



## FALKENBERG

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Protokoll  
Sammanträdesdatum  
2015-04-14  
Sammanträdestid  
8.30-11.40

Nr 8

### Närvarande

### Ledamöter

Mari-Louise Wernersson (C), ordförande  
Per Svensson (S), 2:e vice ordförande  
Claës-L Ljung (M), 1:e vice ordförande  
Dahn Persson (S)  
Tore Holmefalk (C)

### Tjänstgörande ersättare

-

### Ersättare

Lars Fagerström (FP)  
Marcelle Farjallah (S)  
Georgia Ferris (KD)  
Sebastian Ghafari (S)  
Jan Berge (MP)

### Övriga förtroendevalda

-

### Tjänstemän

Rolf Landholm, kommunchef  
Jenny Antonsson, utredningssekreterare  
Mattias Törngren, IT-ekonom § 98  
Paulina Claesson, controller § 99  
Jan Fritz, ekonomichef § 99  
Daniel Helsing, kommunekolog § 101

### Paragrafer


§§ 98-102

### Justering

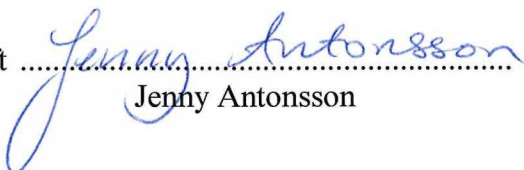
Ordföranden samt Per Svensson

### Underskrifter

Sekreterare ..... *Jenny Antonsson* .....  
Jenny Antonsson  
Ordförande ..... *Mari-Louise Wernersson* .....  
Mari-Louise Wernersson

Justerare .....   
Per Svensson

Protokollet justerat 2015-04-15 och anslaget 2015-04-15

Underskrift .....   
Jenny Antonsson

## § 98

### **Befolkningsprognos 2015-2025. KS 2015-132**

**KS**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta

- 1 Godkänna befolkningsprognos 2015-2025.

#### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse 2015-04-08 - Befolkningsprognos samt statistik och resonemang för antaganden avseende årlig inflyttning till Falkenbergs kommun 2015-2025.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Det är bestämt att befolkningsprognosen från och med 2015 ska fastställas i kommunstyrelsen. Detta för att det inte ska råda någon tveksamhet om vilken befolkningsprognos som använts som utgångspunkt vid olika typer av beslut och avväganden inom områden där demografi är en beslutsparameter.

#### **Ekonomi**

Förslaget påverkar inte direkt ekonomin. Däremot kommer förslaget ligga till grund för andra beslut som i sin tur påverkar ekonomin.

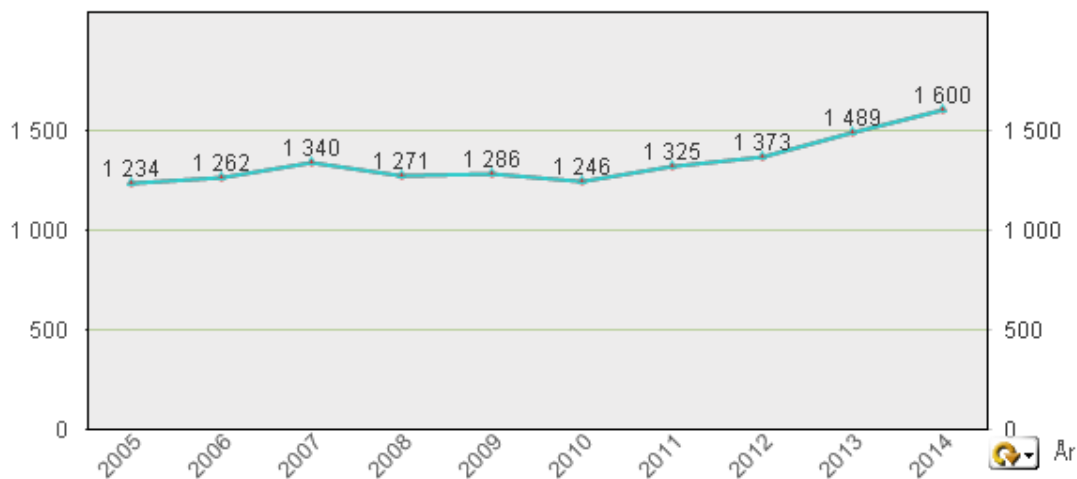
#### **Övervägande**

Den befolkningsprognos som gjorts utgår från antaganden om årlig inflyttning till Falkenberg mellan åren 2015 och 2025. Dessa antaganden bygger dels på olika typer av statistik, men också på ett resonemang om framtiden.

När det gäller födda, döda och utflyttade så används SCB:s statistik om fruktsamhet och döds- och utflyttningsrisker. SCB:s statistik används också när det kommer till att ålders- och könsbestämna alla kategorier, inklusive de inflyttade.

Nedan följer en sammanfattning av det resonemang och de faktaunderlag som ligger till grund för årets befolkningsprognos.

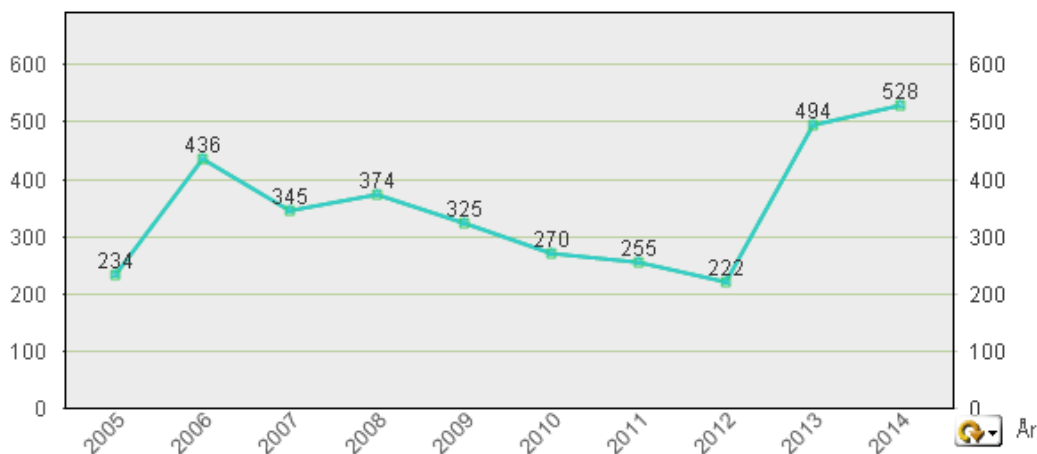
*Den inrikes inflyttningen har ökat med i snitt 6,5 % årligen sedan 2010 (snittutvecklingen sedan 1968 ligger på 1,75 %).*



Förklaringar till ökningen och till varför en fortsatt positiv inflyttningstrend prognostiseras är:

- Ökad tillgänglighet. Dubbelspår, generell teknikutveckling och fiberutbyggnad har fört de stora arbetsmarknadsregionerna (främst Göteborg) närmare på flera sätt.
- Aktiv tillväxtpolitik. Falkhallen, Ishallen, ny arena, Tångaområdet, centrumutveckling och destinationsarbetet är några exempel på den aktiva tillväxtpolitik som förts bara sedan 2008.
- Företagandet generellt i en positiv trend och konjunkturen svagt positiv och prognostiseras vara så åtminstone t o m 2016.
- SBK anar ett ökat intresse från byggherrarna.
- Hela Halland växer.
- Sett till helheten har det varit svårt att hitta tecken som skulle tyda på en minskad inrikes inflyttning.

*Den utrikes inflyttningen har ökat kraftigt från och med 2013 och befinner sig nu på en historiskt hög nivå.*



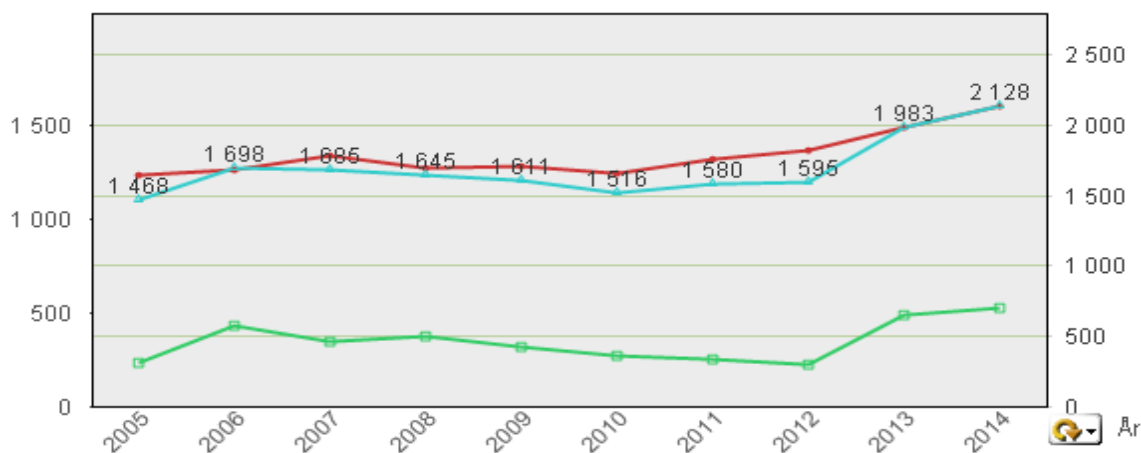
Förklaringar till ökningen och prognosen om en fortsatt hög inflyttning fram till 2020 (som sedan väntas återgå till lägre nivåer) är:

- Den utrikes inflyttningen har sjunkit från 2008 till 2012 och tagit ordentlig fart 2013 och 2014. Anledningen är asylinvandringen från främst Syrien.
- Migrationsverket spår en fortsatt hög asylinvandring under de närmaste åren.
- 246 kommunplacerade invandrare via migrationsverkets system år 2014. Att jämföra med 15 (2011), 26 (2012) och 78 (2013).
- Nytt avtal om ökat antal ensamkommande barn från och med 2015.
- Ökad asylinvandring ger också en ökad anhöriginvandring.

Det som talar för en återgång till lägre nivåer av utrikes inflyttade från och med 2020 är följande:

- Migrationsverket öppnar upp Spenshult i Halmstad som ett nytt asylboende med plats för 700 personer. Detta gör att det inte planeras in några fler asylboenden i Falkenberg
- Asylmottagandet ligger på en historiskt hög nivå idag och det är rent statistiskt rimligt att anta att det inte kommer att fortsätta under tio års tid.
- Den politiska utvecklingen de senaste åren visar en ökad polarisering beträffande asylmottagande, vilket gör det svårare att förutse utvecklingen.

Total inflyttning (utrikes + inrikes):



Toppen 2014 är aldrig tidigare skådad och det gäller för hela Halland.

Utifrån dessa antaganden prognostiseras en inflyttning på 2050 personer 2015 och därefter en ökning med 0,6 % årligen t o m 2019. 2020 minskar vi inflyttningsprognosen med 200 personer.

Sammantaget prognostiseras detta ge en årlig befolkningsökning på 506-529 personer mellan 2015-2019 och en årlig befolkningsökning på 328-353 personer mellan 2020-2025.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen antar befolkningsprognosen 2015-2025.

Prognosen återfinns i sin helhet i tjänsteskrivelsen.

## § 99

### **Budgetanvisningar 2016-2018. KS 2015-133**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Godkänna anvisningar för budget 2016, budgetramar 2017 och kommunplan 2018.

#### **Beslutsunderlag**

Anvisningar för budget 2016, budgetramar 2017 och kommunplan 2018, 2015-04-07

#### **Sammanfattning av ärendet**

Anvisningar för budget 2016, budgetramar 2017 och kommunplan 2018 har tagits fram. Anvisningarna avser samtliga nämnder och förvaltningar.

Under 2015 utvecklas en ny styrmodell i kommunen. Styrmodellen innefattar principer för hur kommunen ska styras med vision och mål och hur verksamheternas resultat ska följas upp. Den nya styrmodellen kommer vidare att innebära förändringar av budgetprocessen. Dessa kommer dock att slå igenom först under 2016 och därmed påverka budgetprocessen inför planperioden 2017-2019.

Nämnder/styrelser/direktion ska ha antagit mål som kan användas för styrning av sina verksamheter 2016. Målprocessen i nämnder m.fl. kommer därmed att pågå under hösten 2015 och inga mål behöver rapporteras i samband med höstens budgetarbete.

Även verksamhetsplanernas innehåll och utformning kommer att påverkas av den nya styrmodellen. Anvisning för verksamhetsplanerna kommer att lämnas senare under året.

#### **Ekonomi**

Anvisningarna i sig påverkar inte kommunens ekonomi.

## § 100

### Motion om öppen förskola i Ullared. KS 2014-332

KS, KF

#### Beslut

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Bordlägga ärendet.
- 2 Ärendet tas åter upp för beslut 21 april 2015.

#### Beslutsunderlag

Motion från Per Sjövall (V) och Mikael Hallberg (V) 2014-08-21  
Yttrande från barn- och utbildningsnämnden § 76 2014-11-19  
Protokollsutdrag från kommunstyrelsens arbetsutskott 2015-01-27 § 25  
Skrivelse från Margaretha Ivarsson 2015-02-03  
Protokollsutdrag från kommunstyrelsen 2015-03-10 § 60  
Skrivelse Uppdrag till kommunstyrelsen från strategienheten 2015-01-26

#### Sammanfattning av ärendet

Per Sjövall (V) och Mikael Hallberg (V) har skrivit en motion om att utreda möjligheterna för att öppna en öppen förskola i Ullared, eftersom de anser att det finns behov av en sådan där. Barn- och utbildningsnämnden har yttrat sig över motionen och förklarar att det inte är obligatorisk verksamhet för en kommun att driva öppen förskola. Men de instämmer i att behovet för en öppen förskola i området skulle kunna undersökas vidare.

Ärendet togs upp för beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott 27 januari 2015, då arbetsutskottet beslutade att utreda möjligheterna för att öppna en öppen förskola i Ullared i enlighet med motionen. Efter detta beslut informerades kommunstyrelseförvaltningen dock om att en öppen förskola redan finns i Ullared, som drivs med stöd av Ullareds församling. Kommunstyrelseförvaltningen anser att ärendet ska tas upp till beslut i arbetsutskottet igen eftersom nya uppgifter tillkommit.

#### Ekonomi

Kostnaden för att starta och driva en öppen förskola innefattar lokal, personal och material. Enligt barn- och utbildningsnämnden har den öppna förskolan på Utmarksvägen i Falkenberg öppet måndag till fredag klockan 9-13 och har en driftskostnad på cirka 550 000 kronor per år. Medel för en eventuell ny öppen förskola skulle behöva planeras för i kommande budgetarbete.

En utredning av behovet av en ny öppen förskola skulle bli omfattande och kräva resurser och avsatt tid. Kommunstyrelsen har ett uppdrag i budget 2015 att komma med förslag på åtgärder för att nå god ekonomisk hushållning på lång sikt. I samband med ett sådant



uppdrag anser inte kommunstyrelseförvaltningen att det är lämpligt att starta en omfattande utredning inom ett område som dessutom är en frivillig kommunal verksamhet.

### **Övervägande**

Falkenbergs kommun driver idag öppen förskola på Utmarksvägen i Falkenberg och i Skogstorp. Dessutom drivs en privat öppen förskola i Ullared sedan sex år tillbaka med stöd av Ullareds församling. Den öppna förskolan i Ullared har öppet varje onsdag och har i genomsnitt 12-15 föräldrar per gång. Barnen är i olika ålder. Verksamheten är kostnadsfri för deltagarna och information om verksamheten sprids främst genom kyrkans hemsida och muntligt via dem som har deltagit. Deltagarna kommer både från Ullareds tätort och från omkringliggande områden. Verksamhetsledaren för den öppna förskolan i Ullared bedömer inte att det finns behov av ytterligare öppen verksamhet för föräldrar i Ullared. Vad det gäller behovet av en öppen förskola så kan det även konstateras att det enligt barn- och utbildningsförvaltningen inte finns någon kö till vanliga förskolan idag.

En tänkbar anledning till att ändå utreda frågan om en kommunal öppen förskola i Ullared skulle vara för att se på behovet hos den grupp av asylsökande och nyanlända som möjligtvis inte nås av informationen om den existerande öppna förskolan eller som av religiösa skäl inte önskar delta i en verksamhet som drivs med stöd från kyrkan. För denna grupp skulle en öppen förskola kunna fylla en pedagogisk och social funktion för både barn och föräldrar.

Dock anser kommunstyrelseförvaltningen att det inte är rätt väg att gå att starta en öppen förskola som nästan enbart riktar sig till en viss föräldragrupp. Bättre skulle vara om dessa föräldrar får stöd och hjälp via en verksamhet som anpassas efter dem och deras situation. Falkenbergs socialförvaltning ansvarar för kommunens arbete med flyktingmottagande, men migrationsverket ansvarar för boenden för asylsökande som finns i kommunen genom att skapa avtal med privata fastighetsägare. Migrationsverket eller de privata fastighetsägarna driver ingen egen verksamhet särskilt riktad mot föräldrar i dagsläget. Däremot arbetar frivilligorganisationer, till exempel Rädda barnen, med viss verksamhet ute på några av boendena. Förslagsvis skulle sådan aktivitet som saknas drivas av ideella krafter eller samordnas av migrationsverket.

Med tanke på Ullareds församlings redan driver en fungerande verksamhet och särskilt eftersom barn- och utbildningsnämnden inte har några medel för att starta en eventuell ny öppen förskola så ser kommunstyrelseförvaltningen i dagsläget ingen anledning till att fortsätta utreda möjligheter till en kommunal öppen förskola i Ullared. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför avslag på motionen.

## § 101

### **Remiss om tillstånd för ombyggnad av Berte Qvarns kraftverk i Suseån. KS 2015-101**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Anta förvaltningens skrivelse som kommunens svar på mark- och miljödomstolens remiss om tillstånd att bygga om Berte Qvarns kraftverk i Suseån.

#### **Beslutsunderlag**

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse 2015-04-08.

Berte Qvarns ansökan.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Berte Qvarn har för avsikt att bygga om Berte Qvarns kraftverk i Suseån. Ombyggnaden innefattar bl a en ny turbinbyggnad, ny turbin, modifieringar av intagskanalen och en flytt av fiskvägen. Med förändringarna beräknas produktionen till ca 2,4 GWh/år, betydligt mer än nuvarande produktion på ca 1 GWh/år.

#### **Ekonomi**

Förslaget påverkar inte kommunens ekonomi.

#### **Övervägande**

Vattenkraft är ett koldioxidneutralt elproduktionssätt vilket i sig är positivt. Behovet av miljöbra el är stort. Berte Qvarns kraftverk har funnits på platsen i flera hundra år och den aktuella ansökan handlar om förändringar av nuvarande anläggningen. Detta bör kommunen förhålla sig positiv till.

Samtidigt är Suseån ett av få laxförande vattendrag på västkusten och de fiskebiologiska värdena i övrigt är mycket stora. Med möjligheten att bedriva vattenkraftsverksamhet måste också skyldigheten att minimera skadorna på Suseåns ekosystem följas. Det är därför rimligt att ställa höga krav på utformning av t ex fiskvandring svägar.

#### **Yrkande**

Tore Holmefalk (C), Claes-L Ljung (M) och Dahn Persson (S) yrkar bifall till liggande förslag.

## § 102

### **Återrapportering från kommunberedningen. KS 2015-4**

#### **Beslut**

Arbetsutskottet beslutar

- 1 Anteckna till protokollet att kommunstyrelsens arbetsutskott har tagit del av information från kommunberedningen.

#### **Sammanfattning av ärendet**

Kommunchef Rolf Landholm redogör för de ärenden som diskuterades på kommunberedningens sammanträde den 8 april.