



FALKENBERG

Utdrag ur protokoll fört vid sammanträde med  
kommunstyrelsens arbetsutskott i Falkenberg

2016-11-22

## § 380

### Förtydligande av ägardirektiv för Räddningstjänsten Väst. KS 2016-466

KS, KF

#### Beslut

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen tillstyrka kommunfullmäktige besluta

- 1 Godkänna förtydligandet av ansvarsfördelningen mellan Räddningstjänsten Väst och Falkenbergs kommun
- 2 Anteckna att "Förtydligande av ägardirektiv för Räddningstjänsten Väst 2016-10-26" ska utgöra en bilaga till ägardirektivet
- 3 Kommande eventuella revideringar och förtydligande kan handläggas av kommunstyrelsen, såvida inte sådan revidering bedöms vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta, under förutsättning av att kommunfullmäktige godkänner förtydligandena av ägardirektiven samt beslutar att delegera till kommunstyrelsen att vidta eventuella revideringar och förtydliganden,

- 1 Delegera till arbetsutskottet att vidta eventuella revideringar och förtydliganden såvida inte sådan revidering bedöms vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

#### Beslutsunderlag

Beslutsförslag 2016-11-16

Förtydligande av ägardirektiv för Räddningstjänsten Väst 2016-10-26

Varbergs kommuns kommunledningskontors PM 2015-05-25 "Ansvarsfördelning Varbergs och Falkenbergs kommuner och räddningstjänsten"

#### Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige i Falkenberg beslutade 2012-04-24, § 76 (Varbergs kommunfullmäktige tog likalydande beslut 2012-05-15, § 79) att bilda ett nytt kommunalförbund, Räddningstjänsten Väst, för skydd mot oönskade händelser i Falkenberg och Varberg. Frågan utreddes av räddningscheferna (med konsultation av Strategihuset AB) i respektive kommun och på uppdrag av kommunchefen i Falkenberg och kommundirektören i Varberg. Avsikten var att kommunalförbundet skulle få ett samlat uppdrag inom området skydd mot oönskade händelser omfattande:

- Ansvar för kommunernas skyldigheter enligt lag om skydd mot olyckor
- Stödja kommunernas skyldigheter inom lag om extraordinära händelser
- Ansvara för kommunernas skyldigheter inom angränsande lagstiftningsområden
- Stödja kommunerna inom det interna skyddet



FALKENBERG

Utdrag ur protokoll fört vid sammanträde med  
kommunstyrelsens arbetsutskott i Falkenberg

2016-11-22

Forts § 380

- Stödja kommunerna inom det brottsförebyggande arbetet
- Stödja kommunerna inom folkhälsoområdet
- Biträda kommunerna i plan- och byggprocessen.

Efter bildandet av förbundet har det inom några områden uppkommit behov av att utöver ägardirektiv och förbundsordning förtydliga kommunernas beställningar och därmed Räddningstjänsten Västs uppdrag samt ett önskemål om att harmonisera kommunernas beställningar. Slutsatserna i aktuell PM har formulerats såsom *rekommendationer*, vilka i sin tur nedförts i tabellform för överskådligheten, dvs i ”Förtydligande av Ägardirektivet Räddningstjänsten Väst 2016-10-26”.

Samråd har ägt rum med Varbergs kommun och med verksledningen för Räddningstjänsten Väst. Varbergs kommuns kommunledningskontors PM har särskilt redovisats vid Ägarsamrådet under hösten 2015. Förslag till förtydliganden har redovisats vid Ägarsamrådet hösten 2016.

### **Ekonomi**

Förtydligandet i sig påverkar inte kommunernas eller räddningstjänstens ekonomi. I aktuellt PM har redogjorts för *rekommendationer* med ekonomiska konsekvenser – i olika utsträckning – för de två samverkande kommunerna, då syftet varit att harmonisera beställningarna till räddningstjänsten. Sådana eventuella volymjusteringar hanteras inte genom detta beslut.

### **Övervägande**

Kommunstyrelseförvaltningen tillstyrker att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige godkänna förslag till förtydliganden av ägardirektivet. Med hänsyn till att förtydligandena är väldigt detaljrika kan det framöver komma att bli aktuellt med revideringar och förtydliganden. För att underlätta sådana revideringar får det anses lämpligt att kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen att vidta sådana ändringar, om dessa inte är av sådan art att de är att anse vara av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Vidare skulle det även kunna anses lämpligt att kommunstyrelsen vidaredelegerar till sitt arbetsutskott att göra revideringarna.

### **Vid protokollet**

Jenny Antonsson

Protokollet justerat 2016-11-25 och anslaget 2016-11-28.

### **Utdragsbestyrkande**

# Förtydligande av ägardirektivet för Räddningstjänsten Väst

Detta styrdokument syftar till att tydliggöra ägardirektivet för de områden där Räddningstjänsten Väst har en stödjande och samordnade funktion åt kommunerna samt området ”skydd mot olyckor”. Vidare beskrivs även gränsdragningarna mellan Räddningstjänsten Väst och kommunerna. Enligt ägardirektivet så är ansvarsfördelningen enligt tabellen nedan. De områden som beskrivs i detta styrdokument är:

- Extraordinära händelser
- Internt skydd
- Säkerhetsskydd
- Folkhälsa och brottsförebyggande
- Skydd mot olyckor

Ansvarsfördelning inom området oönskade händelser									
	Skydd mot olyckor	Extraordinära händelser	Brandfarliga och explosiva varor	Internt skydd	Säkerhets skydd	Allvarlig kem-olycka	Brottsförebyggande	Folkhälsa	Fysisk planering
<b>RV har verksamhetsansvar för</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Räddningstjänst</li> <li>•Brandtillsyn</li> <li>•Olycksundersökning</li> <li>•Sotning</li> <li>•Underlätta för enskilda</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Uh av varningsanläggning</li> <li>•Uh av utrustning, branddammar och RC</li> <li>•Stödja frivilligverksamhet</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Tillsyn</li> <li>•Tillstånd</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Försäkringar</li> <li>•Bevakning</li> <li>•Trygghetspatruller</li> <li>•Tjänstemani beredskap</li> <li>•Incidentrapportering</li> <li>•POSOM</li> <li>•Reglering av försäkringsfrågor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Säkerhets skyddsarbete</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Informati on till allmänhet</li> <li>•Plan för räddnings insatser</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Tjänstemannastöd*</li> </ul>		
<b>RV har inte verksamhetsansvar för</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•kommunens ansvar som enskild, kap 2</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Krisledning</li> </ul>							
<b>Samordnings ansvar</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•RV genom att samordna</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•RV genom det geografiska områdesansvaret</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>RV genom att skapa helhetsyn på risker och åtgärder</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>•Trygg i Varberg</li> <li>•Rådet för Trygghet och Hälsa i Falkenberg</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>KS/KF</li> </ul>
<b>Stödja kommunens strategiarbete</b>	RV ska ta fram strategi för kommunens samlade arbete mot oönskade händelser. <i>Inriktning, mål, prioriteringar och uppföljning</i>						<ul style="list-style-type: none"> <li>•Folkhälso- och Trygghetsrådet i Varberg</li> <li>•Rådet för Trygghet och Hälsa i Falkenberg</li> </ul>		
<b>Stödja kommunala linjenätverk</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Utbildning och övning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Analys och planering</li> <li>•Utbildning och övning</li> <li>•Rapp. av förberedelser</li> <li>•Stödja förberedelser</li> <li>•Stöd till krisledning</li> <li>•Tjänstemani beredskap</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>•Upphandling av försäkringar</li> <li>•Riskanalyser</li> <li>•Fysiskt skydd</li> <li>•Egendomsskydd</li> <li>•Personskydd</li> <li>•Analys och planering</li> <li>•Utbildning och övning</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>•Medverkari respektive råd</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•Remissinstans i planfrågor</li> <li>•Biträder i byggprocesser ex byggsamråd, granskning av brandskydds dokumentation</li> </ul>	

\*För initialt Falkenberg men förbundsbildningen syftar till en harmonisering mellan kommunerna.

## Extraordinära händelser (krisberedskap)

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<b>Övergripande</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Utgör beställare.</li><li>• Beslutar om inriktning och omfattning inom hela området (i styrdokument).</li><li>• Ansvarar för att kommunens verksamhetsområden är representerade med kontaktpersoner och deltagare i risk- och krishanteringsgruppen (enligt styrdokumentet, samt i risk- och sårbarhetsgruppen).</li><li>• Ansvarar för POSOM</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Strategiskt förankringsarbetet i koncernlednings- och chefsgruppen sker på initiativ från förbundsdirektören efter dialog med kommundirektör/kommunchef.</li><li>• Arbeta fram beslutsunderlag till styrdokument.</li><li>• Ansvarar för processledning av risk- och krishanteringsgruppen.</li><li>• Samordnar POSOM.</li></ul>
<b>Risk- och sårbarhetsanalys</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Förankring i koncernlednings- och chefsgrupp.</li><li>• Beslutar övergripande RSA.</li><li>• Politisk förankring i KSAU.</li><li>• Utser kontakter för arbetet, både centralt och lokalt på förvaltningarna.</li><li>• Tar fram RSA på förvaltningsnivå.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tar fram metodförslag.</li><li>• Processledare för framtagande av RSA.</li><li>• Initierar, driver, samordnar och sammanställer och tar fram beslutsförslag till RSA.</li><li>• Stödjer förvaltningarna med metodstöd för RSA.</li></ul>
<b>Krisledning och planering</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ansvarar för krisledningen.</li><li>• Ansvarar för bemanning av krisledningsorganisationen.</li><li>• Beslutar om ledningsplaner</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Stöd i krisledningen med bl.a. lokaler, stabsresurser och stödmaterial.</li><li>• Tjänsteman i beredskap (TiB), initial stabschef för krisledningen.</li><li>• Initierar och processleder arbetet med framtagande av ledningsplanen</li><li>• Initierar och ansvarar för att kontaktuppgifter och larmlistor till krisledningsorganisationen hålls aktuella och uppdaterade. (överfört fr kommunen till RTJ)</li></ul>
<b>Utbildning och övning</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Beslut om långsiktig övningsplan</li><li>• Anger omfattning på övningsverksamheten.</li><li>• Tar fram sändlista/deltagare i respektive övning.</li><li>• Deltar i övningsplanering samt</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tar fram förslag till långsiktig övningsplan för fyra år kopplat till mandatperiod i dialog med länsstyrelsen, via Regionala rådet.</li><li>• Övningsplanering och övningsinnehåll.</li><li>• Kallelser/utskick/lokalbokning</li></ul>

<p>genomförande.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ansvarar för att utvärdering av övningar och händelser genomförs.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Övningsdokumentation; såväl förberedande som utvärdering</li> <li>• Delaktiga vid utvärdering av övningar och händelser.</li> </ul>
<b>Rapportering</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunen ansvarar för rapportering till länsstyrelsen under en extraordinär händelse.</li> <li>• Kommunen ansvarar för årlig rapportering av kommunens risker, sårbarheter och förberedelser inför en extraordinär händelse.</li> <li>• Ansvarar för kommunens konto i WIS (Webbaserat informationssystem).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Initierar, sammanställer och genomför årlig rapportering av kommunens risker, sårbarheter och förberedelser inför en extraordinär händelse.</li> <li>• Stödjer i samordning och sammanställning av rapportering under en extraordinär händelse.</li> <li>• Stödjer genom utbildning och framtagande av strategi kommunen i administration och användande av WIS</li> <li>• Administrerar kommunens konto i WIS.</li> </ul>
<b>Höjd beredskap</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ansvarar för utveckling och planering kring återtagande av det civila försvaret.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stödja kommunen vid ett eventuellt återtagande av det civila försvaret.</li> <li>• Underhåller samt provar aggregat för utomhusalarmering.</li> </ul>
<b>Geografiskt områdesansvar</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunen innehar det geografiska områdesansvaret d v s se till att olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i förberedelsearbetet såväl som under extraordinära händelser samt att informationen till allmänheten under extraordinära händelser samordnas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Räddningstjänsten Väst stödjer kommunen i det geografiska områdesansvaret genom att bland annat representera kommunen i de samverkansnätverk kommunen önskar</li> <li>• Initiera och tar fram förslag på samverkansaktörer som bör finnas inom kommunen</li> </ul>

## Internt skydd

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<b>Övergripande</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Utgör beställare.</li><li>• Ansvarar för fysiskt skydd, egendomsskydd och personskydd.</li><li>• Ansvarar för bevakning.</li><li>• Deltar i utbildning och övning inom området.</li><li>• Ansvarar för kommunens informationssäkerhet.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Skapa och delge lägesbild för kommunernas ”önskade händelser”.</li><li>• Initierar och stödjer kommunernas arbete med fysiskt skydd, egendomsskydd och personskydd.</li><li>• Initierar och stödjer kommunen i bevakningsfrågor.</li><li>• Håller i utbildning och övning inom området.</li><li>• Stödjer kommunen i arbetet med informationssäkerhet.</li></ul>
<b>Försäkringar</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ansvarar för att kommunen är försäkrad.</li><li>• Utgör beställare.</li><li>• Upphandlar försäkring och försäkringsmäklare.</li><li>• Ansvara för ekonomiska reglering till försäkringsbolag och försäkringsmäklare</li><li>• Besluta om slutlig reglering försäkringsärende.</li><li>• Deltar vid behov i riskinventeringar.</li><li>• Utse förvaltningsrepresentanter till försäkringsnätverket</li><li>• Aktivt delta i försäkringsnätverket</li><li>• Ta fram och till RTJ lämna in förnyelseuppgifter</li><li>• Förvaltningsrepresentanterna ska löpande under året till försäkringsmäklaren lämna in tillkommande försäkringsobjekt</li><li>• Löpande rapportera in skador</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Utgöra kommunen samordningsfunktion och vara kommunens kontaktperson gentemot såväl försäkringsmäklaren som förvaltningarna</li><li>• Håller i löpande kontakt med kommunens försäkringsmäklare.</li><li>• Upprätthålla aktuell information, via mäklaren, om kommunens försäkring</li><li>• Säkerställa att kompletta försäkringsbrev tillställs kommunen</li><li>• Bevaka, säkerställa och initiera när eventuella förändringar inom försäkringsområdet behöver aktualiseras</li><li>• Säkerställer att skaderapportering sker inom kommunens olika verksamheter</li><li>• Administrerar och sammanställer skaderapporteringen till kommunernas försäkringsnätverk 4 gånger per år samt årligen vid ägarsamråd.</li><li>• Från försäkringsmäklaren inhämta analyser avseende skaderapporteringen</li><li>• Ansvarar för nätverksträffar med förvaltningsrepresentanter och återkoppla till kommunen vid behov av förändringar i nätverkets konstellation mm</li><li>• Initiera och samla in underlag från nätverket och sammanställa kommunens årliga förnyelseuppgifter</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bistår med kunskap (inbrott/brand) vid upphandling.</li> <li>• Initierar och samordnar risksinventeringar.</li> <li>• Ägarnas resurs i försäkringsfrågor</li> </ul>
--	--

## Säkerhetsskydd

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utgör beställare.</li> <li>• Beslutar om säkerhetsanalys.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tillhandahåller funktionen ”säkerhetsskyddschef”</li> <li>• Initierar och bistår med stöd till säkerhetsanalys.</li> <li>• Stödjer övrigt säkerhetsskyddsarbete.</li> <li>• Bistår med registerkontroll.</li> <li>• Bistår med säkerhetsklassning av kommunens personal</li> <li>• Arkiverar hemliga handlingar.</li> </ul>

## Folkhälso- och trygghetsrådet (VBG) – Rådet för social hållbarhet (FBG)\*

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utgör beställare.</li> <li>• Beslutar om inriktning (strategier) och omfattning.</li> <li>• Fortsatt ansvar för arbetet med folkhälsa och brottsförebyggande inom respektive förvaltnings kärnuppdrag.</li> <li>• Aktivt deltagande i råden och arbetsgrupper.</li> <li>• Process- och projektleder kommunens arbete. (FBG)*</li> <li>• Ansvarar för rådets administration. Ordförandeskap. (FBG)*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Operativt och taktiskt arbete (utifrån inriktning).</li> <li>• Bidrar till framtagandet av förslag på inriktning.</li> <li>• Stödjer och samordnar arbetsgrupper inom området.</li> <li>• Process- och projektleder kommunens arbete inom TiV. (VBG)</li> <li>• Tillhandahåller mötesledning och svarar för att kalla samman Folkhälso- och trygghetsrådet (VBG)</li> <li>• Sekreterarskap och administration i rådet (VBG)</li> <li>• Deltar i rådets möte</li> </ul>

## Lagen om skydd mot olyckor

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

<b>Kommunerna</b>	<b>Räddningstjänsten Väst</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Förvaltningar och bolag ansvarar för arbetet med skydd mot olyckor inom respektives kärnuppdrag.</li><li>• Kommunens ansvar som enskild enligt LSO kapitel 2.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Samtliga skyldigheter, exklusive kommunernas, enligt LSO.</li><li>• Stödjer kommunerna med sakkunskap.</li><li>• Tar fram handlingsprogram enligt LSO. Fastställs av förbundsdirektionen.</li></ul>