och fritidsnämnden bidragsbestämmelser ska börja gälla från och med 2017-01-01
- 3 hålla en övergångsperiod under tiden 2017-01-01 – 2018-12-31

Beslutsunderlag

Förslag Bidragsbestämmelser kultur- och fritidsnämnden
Sammanställning av dialog med föreningar
Kfn §24 2016-06-13 Utredningen Det samlade föreningsstödet
Bidragsbestämmelser kultur- och fritidsnämnden Falkenberg

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har under några år arbetat med att se över och utreda nämndens bidragsgivning och de bidragsbestämmelser som ligger till grund för stödet till föreningslivet. Arbetet har varit omfattande och genomfört på ett grundligt sätt där det har varit viktigast att nå ett bra resultat.

Utredningen Det samlade föreningsstödet presenterades tillsammans med bilagor för kultur- och fritidsnämnden i juni 2016. Därefter har kultur- och fritidsförvaltningen fortsatt arbetet med att utveckla förslagen till bidragsbestämmelser och Taxor & avgifter enligt den tidplan som lades upp i juni.

Efter dialogmöten med föreningslivet och avstämning med kultur- och fritidsnämndens förenings- och bidragsgrupp och presidium har förvaltningen utvecklat förslaget till nya bidragsbestämmelser vilka nu är framskrivna som beslutsärende till kultur- och fritidsnämndens sammanträde 2016-10-18.

Ekonomi

Förslaget till bidragsbestämmelser är utformat på ett sådant sätt att det ryms inom kultur- och fritidsnämndens nuvarande i budget anslagna medel avseende stöd till föreningar som enligt bestämmelserna är bidragsberättigade.

Övervägande

Bakgrund

Kultur- och fritidsnämnden har enligt Reglemente för kultur- och fritidsnämnden till uppgift att inom ramen för anvisade medel och enligt det riktlinjer kommunfullmäktige i övrigt anger, som två av sina uppgifter, att ”handha förvaltning och uthyrning av byggnader och anläggningar avsedda för kultur- och fritidsverksamhet och som placerats under nämndens förvaltning” och ”svara för ärenden som rör kommunalt stöd och bidrag inom nämndens verksamhetsområde”. Ett av nämndens verksamhetsområden är kultur- och fritidsverksamhet.

Kultur- och fritidsnämnden har under senare år genomfört tre större projekt syftande till genomlysning och utveckling av nämndens uppdrag att hyra ut kultur- och fritidslokaler och svara för stöd och bidrag inom nämndens verksamhetsområde. De tre stora projekten är försöksverksamhet i att ge bidrag genom överenskommelser enligt vad som kallats samtalsmodellen, översyn av kommunens samlade stöd till föreningslivet i Falkenberg och utredningen av det samlade föreningsstödet.

2014-12-04 genomförde kultur- och fritidsförvaltningen en presentation av Utvärderingsringens Översyn av kommunens samlade stöd till föreningslivet i Falkenberg för föreningslivet i en fullsatt fullmäktigesal. Vid detta informations- och dialogmöte med föreningarna informerades också om att nästa steg är att genomföra en genomgripande utredning av kultur- och fritidsnämndens samlade stöd till föreningslivet.

Utredning

Behovet att ersätta de då 28 år gamla bidragsbestämmelserna var stort, nära akut, på grund av de stora brister de hade efter många år med tillägg och ”smidiga lösningar”. Utredningen fick i uppgift att ta fram förslag till nya utvecklade bidragsbestämmelser inklusive rutiner och arbetsmetoder för föreningar, förvaltning och nämnd som stämmer med nutida lag och regelverk.

Den utredning som nämnden gav förvaltningschefen i uppdrag att genomföra arbetade i nära samarbete med kultur- och fritidsnämndens förenings- och bidragsgrupp.

Utredningen av det samlade föreningsstödet presenterades tillsammans med bilagorna Utvärdering av samtalsmodellen, förslag Bidragsbestämmelser och förslag Taxor & avgifter för kultur- och fritidsnämnden vid nämndens sammanträde 2016-06-14.

Information och behandling

Den politiska behandlingen av förslag till nya Bidragsbestämmelser och förslag till nya Taxor & avgifter startades i och med att utredning och förslag presenterades i juni.

Avseende bidragsgivning enligt samtalsmodell beslutade kultur- och fritidsnämnden vid sitt sammanträde 2016-06-14 att bidragsgivning genom samtalsmodell ska avslutas per 2016-12-31.

I samband med att utredningen presenterades för nämnden i juni 2016 informerades alla föreningar som då var registrerade hos kultur- och fritidsnämnden genom föreningsbrev direkt till varje förening, information och dokument på Falkenbergs kommuns hemsida och genom att media var intresserade och presenterade nyhetsinslag om utredningen och utredningens förslag.

I föreningsbrevet, direkt till varje förening, informerade kultur- och fritidsförvaltningen utöver om utredningen och dess bilagor att förvaltningen i början av hösten kommer att bjuda in alla föreningar till dialog om utredningens förslag.

Dialog med föreningarna

I september 2016, dagarna 13, 14, 20 och 21, genomförde kultur- och fritidsförvaltningen sex möten där det fördes dialog med föreningarna avseende förslaget till bidragsbestämmelser utifrån följande två öppna frågor:

- Hur kan de övergripande bestämmelserna påverka er förening? (sidorna 7-12 i bilaga 2 samt utredningen kapitel Förslag till bestämmelser).
- Vad er förening ser för möjligheter/utmaningar med de nya bidragstyperna? (sidorna 18-33 i bilaga 2)

Utöver förvaltningschef och personal från förvaltningen deltog kultur- och fritidsnämndens förenings- och bidragsgrupp vid dialogmötena med föreningslivet.

65 föreningar deltog i dialogen. Föreningarnas synpunkter finns samlade i dokumentet Sammanställningen av dialog med föreningar vilken finns med i ärendet.

Efter dialogen med föreningarna har förvaltningschefen haft ett möte med förenings- och bidragsgruppen för att ta del av deras synpunkter från dialogmötena och ett möte med kultur- och fritidsnämndens presidium.

Utvecklat förslag till Bidragsbestämmelser

Det förslag till bidragsbestämmelser som nu förs fram till beslut är bearbetat, omgjort och omformulerat jämfört med det förslag som presenterades för kultur- och fritidsnämnden och föreningslivet i juni. Utvecklingen av förslaget kommer ur utredningsgruppens arbete med att ta in och behandla de synpunkter som föreningar, förenings- och bidragsgruppen och nämndens presidium har gett till utredningen. Även ny inhämtning av fakta och kontroll mot lag och andra regelverk har vägts in i arbetet med att formulera det nu presenterade slutliga förslaget till nya bidragsbestämmelser.

En viktig förutsättning för förslag till bidragsbestämmelser är att det ska rymmas inom den kommunala kompetensen som regleras i lag och övriga regler och praxis som kommunen har att agera inom.

Det reviderade förslaget är nu indelat i två avdelningar. I avdelning 1 Allmänna föreningsbidrag kan alla föreningar i Falkenbergs kommun som uppfyller de uppställda

villkoren ansöka om bidrag. I avdelning 2 Särskilda föreningsbidrag kan mer specifikt utpekade föreningskategorier och verksamhetstyper ansöka om bidrag.

I förslaget till bidragsbestämmelser har följande större revideringar gjorts baserat på genomförd dialog med föreningar och nämndens förenings- och bidragsgrupp och presidium:

- Antalet medlemmar som krävs mellan 7 – 20 år har minskats från 15 till 10, vilket är samma som tidigare.
- Förslaget till nytt bidrag Administratörs-/konsulentbidrag är borttaget.
- Förtydligande av vilka kostnader som är bidragsgrundande har gjorts för lokal- och anläggningsbidraget.
- Antalet nivåer för lokal- och anläggningsbidraget har minskats från tre till två samtidigt som gränserna för antal aktiviteter ändrats och maximal procentandel har ökat i den lägsta nivån.
- Taken har satts till 80 000 kr för nivå 1 och 120 000 kr för nivå 2 vilket i båda fallen innebär möjlighet till bättre bidrag.
- För investeringsbidraget har högsta möjliga bidragsandel av investeringskostnad höjts till 80 % och är därmed som tidigare.
- I avdelning 2 har allmänna villkor och villkor för registrering anpassats till de föreningar som avses. (Hanterades i första förslaget med gemensamma villkor som undantag)
- Bidrag till kulturarrangemang har getts en tydlig struktur som bygger kvalitet och kvantitet.
- Nytt bidrag till samlingslokal har formulerats.
- Nytt bidrag till handikappföreningar har formulerats.

Parametrar för bidragsgivning

Förslaget till bidragsbestämmelser har ett tydligt fokus på att bidragen i första hand ges för att stödja barn- och ungas deltagande i föreningslivet och fritidsaktiviteter genom föreningarna.

Att, utöver antal medlemmar mellan 7- och 20 år, föra in antal aktiviteter inom gruppen 7 – 20 år som ny faktor för avdelning 1 Allmänna föreningsbidrag visar nämnden sin intention tydligt.

Detta tydliga fokuserande på barn- och ungdom innebär samtidigt att möjligheten för föreningar med endast verksamhet för vuxna och/eller föreningar som inte har verksamhet att få bidrag minskas och föreningar som inte har någon barn- och ungdomsverksamhet kan inte få bidrag.

Att formulera en särskild parameter av geografisk typ har inget stöd i regelverk, Dessutom lyckas föreningar olika bra och det är omöjligt att i förväg peka ut var gränserna ska gå. Utredningsgruppen anser att det bästa sättet att på ett positivt och aktivt sätt kunna hantera

de skillnaderna i förutsättningar för föreningar på mindre orter/landsbygden och föreningar i tätort/stad är ett aktivt arbete med undantag och extra stöd.

Övergångsperiod

Att arbeta med en övergångsperiod är en viktig del i övergången från gamla till nya bidragsbestämmelser. Det ger kultur- och fritidsnämnden såväl som föreningarna möjlighet att under ordnade förhållanden anpassa sig till de nya reglerna. Men också att göra förändringar under övergångsperioden i de fall där så behövs.

Nuvarande bestämmelser

Nuvarande bidragsbestämmelser är ett större problem för föreningarna än förslaget till nya bidragsbestämmelser. Det är viktigt att säga då det ofta är så att rädslan för det nya, oprövade skrämmer mer än det vi har.

Skälet till att de nuvarande reglerna är ett större problem är att det i dag är många föreningar som inte klarar villkoren och kommer att få problem då de inte längre kan få bidrag.

Förslaget till nya bidragsbestämmelser ger ökade möjligheter för fler föreningar att klara villkoren samt ger bättre bidrag.

För kultur- och fritidsnämnden är det viktigt att ta steget över till nya bidragsbestämmelser som är strukturerade och effektiva i relation till hur lag, regelverk och praxis ser ut idag.

Det är viktigt för både kultur- och fritidsnämnden och Falkenberg's föreningsliv att nya bidragsbestämmelser för kultur- och fritidsnämndens bidragsgivning införs redan 2017-01-01 och ges en tydlig övergångsperiod som en trygghetsskapande åtgärd för både bidragsgivare och bidragsmottagare.

Alternativet att skjuta på beslut innebär att nämnden och föreningarna får leva med nuvarande bidragsbestämmelser och de problem de innebär.

Proposition och beslut

Nämnden beslutade genom acklamation. På ordförandes fråga var ingen av nämndens ledamöter emot beslutet.

Ordförande noterade att beslutet var enhälligt.

Expedieras till:

De hos kultur- och fritidsnämnden registrerade föreningarna.